



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Věcný návrh potřebných legislativních úprav

Vytvořeno v rámci projektu

Implementace strategií v oblasti otevřených dat II

CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_025/0004172

**Klíčová aktivita:** 04 Rozvíjení a rozšiřování znalostí podpory veřejné správy v oblasti otevřených dat

**Indikátor:** 6 05 00 Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů (vč. evaluačních)

**Verze výstupu:** 02



|                                                                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Popis výstupů cíle .....                                                                                                                                                                             | 3   |
| Návrh první aktualizace nařízení vlády č. 425/2016 Sb. (2017) .....                                                                                                                                  | 5   |
| I. a. Návrh nařízení vlády.....                                                                                                                                                                      | 5   |
| I. b. Platné znění s vyznačením navrhovaných změn .....                                                                                                                                              | 7   |
| II. Návrh předkládací zprávy .....                                                                                                                                                                   | 11  |
| III. Návrh odůvodnění .....                                                                                                                                                                          | 12  |
| IV. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace .....                                                                                                                                               | 16  |
| V. a. Dokumenty z připomínkového řízení: Vypořádací tabulka .....                                                                                                                                    | 32  |
| V. b. Textová vypořádání rozporu .....                                                                                                                                                               | 67  |
| <b><u>Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data – nevypořádané připomínky Úřadu pro ochranu osobních údajů</u></b> ..... | 67  |
| Vyjádření k návrhu změny definice pojmu otevřená data v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím .....                                                                              | 75  |
| Reakce na vyjádření ÚOOÚ ze dne 23. 2. 2018.....                                                                                                                                                     | 78  |
| Návrh druhé aktualizace nařízení vlády č. 425/2016 Sb. (2019).....                                                                                                                                   | 80  |
| I. Legislativní návrh.....                                                                                                                                                                           | 80  |
| II. Návrh předkládací zprávy .....                                                                                                                                                                   | 83  |
| III. Návrh odůvodnění .....                                                                                                                                                                          | 85  |
| IV. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace .....                                                                                                                                               | 91  |
| Dokumenty související s novelou tzv. PSI směrnice č. 2003/98/ES.....                                                                                                                                 | 116 |
| Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU – 12. července 2018.....                                                                                                                              | 116 |
| Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU – 4. září 2018 .....                                                                                                                                  | 122 |
| Úprava recitálu 32 (nové znění): .....                                                                                                                                                               | 139 |
| Návrh vyjádření, 2. 10. 2018 .....                                                                                                                                                                   | 140 |
| Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU, 8. 1. 2019.....                                                                                                                                      | 145 |
| Instrukce pro jednání COREPER I, 18. 1. 2019.....                                                                                                                                                    | 148 |
| Instrukce pro jednání COREPER I, 25. 1. 2019.....                                                                                                                                                    | 152 |
| Instrukce pro jednání COREPER I, 6. 2. 2019 .....                                                                                                                                                    | 156 |
| Dílčí legislativní návrhy a konzultace návrhů, které se vztahují k partikulárním právním předpisům upravujícím poskytování specifických druhů informací.....                                         | 160 |
| Připomínka k návrhu zákona o digitální službě.....                                                                                                                                                   | 160 |
| Novela zákona č. 365/2000 Sb. ....                                                                                                                                                                   | 161 |
| Povinné využívání OD v AIS a informování o využívání otevřených dat v AIS.....                                                                                                                       | 161 |
| Poskytování číselníků jako otevřená data.....                                                                                                                                                        | 161 |
| Zajištění poskytování otevřených dat o exekucích z centrální evidence exekucí .....                                                                                                                  | 162 |



## Popis výstupů cíle

Projektový cíl C1V7 *Věcný návrh potřebných legislativních úprav* byl určen k průběžnému vytváření nezbytných legislativních návrhů, jejichž cílem bylo podpořit publikování otevřených dat veřejnou správou. Cíl C1V7 ve své části přímo navazuje na cíl C1V6 a aplikuje poznatky získané analýzami provedenými v průběhu plnění cíle C1V6. Ve své druhé části pak cíl C1V7 reaguje na legislativní vývoj v kontextu evropského práva v podobě novely tzv. PSI směrnice 2003/98/ES, která probíhala v době řešení projektu.

Hlavním legislativním nosičem otevřených dat v českém právu je zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, který upravuje jak povinné, tak dobrovolné poskytování informací v podobě otevřených dat. Zákon č. 106/1999 Sb. zmocňuje ustanovením § 4b odst. 2 v součinnosti s § 21 odst. 3 vládu k nařízení publikace vybraných informací v podobě otevřených dat. Za tímto účelem bylo přijato nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, které v příloze 1 obsahuje výčet informací, které dotčené orgány veřejné moci mají povinnost publikovat jako otevřená.

Nařízení č. 425/2016 Sb. obsahovalo v době svého přijetí v roce 2016 pouze 11 položek označujících informace, které měly být povinně poskytovány jako otevřená data. Již v době přípravy první verze textu nařízení č. 425/2016 Sb. byl předpoklad, že toto nařízení bude v pravidelných intervalech aktualizováno a rozšiřováno o nové položky. V průběhu projektu byly připraveny dvě aktualizace nařízení č. 425/2016 Sb. První byla úspěšně přijata a pod číslem 184/2018 Sb. publikována ve sbírce zákonů s nabytím účinnosti k 1. 1. 2019. Druhá byla k datu vypracování tohoto souhrnného dokumentu ve fázi vnitrorezortního připomínkového řízení.

Výstupy cíle C1V6 je možné rozdělit do tří kategorií:

1. Dokumenty související s návrhem novely nařízení vlády č. 425/2016 Sb.
2. Dokumenty související s novelou tzv. PSI směrnice č. 2003/98/ES
3. Dílčí legislativní návrhy a konzultace návrhů, které se vztahují k partikulárním právním předpisům upravujícím poskytování specifických druhů informací

### **Dokumenty související s návrhem novely nařízení vlády č. 425/2016 Sb.**

V tomto přehledovém dokumentu jsou zahrnuty dokumenty, které byly vytvořeny v průběhu legislativního procesu přípravy dvou aktualizací nařízení vlády č. 425/2016 Sb. Jde o následující dokumenty:

- I. Legislativní návrh
  - a. Návrh
  - b. Platné znění s vyznačením navrhovaných změn (jen v případě první aktualizace)
- II. Návrh předkládací zprávy
- III. Návrh odůvodnění
- IV. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace
- V. Dokumenty z připomínkového řízení (jen v případě první aktualizace)
  - a. Vypořádací tabulka
  - b. Textová vypořádání rozporu



### **Dokumenty související s novelou tzv. PSI směrnice č. 2003/98/ES**

V dubnu 2018 Evropská komise představila návrh na podstatnou novelu směrnice 2003/98/ES (Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES ze dne 17. listopadu 2003 o opakovaném použití informací veřejného sektoru). Legislativní proces nové směrnice vyvrcholil 26. 6. 2019, když byla nová směrnice o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru publikována pod číslem 2019/1024 ve Věstníku Evropské unie. V průběhu legislativního procesu řešitelé projektu spolupracovali se Stálým zastoupením ČR při Evropské unii v pozici věcného gestora. Výsledkem je série dokumentů, ve kterých se vyjadřovali k jednotlivým verzím návrhu nové směrnice. Jde zejména o několik pozičních dokumentů, které zpravidla mají stejnou úvodní část popisující problematiku řešeného předpisu a následně vyjadřují pozice ke konkrétním jednáním.

### **Dílčí legislativní návrhy a konzultace návrhů, které se vztahují k partikulárním právním předpisům upravujícím poskytování specifických druhů informací**

V průběhu řešení projektu došlo k vytvoření několika návrhů zákonů, které upravovaly dílčí změny ve zvláštních předpisech, aby podpořily poskytování informací v podobě otevřených dat. Ty se tak rovněž staly výsledky cíle C1V7.



# Návrh první aktualizace nařízení vlády č. 425/2016 Sb. (2017)

## I. a. Návrh nařízení vlády

*N á v r h*

### NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne ..... 2018,

#### **kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data**

Vláda nařizuje podle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb. a zákona č. 298/2016 Sb.:

#### Čl. I

Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, se mění takto:

1. V příloze se na začátek vkládá nový bod 1, který zní:  
„1. Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 1 až 11 se označují jako body 2 až 12.

2. V příloze se za bod 2 vkládá nový bod 3, který zní:  
„3. Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících v České republice podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 3 až 12 se označují jako body 4 až 13.

3. V příloze se za bod 7 vkládá nový bod 8, který zní:  
„8. Informace obsažené ve školském rejstříku podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 8 až 13 se označují jako body 9 až 14.

4. V příloze se za bod 9 vkládá nový bod 10, který zní:  
„10. Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů“.



Dosavadní body 10 až 14 se označují jako body 11 až 15.

5. V příloze se za bod 11 vkládají nové body 12 až 17, které znějí:
- „12. Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů
13. Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů
14. Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů
15. Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů
16. Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů
17. Informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářenské činnosti, ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 12 až 15 se označují jako body 18 až 21.

6. V příloze se za bod 19 vkládá nový bod 20, který zní:
- „20. Informace o registrovaných osobách zacházejících se zdravotnickými prostředky, informace o notifikovaných zdravotnických prostředcích a informace poskytnuté výrobcem, zplnomocněným zástupcem nebo distributorem v souvislosti s opatřeními s cílem minimalizovat opakování nežádoucích příhod podle § 74 odst. 2 zákona o zdravotnických prostředcích obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů“.

Dosavadní body 20 a 21 se označují jako body 21 a 22.

7. V příloze se doplňuje bod 23, který zní:
- „23. Informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů“.

## Čl. II

### Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2019.



Předseda vlády:

Ministr vnitra:

I. b. Platné znění s vyznačením navrhovaných změn  
NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne 14. prosince 2016

o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data

Vláda nařizuje podle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 110/2007 Sb. a zákona č. 298/2016 Sb.:

§ 1

Seznam informací zveřejňovaných jako otevřená data je stanoven v příloze k tomuto nařízení.

§ 2

Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2017, s výjimkou bodu 2 přílohy k tomuto nařízení, který nabývá účinnosti dnem 1. července 2018.



Příloha k nařízení vlády č. 425/2016 Sb.

Seznam informací zveřejňovaných jako otevřená data

**1. Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů**

- ~~1.~~ 2. Účetní záznamy obsažené v centrálním systému účetních informací státu podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou účetních záznamů, které jsou zjišťovány a využívány výhradně pro potřeby monitorovacích, zjišťovacích a kontrolních činností orgánů veřejné správy a nemají povahu účetních výkazů nebo finančních výkazů





**3. Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících v České republice podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů**

~~2. 3.~~ **4.** Informace obsažené v celostátním informačním systému o jízdách podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů

~~3. 4.~~ **5.** Informace obsažené v centrální evidenci, v níž se zpracovávají údaje o dotacích, návratných finančních výpomocích a dalších obdobných transferech poskytovaných ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

~~4. 5.~~ **6.** Informace obsažené v centrální evidenci volných pracovních míst podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

~~5. 6.~~ **7.** Informace obsažené v evidenci agentur práce podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

**8. Informace obsažené ve školském rejstříku podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů**

~~6. 7. 8.~~ **9.** Informace obsažené v registru poskytovatelů sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

**10. Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů**

~~7. 8. 9. 10.~~ **11.** Informace obsažené v seznamu fyzických osob, podnikajících fyzických osob, právnických osob a orgánů veřejné moci, které mají zřízenou a zpřístupněnou datovou schránku, podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů

**12. Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů**



- 13. Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů**
- 14. Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů**
- 15. Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů**
- 16. Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů**
- 17. Informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářenské činnosti, ve znění pozdějších předpisů**
- ~~8. 9. 10. 11. 12.~~ **18. Informace obsažené v seznamu o osobách zapsaných v České republice ve veřejném rejstříku zveřejňovaném Ministerstvem financí podle zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, ve znění pozdějších předpisů**
- ~~9. 10. 11. 12. 13.~~ **19. Informace obsažené v evidenci obsazovaných služebních míst podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů**
- 20. Informace o registrovaných osobách zacházejících se zdravotnickými prostředky, informace o notifikovaných zdravotnických prostředcích a informace poskytnuté výrobcem, zplnomocněným zástupcem nebo distributorem v souvislosti s opatřeními s cílem minimalizovat opakování nežádoucích příhod podle § 74 odst. 2 zákona o zdravotnických prostředcích obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**
- ~~10. 11. 12. 13. 14. 20.~~ **21. Metadata smluv obsažená v registru smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru**



smluv), ve znění pozdějších předpisů

~~11. 12. 13. 14. 15. 21. 22.~~ Informace obsažené v informačním systému o veřejných zakázkách podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

**23. Informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů**

## II. Návrh předkládací zprávy

### PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, byl připraven Ministerstvem vnitra na základě zmocnění uvedeného v § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 4b odst. 2 povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona č. 106/1999 Sb. každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo pro jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Na základě § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. je vláda zmocněna k vydání seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data. Předkládaný návrh obsahuje 12 nových položek informací, které vzešly z veřejných konzultací.

Návrh nařízení vlády byl zaslán do mezirezortního připomínkového řízení podle čl. 16 legislativních pravidel vlády. Toto připomínkové řízení proběhlo od XXX do XXX. Vyhodnocení mezirezortního připomínkového řízení je uvedeno v části VI. předloženého materiálu.

Celkem bylo k návrhu nařízení vlády uplatněno XXX zásadních připomínek, a to XXX připomínkovými místy.

**Zásadní připomínky uplatnily XXX.**



**K návrhu nařízení vlády učinily doporučující připomínky XXX.**

**V rámci mezirezortního připomínkového řízení sdělily, že k návrhu nemají žádné připomínky XXX.**

**V termínu pro sdělení připomínek se k návrhu nařízení vlády nevyjádřily XXX.**

**Návrh nařízení vlády je předkládán s XXX rozpory s XXX**

### III. Návrh odůvodnění

#### ODŮVODNĚNÍ

##### A. OBECNÁ ČÁST

#### **1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 4b odst. 2 povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona č. 106/1999 Sb. každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo pro jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Na základě § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. je vláda zmocněna k vydání seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data.

Navrhovaná novela nařízení vlády č. 425/2016 Sb. rozšiřuje množinu informací, které jsou povinně poskytovány jako otevřená data. Informace, které jsou v návrhu přítomné, vzešly z veřejných konzultací vedených s odbornou i laickou veřejností, která identifikovala informace, o jejichž publikaci v podobě otevřených dat má zájem. Po provedení právní analýzy, při které byla hodnocena možnost uvedení navržených informací v nařízení 425/2016 Sb., byly vybrány a určeny jako vhodné informace, které jsou součástí návrhu.

#### **2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**



Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., jehož ustanovení provádí, a je v souladu se zákonným zmocněním k jeho vydání. Vláda je k vydání tohoto nařízení zmocněna v § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb.

### **3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Poskytování informací orgány veřejné správy není výslovným příkazem žádné mezinárodní smlouvy, jíž by byla Česká republika vázána. Ústavní soud nicméně pojímá příslušné mezinárodní smlouvy, které garantují právo na informace širěji a zahrnuje do něj i právo na získávání informací od státu a dalších veřejnoprávních subjektů.

Z mezinárodních smluv lze na prvním místě zmínit Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod, publikovanou pod č. 209/1992 Sb. Ta v čl. 10 garantuje svobodu projevu a právo získávat informace. S touto povinností je navrhovaná právní úprava souladná.

Evropská úmluva dále v čl. 8 chrání právo na respektování rodinného a soukromého života. Ani s touto úpravou není návrh v rozporu.

Na úrovni práva Evropské unie je problematika poskytování informací veřejného sektoru upravena směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2013/37/EU ze dne 26. června 2013, kterou se mění směrnice č. 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Navrhovaná úprava není s výše uvedenou směrnicí v rozporu.

Problematicky poskytování informací veřejného sektoru se rovněž dotýká nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009. Navrhovaná úprava není s výše uvedeným nařízením v rozporu.

Navrhované nařízení vlády není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie. Problematika zveřejňování informací byla řešena například v rozsudku Soudního dvora ze dne 20. května 2003 ve věci Rechnungshof proti Österreichischer Rundfunk a dalším a Christa Neukomm a Joseph Lauermann proti Österreichischer Rundfunk (C-465/00) nebo v rozsudku Soudního dvora ze dne 9. listopadu 2010 ve věci Volker und Markus Schecke GbR (C-92/09) a Hartmut Eifert (C-93/09) proti Land Hessen.



Navrhované nařízení vlády není v rozporu obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

#### **4. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady a dopady na životní prostředí**

S navrhovanou právní úpravou jsou spojeny hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet v podobě nezbytných nákladů vynaložených na publikaci informací v podobě otevřených dat. Detailní rozpis očekávaných nákladů je uveden v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace.

Poskytování informací ve formě otevřených dat bude mít pozitivní dopad na podnikatelské subjekty, jelikož se předpokládá, že data budou využitelná rovněž k přímému a nepřímému hospodářskému prospěchu. Mohou tak vznikat nové podnikatelské možnosti, zejména pak na trhu služeb informační společnosti.

V souvislosti s návrhem nařízení vlády se nepředpokládají dopady v sociální sféře. Návrh nařízení vlády s ohledem na svůj věcný obsah nemá dopady na životní prostředí.

#### **5. Zhodnocení současného stavu a dopadů na navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

S ohledem na věcný obsah daného návrhu nařízení vlády jsou dopady ve vztahu k zákazu diskriminace neutrální. Návrh nařízení vlády nemá žádné dopady na rovné postavení mužů a žen.

#### **6. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná úprava otevřených dat nezakládá nové zpracování osobních údajů. Navrhovaná úprava provádí kvalifikovaný způsob poskytování informací, který je upraven v § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. Dopadají na něj proto stejná pravidla jako na již existující postup při poskytování informací (§ 8a zákona č. 106/1999 Sb.) Je třeba zdůraznit, že povinnost poskytovat informace jako „otevřená data“ dopadá jen na ty osobní údaje, u kterých je již povinný subjekt povinován jiným právním předpisem k jejich zpracování zveřejněním. Uložení povinnosti pro povinné subjekty poskytovat informace obsahující osobní údaje jako „otevřená data“ může být provedeno jedině v souladu s existující obecnou zákonnou povinností takové informace poskytovat (příkladem může být § 8b zákona 106/1999 Sb.).



Je třeba zdůraznit, že smyslem otevřených dat je efektivnější zpracování informací. To se přirozeně projeví i v případech, kdy jsou jako otevřená data poskytovány osobní údaje, byť tomu tak je v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů. Příjemci těchto dat budou v pozici správců osobních údajů a je nezbytné, aby plnili všechny zákonné povinnosti, které z této role vyplývají. Pokud by tomu tak nebylo, může takový stav představovat zásadní zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Navrhovaná úprava přímo toto riziko nepřináší, protože k obdobnému efektivnímu způsobu zpracování osobních údajů může docházet a dochází v souladu se zákonem již nyní.

Pokud navrhovaná úprava naplní svůj účel, kterým je rozšíření praxe poskytování informací jako otevřená data, je možné, že přibude rovněž objem zpracování osobních údajů zveřejněním a následným využíváním třetími osobami. Je nezbytné akcentovat, že aby byly povinnosti plynoucí ze zákona č. 101/2000 Sb. splněny, musí na ně pamatovat jak povinné subjekty otevřená data poskytující, tak příjemci dat.

Způsobem poskytování informací jako „otevřená data“ budou dle návrhu povinně zpracovávány jen takové osobní údaje, které jsou již nyní povinně zveřejněné na základě jiného právního předpisu. Veškeré osobní údaje, kterých se návrh týká, jsou již dnes zpřístupněny online v podobě, která umožňuje jejich hromadné strojové zpracování. Informační systémy, které je evidují a zveřejňují, je zveřejňují v hromadné podobě ve formátech HTML nebo XLS. Oba tyto formáty jsou strojově zpracovatelné. Navrhovaná právní úprava pouze vyžaduje změnu tohoto formátu na otevřený formát. Navrhovaná právní úprava tedy nemění charakter zpracovávaných osobních údajů, oproti již existujícímu stavu, kdy jsou takové údaje zveřejňovány na základě jiných již existujících právních předpisů. Navrhovaná právní úprava pouze zjednodušuje přístup k jednotlivým údajům. Lze shrnout, že navrhovaná úprava nepřináší přímé dopady do oblasti zpracování osobních údajů, ale vychází z již platné a účinné právní úpravy.

## **7. Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh nařízení vlády s ohledem na svůj věcný obsah nezakládá a ani nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst.

## **8. Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu nebo obranu státu**

Návrh nařízení vlády nemá žádné dopady na bezpečnost státu nebo jeho obranu.





## B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

### K navrhovanému Čl. I

Článek I definuje rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data o nové položky. Každá z položek je množinou informací, jejíž zveřejnění jako otevřená data žádá odborná veřejnost k tomu, aby mohla vytvářet nové či rozšiřovat stávající služby sloužící široké veřejnosti. Požadavky byly vzneseny v rámci veřejných konzultací vedených Úřadem vlády ČR ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR a Fondem Otakara Motejla v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016-2018 a Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu. V rámci veřejných konzultací bylo žádáno zveřejňovat jako otevřená data širší okruh informací, avšak řadu z nich není možné do rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data umístit. Výsledek analýzy je dostupný v síti WWW na adrese <https://opendata.gov.cz/dokumenty:2017-06-01-analyza-opendata-wishlist>. Podrobnější analýza jednotlivých položek je součástí závěrečné zprávy hodnocení dopadů regulace.

### K navrhovanému Čl. II – Účinnost

Datum účinnosti je navrhováno tak, aby povinné subjekty měly dostatečné množství času na přípravu pro splnění nové povinnosti.

## IV. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

### Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Název návrhu: Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data                                                                                                       |                                                     |
| Zpracovatel / zástupce předkladatele:<br>Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                                   | Předpokládaný termín nabytí účinnosti<br>1. 1. 2019 |
| <b>2. Cíl návrhu</b>                                                                                                                                                                                                                           |                                                     |
| Cílem je stanovit v příloze nařízení vlády č. 425/2016 Sb. nové položky seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data podle § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 298/2016 Sb.      |                                                     |
| <b>3. Agregované dopady návrhu zákona</b>                                                                                                                                                                                                      |                                                     |
| <b>3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ano</b>                                                                                                                                                                           |                                                     |
| Náklady na publikaci informací zveřejňovaných povinně jako otevřená data a jejich zaevidování do národního katalogu otevřených dat.                                                                                                            |                                                     |
| <b>3.2 Dopady na podnikatelské subjekty: Ano</b>                                                                                                                                                                                               |                                                     |
| Zlepšení vyhledávání a přístupnosti otevřených dat veřejného sektoru.<br>Potenciál pro vznik nových služeb a ekonomický růst.<br>Maximální zjednodušení opakovaného užívání dat veřejného sektoru pro tvorbu komerčních i nekomerčních služeb. |                                                     |
| <b>3.3 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne</b>                                                                                                                                                                                |                                                     |





### 3.4 Sociální dopady: Ne

### 3.5 Dopady na životní prostředí: Ne

## 1. Důvod předložení a cíle

### 1.1 Název

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

### 1.2 Definice problému

Ustanovení § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších předpisů stanoví povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Seznam těchto povinně zveřejňovaných informací je určen nařízením Vlády, k jehož vydání je dle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. zmocněna.

Připravovaný návrh novely nařízení vlády č. 425/2016 Sb. stanoví povinnost poskytovat vybrané informace jako otevřená data. Předmětné informace, které mají být zveřejněny jako otevřená data, přítomné v této novele vzešly z návrhů odborné i laické veřejnosti, které byly sesbírány prostřednictvím průběžných veřejných konzultací.

### 1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

V § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, je zakotveno zmocnění vlády stanovit nařízením seznam informací povinně poskytovaných jako otevřená data. Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., které dané ustanovení provádí, obsahuje ve své příloze 12 položek informací povinně poskytovaných jako otevřená data. Veřejné konzultace prováděné od nabytí platnosti nařízení ukázaly, že existuje zájem na zařazení dalších položek do tohoto seznamu.

### 1.4 Identifikace dotčených subjektů

Dotčenými subjekty jsou primárně subjekty v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., které mají povinnost poskytovat informace uvedené v navrhovaném nařízení vlády. Konkrétně se jedná o Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo vnitra, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Českou národní banku a Český úřad zeměměřický a katastrální.

### 1.5 Popis cílového stavu



Cílem je rozšířit přílohu nařízení vlády č. 425/2016 Sb., která uvádí seznam informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data podle § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o nové položky a tím zvýšit množství informací poskytovaných jako otevřená data a umožnit tak efektivnější nakládání s informacemi veřejného sektoru.

## 1.6 Zhodnocení rizika

Navrhované zveřejňované informace jsou již povinně zveřejňované informace dle zvláštních právních předpisů a návrh nařízení vlády pouze nově upravuje formu tohoto zveřejnění. Vzhledem k tomu jsou vyhodnocována rizika, která vznikají takto novou formou zveřejňování daných informací. Posuzována byla následující rizika:

|     |                 |             |     |            |          |            |
|-----|-----------------|-------------|-----|------------|----------|------------|
| R1. | Zveřejnění      | dat         | v   | rozporu    | se       | zákonem;   |
| R2. | Porušení        | ochrany     |     | obchodního |          | tajemství; |
| R3. | Porušení        | ochrany     |     | osobních   |          | údajů;     |
| R4. | Zveřejnění      | nevhodných  | dat | či         |          | informací; |
| R5. | Dezinterpretace |             |     |            |          | dat;       |
| R6. | Absence         |             |     | konzumentů |          | dat;       |
| R7. | Překrývání      |             |     |            |          | dat;       |
| R8. | Ohrožení        | bezpečnosti |     | státu      | /majetku | /osob.     |

Rizika povinně zveřejňovaných informací ve formě otevřených dat uvádí následující tabulka kvalitativním vyhodnocením přínosů na škále 0 - 3 (čím vyšší číslo, tím vyšší riziko). Jen datové sady bez výše uvedených rizik byly přidány do seznamu povinně zveřejňovaných informací.

| Informace/Rizika                                                                                                                                                                                                       | R<br>1 | R<br>2 | R<br>3 | R<br>4 | R<br>5 | R<br>6 | R<br>7 | R<br>8 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                                                   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                                                                       | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |   |   |   |   |   |   |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Informace obsažené ve školském rejstříku podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace o registrovaných osobách zacházejících se zdravotnickými prostředky, informace o notifikovaných zdravotnických prostředcích a informace poskytnuté výrobcem, zplnomocněným zástupcem nebo distributorem v souvislosti s opatřeními s cílem minimalizovat opakování nežádoucích příhod podle § 74 odst. 2 zákona o zdravotnických prostředcích obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnárenské činnosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících v České republice podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



Za ochranu osobních údajů vedených nebo spravovaných v registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících je odpovědný povinný subjekt, a to jak při primárním zveřejnění údaje, tak i při zveřejnění údaje ve formě otevřených dat. Otevřená data představují nový způsob zveřejnění, nikoliv nový obsah zveřejňovaných informací. Ohrožení osobních údajů způsobené určitými technickými chybami při zveřejňování údajů je nutné eliminovat v rámci technického provedení věci samé. Ochranu osobních údajů vůči chybám v technologii zveřejňování není vhodné zakotvovat v právním předpise. Doporučené postupy pro ochranu datových sad při jejich publikaci jsou součástí metodik Standardy publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR.

## 2. Návrh variant řešení

Varianty spočívají v konkrétním výběru informací, které budou uvedeny v příloze k Návrhu nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data.

Varianta 0 - ponechat původní stav, kdy datové sady, které by měly být podle návrhu poskytnuty povinně jako otevřená data, jsou poskytovány jinými způsoby, nebo jsou poskytovány jako otevřená data na základě diskrece jejich poskytovatele.

Varianta č. 1: Tuto variantu tvoří zveřejnění informací ve formě otevřených dat, které nemá dopad na státní rozpočet. Jedná se o ty zveřejňované informace, které jsou uvedeny v části 3.2 této závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace.

Varianta č. 2: Tato varianta doplňuje seznam zveřejňovaných informací z Varianty č. 1 o zveřejňované informace na základě porovnání předpokládaných přínosů zveřejnění a nákladů nezbytných na jejich zveřejnění v podobě otevřených dat.

## 3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

### 3.1 Identifikace nákladů a přínosů

Na publikaci otevřených dat se veřejná správa již připravuje řadu let, a tím vznikla a jsou již provozována řešení, která **výrazně snižují náklady publikace a katalogizace otevřených dat pro povinné subjekty**. Jedná se o následující implementovaná řešení:

1. Infrastruktura pro publikaci otevřených dat je již vytvořena - Národní katalog otevřených dat (NKOD), který umožňuje katalogizovat jednotlivé datové sady nebo registrovat lokální katalogy otevřených dat, ze kterých jsou následně automatizovaně (bez nutnosti lidského zásahu) načítány katalogizační záznamy do NKOD.
2. Standardy publikace a katalogizace otevřených dat (které jsou zveřejněny na Portálu veřejné správy od července 2015 a jsou průběžně rozvíjeny). Tyto standardy mimo jiné obsahují popisy činností a návody pro povinné subjekty, kterými bude opět významně snížena pracnost přípravy, publikace a katalogizace otevřených dat.



3. Znalostní podpora poskytovaná Ministerstvem vnitra ČR povinným subjektům a všem orgánům veřejné správy poskytujícím otevřená data ve formě školení, workshopů a individuálních konzultací.

Informace zahrnuté do rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data byly zvoleny tak, aby v sobě obsahovaly velký potenciál přínosů a současně neznamenal vysoké náklady na jejich publikaci. To je zajištěno díky tomu, že

- část informací je již publikována ve formátu otevřených dat na základě diskrece umožněné § 5 odst. 7 zákona č. 106/1999 Sb.,
- pro ostatní informace již existuje primární povinnost jejich poskytování povinnými subjekty a tyto informace jsou vedeny v informačních systémech veřejné správy ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat.

### 3.2 Náklady

Horní odhady dopadu na státní rozpočet jsou uvedeny pro jednotlivé informace uvedené v návrhu nařízení vlády. Dopady jsou rozděleny do následujících kategorií:

- nulové dopady (0) – bez dopadu na státní rozpočet
- nízké náklady (\*) – dopad do 30 tis. Kč (resp. ve výši do dvou člověkodnů pracovní)
- střední náklady (\*\*) – dopad do 450 tis. Kč (resp. ve výši do třiceti člověkodnů pracovní)
- vysoké náklady (\*\*\*) – dopad nad 450 tis. Kč (resp. ve výši nad dvacet člověkodnů pracovní) – taková položka se v seznamu nevyskytuje

Pozn.: Cena člověkodnu je odhadnuta ve výši 15 tis. Kč jako horní odhad ceny člověkodnu v případě, že je nutno zveřejnění informací v podobě otevřených dat řešit zásahem dodavatele ISVS, ve kterém jsou informace vedeny ve strukturované podobě. Jiné informace, než ty vedené ve strukturované podobě v ISVS, nejsou v navrhovaném rozšíření seznamu přítomny.

| Subjekt                                    | Poskytované informace                                                                                                                                                | Vyhodnocení dopadu                                          |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Český úřad<br>zeměměřický a<br>katastrální | Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů | 0 – informace jsou již zveřejňovány v podobě otevřených dat |
| Český úřad<br>zeměměřický a<br>katastrální | Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                     | 0 – informace jsou již zveřejňovány v podobě otevřených dat |



| Subjekt                    | Poskytované informace                                                                                                                                                                                                     | Vyhodnocení dopadu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo vnitra        | Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů    | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souboru a sady XLSX souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a katalogizovat v NKOD.                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Ministerstvo školství      | Informace obsažené ve školském rejstříku podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů                               | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souborů a prostřednictvím Adresáře škol a školských zařízení též v podobě XLS souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a katalogizovat v NKOD.                                                                                                                                                                                                             |
| Ministerstvo zdravotnictví | Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souborů po kladném vyřízení žádosti o přístup do registru. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a katalogizovat v NKOD. Pro přístup k otevřeným datům z Národního registru poskytovatelů zdravotních služeb je navíc nutné odstranit, resp. nezavádět povinnost uživatele získat povolení od MZČR k přístupu k datům, neboť to odporuje zásadám otevřených dat. |





| Subjekt                         | Poskytované informace                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Vyhodnocení dopadu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo spravedlnosti      | Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                     | ** - informace jsou vedeny ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a katalogizovat v NKOD.                               |
| Ministerstvo spravedlnosti      | Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů                                                                                   | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a katalogizovat v NKOD.                             |
| Státní ústav pro kontrolu léčiv | Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                       | * - informace jsou zveřejněny ve strojově čitelné a otevřené podobě a je nutno je pouze zkatalogizovat v NKOD.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Státní ústav pro kontrolu léčiv | Informace o registrovaných osobách zacházejících se zdravotnickými prostředky, informace o notifikovaných zdravotnických prostředcích a informace poskytnuté výrobcem, zplnomocněným zástupcem nebo distributorem v souvislosti s opatřeními s cílem minimalizovat opakování nežádoucích příhod podle § 74 | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML souborů po kladném vyřízení žádosti o přístup do registru. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Je ale nutno zajistit jejich export do strojově čitelného a otevřeného formátu a |





| Subjekt             | Poskytované informace                                                                                                                                                                                                                         | Vyhodnocení dopadu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | odst. 2 zákona o zdravotnických prostředcích obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů | katalogizovat v NKOD. Též je nutné zajistit přístup k datům bez nutnosti registrace.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Česká národní banka | Informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů                          | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML, XLS a XML souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Poskytovaný formát XML sice naplňuje znaky otevřeného a strojově čitelného formátu, ale export neobsahuje všechny potřebné údaje. Je tedy nutno zajistit export kompletních informací do formátu XML nebo jiného otevřeného a strojově čitelného formátu a katalogizovat v NKOD. Též není možné vyžadovat zadání CAPTCHA kódu pro získání přístupu k datům. |
| Česká národní banka | Informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                     | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML, XLS a XML souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Poskytovaný formát XML sice naplňuje znaky otevřeného a strojově čitelného formátu, ale export neobsahuje všechny potřebné údaje. Je tedy nutno zajistit export kompletních informací do formátu XML nebo jiného otevřeného a strojově čitelného formátu a katalogizovat v NKOD. Též není možné                                                             |



| Subjekt             | Poskytované informace                                                                                                                                           | Vyhodnocení dopadu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     |                                                                                                                                                                 | vyžadovat zadání CAPTCHA kódu pro získání přístupu k datům.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Česká národní banka | Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících v České republice podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů | ** - informace jsou vedeny v ISVS ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. V současné době jsou již hromadně zveřejňovány v podobě HTML, XLS a XML souborů. Z ISVS tedy exportovat informace do zveřejnitelné podoby lze. Poskytovaný formát XML sice naplňuje znaky otevřeného a strojově čitelného formátu, ale export neobsahuje všechny potřebné údaje. Je tedy nutno zajistit export kompletních informací do formátu XML nebo jiného otevřeného a strojově čitelného formátu a katalogizovat v NKOD. Též není možné vyžadovat zadání CAPTCHA kódu pro získání přístupu k datům. |

Pozn.: Informace poskytované subjektem Česká národní banka jsou vedeny v jednom informačním systému a jejich zveřejnění jako otevřená data bude zajištěno technicky stejným postupem. Proto lze očekávat, že finanční dopad zveřejnění těchto 3 položek bude nižší než prostý součet jejich finančního dopadu uvedeného v tabulce.

### 3.3 Přínosy

Nejprve je nutno poznamenat, že přínosy otevřených dat jsou všude tam, kdy daná otevřená data najdou nějaké využití odbornou veřejností, která díky jejich dostupnosti vytvoří nové služby dostupné široké veřejnosti. Zveřejnění každé z navrhovaných informací jako otevřená data tedy v tomto smyslu přínosy přináší, neboť každá položka navrhovaného rozšíření seznamu byla navržena odbornou veřejností, která též uvedla plánované využití zveřejněných otevřených dat.

Pro účely legislativního procesu však bylo provedeno i expertní hodnocení přínosů zveřejňování informací jako otevřená data nově zahrnutých do seznamu. Bylo provedeno dle stejné metodiky jako hodnocení přínosů zveřejňování informací zahrnutých do seznamu ve stávajícím znění Nařízení. Byly tedy hodnoceny následující přínosy:

**P1 - Posílení transparentnosti** - lepší dostupnost a přístup k informacím o fungování orgánů veřejného sektoru, například přístup ke smlouvám a veřejným zakázkám;



**P2 - Podpora ekonomického růstu** - zveřejněním informací veřejného sektoru jako zdroje pro nové inovace, služby, produkty a podnikatelských příležitostí. Výsledkem může být hospodářský a ekonomický růst;

**P3 - Zlepšení služeb veřejného sektoru a zlepšení kvality života** - veřejný sektor skrze otevřená data informuje veřejnost o plánovaných změnách a akcích a tím vytváří větší důvěru mezi občanem a svými orgány;

**P4 - Podpora opětovného použití dat** - strojová čitelnost, dostupnost metadat a právní otevřenost dat zajišťují větší znovuvyužitelnost dat veřejného sektoru. Díky tomu je jednodušší vyvíjet aplikace a služby postavené na otevřených datech,

**P5 - Zlepšení vnímání veřejného sektoru veřejností** - díky otevřeným datům jsou orgány veřejného sektoru otevřenější a transparentnější, což zlepšuje reputaci poskytovatele dat;

**P6 - Zlepšení procesů a dat veřejného sektoru, zlepšení komunikace a spolupráce veřejného sektoru** - publikace dat ve formátu otevřených dat může napomoci i komunikaci mezi jednotlivými orgány veřejného sektoru. Publikace otevřených dat může nahradit někdy zbytečně složité předávání dat mezi jednotlivými orgány veřejného sektoru;

**P7 - Zamezení chyb vzniklých při práci s daty** - dostupnost dat ve strojově čitelném formátu minimalizuje potřebu manuálně přepisovat data z dokumentů do jiných systémů a celkově se sníží chybovost;

**P8 - Snížení počtu dotazů dle § 13 zákona č. 106/1999 Sb.** - zveřejněním otevřených dat se může snížit počet žádostí o poskytnutí informací dle § 13 zák. č. 106/1999 Sb.;

**P9 - Pořádek ve vlastních datech** - analýza dat, katalogizace a publikace umožní orgánu veřejného sektoru uspořádat svá vlastní data, a optimalizovat tak vlastní interní procesy;

**P10 - Zvýšení hodnoty dat** - strojová čitelnost a otevřenost dat spolu s metadaty přidávají datům novou hodnotu, která může být ještě více rozvinuta v kontextu otevřených propojených dat.

Přínosy povinně zveřejňovaných informací ve formě otevřených dat uvádí následující tabulka kvalitativním vyhodnocením přínosů na škále 0 - 3 (čím vyšší číslo, tím vyšší přínos). Níže uvedení přínosy byly vyhodnoceny skupinou odborníků v oblasti otevřených dat.

| Informace/Přínosy | P<br>1 | P<br>2 | P<br>3 | P<br>4 | P<br>5 | P<br>6 | P<br>7 | P<br>8 | P<br>9 | P<br>10 |
|-------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
|                   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                        | 0 | 3 | 3 | 3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                            | 0 | 3 | 3 | 3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| Informace obsažené v základním registru agend, orgánů veřejné moci, soukromoprávních uživatelů údajů a některých práv a povinností podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                      | 2 | 3 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 2 |
| Informace obsažené ve školském rejstříku podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                 | 1 | 1 | 3 | 3 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                   | 1 | 1 | 3 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| Informace obsažené v seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                    | 1 | 0 | 3 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                        | 2 | 2 | 3 | 3 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 3 |
| Informace o registrovaných osobách zacházejících se zdravotnickými prostředky, informace o notifikovaných zdravotnických prostředcích a informace poskytnuté výrobcem, zplnomocněným zástupcem nebo distributorem v souvislosti s opatřeními s cílem minimalizovat opakování nežádoucích příhod podle § 74 odst. 2 zákona o zdravotnických prostředcích obsažené v Registru | 2 | 2 | 3 | 3 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 3 |



|                                                                                                                                                                                                                      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů                                         |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů | 3 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 |
| Informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                            | 3 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 |
| Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících v České republice podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů                                                      | 3 | 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 |

### 3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Varianta 0 předpokládá současný stav, kdy nařízení vlády č. 425/2016 Sb. obsahuje 12 položek informací poskytovaných povinně jako otevřená data.

Varianty 1 a 2 předpokládají, že seznam informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data bude rozšířen a povinné subjekty budou muset své vybrané datové sady poskytovat v podobě otevřených dat. Potřeba rozšíření vydání seznamu významných datových sad v podobě nařízení vlády vzešla za prvé z konzultací s dotčenými subjekty, a z veřejných konzultací, během kterých se laická i odborná veřejnost mohla vyjádřit o tom, o jaká data má zájem.

Varianty 1 a 2 zavádějí přímou povinnost publikovat některé datové sady jako otevřená data vybraným subjektům. Varianta 1 nevytváří dodatečné náklady, neboť datové sady, které jsou na seznamu Varianty 1 zahrnuty, již příslušné orgány veřejné správy v podobě otevřených dat publikují. Náklady vyplývají pouze v případě Varianty 2, kdy daná datová sada ještě není v podobě otevřených dat publikována. Cílem Varianty 2 je podpoření nastartování ekosystému otevřených dat v České republice, tedy vytvoření kritického množství publikovaných datových sad, díky kterému začnou vznikat zajímavé aplikace tyto sady využívající. To dále bude motivovat další povinné subjekty dle zákona č. 106/1999 Sb., aby svá data poskytovaly jako otevřená data.

## 4. Stanovení pořadí variant řešení a výběr nejvhodnějšího řešení

Vzhledem k efektivitě působení a funkčnosti předložených variant řešení se jako optimální jeví následující pořadí variant.

### 1. Varianta 2



- 2. Varianta 1
- 3. Varianta 0

## 5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Návrh implementace doporučeného řešení:

| Krok | Předmět                                                                                                                     | Termín  |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1.   | Vydání nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data | 12/2017 |
| 2.   | Účinnost přijaté právní úpravy                                                                                              | 01/2019 |
| 3.   | Dokončení publikace datových sad ze seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data                             | 01/2019 |
| 4.   | Přezkum činnosti                                                                                                            | 01/2020 |

## 6. Přezkum účinnosti regulace

Posuzováním, zda navrhované řešení je účinné a splňuje stanovené cíle, se bude zabývat Ministerstvo vnitra, které bude primárně vyhodnocovat publikaci otevřených dat ze seznamu v příloze k nařízení vlády podle vytvořené *Metodiky publikace a katalogizace otevřených dat* dostupné na <http://opendata.gov.cz/>. Hodnocení bude sledovat následující měřítko a indikátory:

| Měřítko                            | Indikátor                                                                                                                           | Termín měření | Související cíle                                                                                                                              |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Počet publikovaných datových sad   | Počet datových sad publikovaných ve formátu otevřených dat je roven nebo větší než je počet datových sad uvedených v nařízení vlády | 01/2020       | Vytvořit standardy pro otevřená data, které umožní složkám veřejného sektoru zajistit, že jejich otevřená data splňují výše uvedené podmínky  |
| Kvalita publikovaných datových sad | Publikované informace zveřejňované povinně jako otevřená data splňují podmínky otevřených dat                                       | 01/2020       | Vytvořit standardy pro otevřená data, které umožní složkám veřejného sektoru zajistit, že jejich otevřená data splňují výše uvedené podmínky. |

## 7. Konzultace a zdroje dat





V průběhu hodnocení dopadů regulace bylo téma konzultováno s Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, Ministerstvem vnitra, Státním ústavem pro kontrolu léčiv (katalogizace položky „Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů“ v Národním katalogu otevřených dat).

- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 8. března 2017 č. 171 k Aktualizovanému Akčnímu plánu pro rozvoj digitálního trhu a 3. zprávě o implementaci Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu. Dostupné z [https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/ma\\_KORN9YAKXSHL\\_REV\\_2-fin.pdf](https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/ma_KORN9YAKXSHL_REV_2-fin.pdf)
- Usnesení č.684 z jednání vlády dne 25.9.2017 k materiálu Akční plán pro Společnost 4.0. Dostupné online <https://www.dropbox.com/s/f1cgum0xv5vjhe7/Ak%C4%8Dn%C3%AD%20pl%C3%A1n%20pro%20Spole%C4%8Dnost%204.0.pdf?dl=0>
- Usnesení č. 722 z jednání vlády dne 11.10.2017 k materiálu Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018. Dostupné online <http://www.korupce.cz/assets/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti/Akcni-plan-Ceske-republiky-Partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-na-obdobi-let-2016-az-2018.pdf>
- Usnesení č.686 z jednání vlády dne 25.9.2017 k materiálu Memorandum o budoucnosti automobilového průmyslu v ČR a Akční plán o budoucnosti automobilového průmyslu v ČR "Český automobilový průmysl 2025". Dostupné online <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/RCIAAS29XLX1>
- Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 [akt. 2015]
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 4. dubna 2012 č. 243 o Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí [online] [cit. 2015-10-04] Dostupné z <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/KORN97BVD2LH>
- Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb schválená usnesením vlády č. 889/2015 <https://apps.odok.cz/zvlady/usneseni/-/usn/2015/889>
- Státní politika v elektronických komunikacích „Digitální Česko v. 2.0, Cesta k digitální ekonomice“ schválená usnesením vlády č. 203/2013
- Dušan Chlapek, Jan Kučera a Martin Nečaský. Metodika publikace otevřených dat veřejné správy ČR: verze 1.0. In: Boj s korupcí v České republice [online]. 2011 [cit. 2015-10-04]. Dostupné z: [http://www.korupce.cz/assets/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti/otevrena-data/Metodika\\_Publ\\_OpenData\\_verze\\_1\\_0.pdf](http://www.korupce.cz/assets/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti/otevrena-data/Metodika_Publ_OpenData_verze_1_0.pdf).
- Dušan Chlapek, Jan Kučera, Martin Nečaský, Michal Kubáň. Open Data and PSI in the Czech Republic. EPSI platform. Topic Report No. 2014/03. [cit. 2015-10-04] Dostupné z <http://www.epsiplatform.eu/content/open-data-and-psi-czech-republic>
- Jan Kučera, Dušan Chlapek, Jakub Klímek, Martin Nečaský. Methodologies and Best Practices for Open Data Publication. In Proceedings of Dateso 2015, pp. 52-64. Dostupné z: <http://ceur-ws.org/Vol-1343/paper5.pdf>





- Eaves, David. Case Study: How Open data saved Canada \$3.2 Billion. eaves.ca [online]. Duben 2010 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://eaves.ca/2010/04/14/case-study-open-data-and-the-public-purse/>
- DELOITTE. Open data - driving growth, ingenuity and innovation [online]. B.m.: Deloitte LLP. 2012 [cit. 2015-10-11].
- Vickery, Graham. Review of recent studies on PSI re-use and related market developments. Information Economics, Paris [online]. 2011 [cit. 2015-10-11].
- CAPGEMINI CONSULTING. The Open Data Economy: Unlocking Economic Value by Opening Government and Public Data [online]. 2013 [cit. 2015-10-11].
- Buchholtz, Sonia, Maciej Bikowski a Aleksander Śniegocki. Big and open data in Europe: A growth engine or a missed opportunity? [online]. 26. únor 2014 [cit. 2015-10-12].
- Ubaldi, Barbara. Open Government Data [online]. OECD Working Papers on Public Governance. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development. 2013 [cit. 2015-10-11].
- MCKINSEY GLOBAL INSTITUTE. Open data: Unlocking innovation and performance with liquid information | McKinsey & Company [online]. Listopad 2013 [cit. 2015-10-11].
- Prezentace, Andrew Stott, poradce britské vlády pro transparentnost, [cit. 2015-10-11].
- Standardy propojitelných dat <http://www.w3.org/standards/semanticweb/data>

## 8. **Kontakt na zpracovatele RIA**

- Tomáš Kroupa, odbor hlavního architekta eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, tel.: 974 816 634, e-mail: [tomas.kroupa@mvcr.cz](mailto:tomas.kroupa@mvcr.cz)
- Petr Kuchař, odbor hlavního architekta eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, tel.: 974 816 634, e-mail: [petr.kuchar@mvcr.cz](mailto:petr.kuchar@mvcr.cz)



V. a. Dokumenty z připomínkového řízení: Vypořádací tabulka

## VYHODNOCENÍ MEZIREZORTNÍHO PŘIPOMÍNKOVÉHO ŘÍZENÍ

**k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data**

Návrh nařízení vlády byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení dne 23. listopadu 2017 s termínem pro zaslání připomínek do 14. prosince 2017. Celkem bylo k návrhu zákona uplatněno ... **zásadních připomínek, a to ... připomínkovými místy.**

**Zásadní připomínky uplatnily:** ČNB,

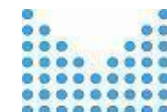
**Pouze doporučující připomínky uplatnily:**

**Žádné připomínky neuplatnily:**

**Připomínky v termínu pro sdělení připomínek nezaslaly:**

**Pořadí zásadních připomínek jednotlivých připomínkových míst:**

1. ...
2. ...
3. ...



4. ...

5. ...

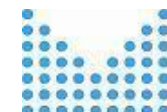
| Připomínkové místo                                                                                                                                                  | Zásadní připomínka                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Vypořádání připomínky                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Úřad pro ochranu osobních údajů<br><br>Kontakt: Mgr. Kateřina Lipanová<br>< <a href="mailto:legislativa@uoou.cz">legislativa@uoou.cz</a> ><br><br>tel.: 234 665 250 | Úřad zaslal sérii zásadních připomínek.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Vypořádání k nim je obsažené v samostatném dokumentu.                                                                                                    |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)<br><br>Vypracoval: Mgr. Vlastislav Svoboda                                                                      | <b>Zásadní připomínka:</b><br><br><b>Obecně:</b> Vzhledem k tomu, že v rámci závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace byl pro jednotlivé nově zahrnuté informační systémy proveden odhad nákladů spojených s implementací nařízení, které v některých případech nemusí být zanedbatelné, požadujeme do usnesení doplnit úkol pro ministra financí takové prostředky k tomuto účelu případně vyhradit/uvolnit. | Náklady uvedené v Závěrečné zprávě RIA jsou odhadem horní hranice nákladů a nikoliv jejich přesným vyčíslením. Dle odhadu MV budou reálně výrazně nižší. |
| Ministerstvo školství, mládeže a                                                                                                                                    | <b>Připomínka:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ???                                                                                                                                                      |



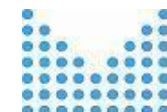
|                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>tělovýchovy<br/>(MŠMT)</p> <p>Vypracoval: Mgr.<br/>Vlastislav Svoboda</p>                                                                                                                                                                           | <p><b>K materiálu, čl. I bod 3.:</b> V zájmu zajištění ochrany osobních dat doporučujeme v rámci otevřených dat nezveřejňovat osobní údaje fyzických osob.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>Předkladatel souhlasí s tím, aby nebyly zveřejňovány osobní údaje fyzických osob, ale uvítá vypořádací jednání, během kterého dojde k vyjasnění přesné textace navrhovaného ustanovení.</p> |
| <p>Ministerstvo práce<br/>a sociálních věcí</p> <p>Kontaktní osobou<br/>pro vypořádání<br/>připomínek MPSV<br/>je Mgr. Kateřina<br/>Kašpaříková<br/>z odboru<br/>legislativního; tel.<br/>221 92 31 42; mail<br/>katerina.kaspariko<br/>va@mpsv.cz</p> | <p><u>Připomínka nad rámec návrhu</u></p> <p>V příloze k nařízení vlády žádáme za dosavadní bod „6. <i>Informace obsažené v registru poskytovatelů sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů</i>“ vložit nový bod 7 ve znění:</p> <p><b>„Informace obsažené v evidenci osob pověřených k výkonu sociálně-právní ochrany dětí podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů“.</b></p> <p>Variantně lze uvažovat také o tom, že by informace obsažené v evidenci osob pověřených k výkonu sociálně-právní ochrany dětí byly doplněny do stávajícího znění bodu 6 (k informacím obsaženým v registru</p> | <p>S připomínkou souhlasíme a zapracujeme ji do návrhu.</p>                                                                                                                                    |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>poskytovatelů sociálních služeb), aniž by bylo nutné pro tento účel vytvářet nový samostatný bod. V tomto směru ponecháváme konkrétní zapracování připomínky na předkladateli.</p> <p><u>Odůvodnění:</u> Podle § 49 odst. 11 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, jsou orgány, které vydaly pověření k výkonu sociálně-právní ochrany dětí (krajské úřady), povinny sdělovat Ministerstvu práce a sociálních věcí údaje o tom, kterým fyzickým nebo právnickým osobám bylo pověření vydáno, popřípadě kterým fyzickým nebo právnickým osobám bylo pověření odňato a z jakých důvodů. Tuto povinnost jsou orgány, které vydaly pověření, povinny splnit do 8 dnů ode dne právní moci rozhodnutí o vydání pověření nebo jeho odnětí. Ministerstvo práce a sociálních věcí vede na základě těchto údajů evidenci pověřených osob. Ministerstvo poskytuje pro účely rozhodování o pověření orgánům, které pověření vydávají, údaje z této</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

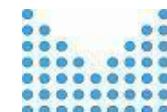


|                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                  | <p>evidence, a to i v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup.</p> <p>MPSV na základě citované zákonné úpravy vede celostátní evidenci osob pověřených k výkonu sociálně-právní ochrany dětí, která je v elektronické podobě dostupná i na webových stránkách MPSV – viz odkaz <a href="https://www.mpsv.cz/cs/14481">https://www.mpsv.cz/cs/14481</a>. Vzhledem k této skutečnosti jsme toho názoru, že evidence pověřených osob k výkonu sociálně-právní ochrany dětí náleží rovněž mezi informace, které jsou povinně zveřejňované jako otevřená data v souladu s nařízením vlády č. 425/2016 Sb.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Ministerstvo zdravotnictví-<br/>odbor <b>INF, SÚKL</b></p> <p>Mgr. Zdeňka</p> | <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p><u>Obecná připomínka</u></p> <p>MZ má za to, že <u>nařízení vlády, resp. jeho doplnění, nenaplnuje zákonné zmocnění</u>, to je stanovit nařízením seznam informací podle § 4b</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Vysvětleno</b></p> <p>Nařízením vlády provádějícím ustanovení § 4b odst. 2 zákona 106/1999 Sb. není možné uložit novou povinnost poskytovat informace. Jediné, čeho je možné tímto legislativním aktem dosáhnout, je založit novou povinnost poskytovat informace, které jsou již na základě zvláštního zákona povinně poskytované, v podobě otevřených</p> |

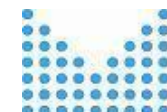


|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bartošová | <p>odst. 2 zveřejňovaných jako otevřená data. (§ 4b odst. 2 zákona: „<i>Povinné subjekty zveřejňují informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů, jako otevřená data. <u>Povinné subjekty zaevidují tyto informace v národním katalogu otevřených dat. Seznam informací podle věty první stanoví prováděcí právní předpis.</u></i>“).</p> <p>Do přílohy jsou vkládány pouze názvy registrů, seznamů, apod., aniž by byl blíže specifikován rozsah informací.</p> <p>Z § 4b odst. 2 zákona vyplývá, že jde o informace obsažené v registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, vedených nebo spravovaných povinnými subjekty, které jsou na základě zákona každému přístupné. Předkladatel v odůvodnění uvádí, že tímto zákonem je zákon č.106/1999 Sb. (viz Obecná část Důvodové zprávy, první odstavec bodu 1). V důvodové zprávě se rovněž uvádí, že „je třeba zdůraznit, že povinnost poskytovat informace jako „otevřená data“ dopadá jen na ty osobní údaje, u kterých je již povinný subjekt povinován jiným právním</p> | <p>dat. Nařízení tedy neřeší otázku “co” se bude poskytovat, ale “jak” se to bude dělat. Toto vyplývá z první věty § 4b odst. 2 “zveřejňují informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona každému přístupné ... jako otevřená data.” Nejde potom jen o zákon 106/1999 Sb., ale obecně o jakýkoli zákon, který zakládá povinnost informace poskytovat (v textu ustanovení není specifikace “dle tohoto zákona”). Vzhledem k tomu není nutné dále specifikovat o jaké informace se jedná, a označení za pomoci identifikace zvláštního zákona dle kterého se informace poskytují je dostačující.</p> |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

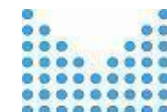




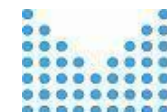
|                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                | <p><i>předpisem k jejich zpracování zveřejněním. Uložení povinnosti pro povinné subjekty poskytovat informace obsahující osobní údaje jako „otevřená data“ může být provedeno jedině v souladu s existující obecnou zákonnou povinností takové informace poskytovat.“ - viz obecná část, bod 7). Seznam informací zveřejňovaných jako otevřená data (dále jen „seznam informací“) se však nevztahuje pouze na osobní údaje osob, kterým byly poskytnuty veřejné prostředky.</i></p> <p><u>S ohledem na výše uvedené a jistotu adresátů právních předpisů (povinných subjektů), považujeme za vhodné seznam informací upřesnit tak, aby bylo zřejmé, že povinné subjekty zveřejňují informace, resp. že jde o veřejně přístupné informace, které jsou veřejné podle jiných zákonů.</u></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Ministerstvo zdravotnictví-<br/>odbor <b>INF, SÚKL</b></p> <p>Mgr. Zdeňka<br/>Bartošová</p> | <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p><u>K RIA</u></p> <p>a) MZ má za to, že za současného stavu si převedení údajů do formy otevřených dat, jde-li o SÚKL a ÚZIS, vyžádá náklady. V RIA je uveden pouze nekonkrétní popis, proto požadujeme tyto náklady upřesnit.</p> <p>b) V RIA je uvedeno „<u>V průběhu hodnocení dopadů regulace bylo téma konzultováno s Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, Ministerstvem vnitra,</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Vysvětleno</b></p> <p>K bodu A):</p> <p>RIA nevyčísluje konkrétní náklady, ale horní hranici těchto nákladů. Tato horní hranice je expertním odhadem vyplývajícím z dosavadních zkušeností MVČR při asistenci orgánům veřejné správy při otevírání dat.</p> |



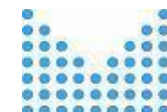
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>Státním ústavem pro kontrolu léčiv [katalogizace položky „Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů“ v Národním katalogu otevřených dat.“</u>. K tomu uvádíme, že návrh nebyl se SÚKLeM úřední cestou konzultován. V průběhu takové konzultace by SÚKL poukázal na skutečnosti uvedené v bodě 3 a 4 připomínky.</p> | <p>V případě informací, které jsou již dnes zveřejňovány v otevřeném a strojově čitelném formátu vznikají náklady pouze při katalogizaci datových sad do Národního katalogu otevřených dat (NKOD). Tato činnost s sebou obvykle žádné náklady nenese, neboť pracovníci daného orgánu veřejné správy za asistence MVČR katalogizaci provedou v rámci svých stávajících pracovních povinností. Je nutné vytvořit metadatový záznam o cca 20 položkách (typu název datové sady, periodicita aktualizace, atd. - více viz <a href="https://opendata.gov.cz/cinnost:priprava-katalogizacniho-zaznamu">https://opendata.gov.cz/cinnost:priprava-katalogizacniho-zaznamu</a>) a v případech, kdy neexistuje správná dokumentace a datové schéma datové sady (více viz <a href="https://opendata.gov.cz/cinnost:vytvoreni-datoveho-schematu">https://opendata.gov.cz/cinnost:vytvoreni-datoveho-schematu</a>), je nutné je vytvořit. S touto činností, především v souvislosti s nařízením vlády, pomáhá orgánům veřejné správy MVČR v rámci svých zajištěných kapacit. Nicméně i tak MVČR maximální náklady vyčísluje v řádu 2 člověkodní a jim odpovídajících finančních nákladů (viz RIA nízké náklady (*)). V případě SÚKL/ÚZIS se jedná o položku č. 10 nového znění nařízení vlády (viz též vyjádření k další zásadní připomínce MZD). Připomínáme, že katalogizace v NKOD neznamena kopírování dat. Data zůstávají v místě, kde je poskytovatel poskytuje (např. datový katalog SÚKL dostupný na <a href="https://opendata.sukl.cz/">https://opendata.sukl.cz/</a>), a do NKOD je pouze zanesen odkaz na toto místo.</p> <p>V případě informací, které jsou již dnes uloženy v databázi a jsou pro účely zveřejnění exportovány do tabulkových formátů XLS(X), HTML formátu apod., je nutné zajistit export kompletních zveřejňovaných údajů do strojově čitelného a otevřeného formátu. To lze zajistit buď úpravou stávajícího exportního mechanismu nebo zajištěním konverze</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



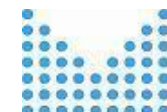
|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>existujících XLS(X) souborů do strojově čitelného formátu. Dále je nutno provést katalogizaci v NKOD a doplnit podmínky užití, vystavit datové schéma a dokumentaci. Zajištění exportního mechanismu nebo konverze je rutinní práce programátora a je v RIA vyčíslena jako střední náklady (**). Dle dosavadních zkušeností MVČR se jedná opravdu o horní odhad pracnosti. Znamená typicky práci analytika (analýza evidovaných informací v databázi a jejich stávajícího způsobu zveřejnění a návrh nového způsobu zveřejnění, práce na dokumentaci), programátora (programování exportu, práce na dokumentaci a datovém schématu), testera (otestování výsledku) a právníka (určení podmínek užití), každého v řádu vyšších jednotek člověkodnů. Tomu odpovídají maximální náklady vyčíslené v RIA. V případě SÚKL/ÚZIS tato situace nastává v položkách č. 15 a 20 (viz též vyjádření předkladatele k dalším zásadním připomínkám MZD).</p> <p>V konkrétních případech pak bývají náklady obvykle nižší, neboť často není nutný zásah dodavatele a veškeré nutné činnosti jsou schopni zajistit pracovníci příslušného orgánu veřejné správy v rámci svých stávajících pracovních povinností. Též je nutné podotknout, že MVČR nabízí v rámci svých již zajištěných kapacit orgánům veřejné správy významnou podporu v podobě školení, workshopů a konzultací. V rámci této podpory MVČR významně při otevírání dat pomáhá a tím náklady dále snižuje. MVČR vyzývá MZD (SÚKL, ÚZIS), aby v případě problémů s otevíráním dat této podpory využilo a tím si náklady spojené s otevíráním dat snížilo.</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>K bodu B)</p> <p>V RIA je uvedeno, že se SÚKL byla konzultována <i>katalogizace položky „Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů“</i> v Národním katalogu otevřených dat.“. MVČR připomíná dopis č.j., který jasně tuto konzultaci oficiální cestou prokazuje.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Ministerstvo zdravotnictví-<br/>odbor INF, SÚKL</p> <p>Mgr. Zdeňka Bartošová</p> | <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p><u>K čl. I novelizační bod 4</u></p> <p>Novelizačním bodem 4 se do přílohy nařízení vlády vkládá nový bod 10, jehož účelem je do seznamu informací zařadit „<i>Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků vedené Státním ústavem pro kontrolu léčiv podle zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů</i>“.</p> <p>S výše uvedeným doplněním bez dalšího upřesnění nelze souhlasit.</p> <p><b>Požadujeme tento bod vypustit nebo přímo v nařízení vlády v souladu se zákonným zmocněním stanovit, konkrétní informace o léčivých přípravcích z níže uvedeného výčtu obsaženého v § 99 odst. 1 písm. c) zákona o léčivech. Příslušné informace lze</b></p> | <p><b>Vysvětleno</b></p> <p>Cílem navrhovaného ustanovení je zachytit v nařízení vlády aktuální stav, kdy informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků vedené Státním ústavem pro kontrolu léčiv (SÚKL) podle zákona č. 378/2007 Sb. již dnes SÚKL zveřejňuje v otevřeném a strojově čitelném formátu ve svém datovém katalogu dostupném na adrese <a href="https://opendata.sukl.cz/?q=katalog-otevrenych-dat">https://opendata.sukl.cz/?q=katalog-otevrenych-dat</a>. Konkrétně se jedná o položky <a href="https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/databaze-lecivych-pripravku-dlp">https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/databaze-lecivych-pripravku-dlp</a> (Databáze léčivých přípravků DLP), <a href="https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/spc-souhrn-udaju-o-lecivem-pripravku-summary-product-characteristics">https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/spc-souhrn-udaju-o-lecivem-pripravku-summary-product-characteristics</a> (SPC), <a href="https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/pil-pribalove-informace-product-information-leaflet">https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/pil-pribalove-informace-product-information-leaflet</a> (PIL) a <a href="https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/obaly-texty-na-obalu">https://opendata.sukl.cz/?q=katalog/obaly-texty-na-obalu</a> (Obaly). Takto zveřejněné informace již naplňují téměř všechny legislativní požadavky na otevřená data, kromě požadavku na katalogizaci v Národním katalogu datových sad (NKOD). MVČR již se SÚKL úřední cestou komunikovalo s požadavkem na katalogizaci v NKOD a SÚKL nesdělil žádný důvod, který by katalogizaci bránil. MVČR tak považuje</p> |

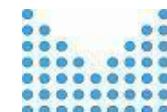


|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>zveřejňovat ve formátu otevřených dat</b> s ohledem na technické možnosti a s ohledem na finanční náklady spojené s převedením stávajících a nových dat do formátu otevřených dat.</p> <p>Odkaz na zákon o léčivech, to je řešení naznačené v obecné připomínce, v tomto případě je pro vymezení informací, které mají být zveřejněny, nedostačující.</p> <p><u>Identifikace informací (resp. jejich upřesnění), které by měly být zveřejňovány jako otevřená data ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb. je rovněž nutná vzhledem k tomu, že § 99 zákona o léčivech obsahuje zvláštní úpravu poskytování informací ve vztahu k registrovaným léčivým přípravkům. Upřesnění je nutné zejména ve vztahu k informacím zveřejňovaných Evropskou lékovou agenturou (EMA). Formu zveřejňování těchto informací nemůže ČR, resp. SÚKL, ovlivnit.</u></p> <p><i>Odůvodnění:</i></p> <p>Zákon stanoví povinnost SÚKLu vést seznam registrovaných léčivých přípravků v České republice a v rámci Evropské unie. Tato</p> | <p>svůj požadavek na katalogizaci položek katalogu SÚKL v NKOD za odsouhlasený a čeká na jeho realizaci. V tomto smyslu nemění nový bod 10 nařízení nic na současném stavu. Z tohoto důvodu by měly být dokonce náklady vyčísleny jako nulové. Nicméně, vzhledem k tomu, že ještě nedošlo k faktické katalogizaci v NKOD, jsou v RIA kalkulovány náklady na katalogizaci v NKOD.</p> <p>SÚKL požaduje <i>identifikovat informace (resp. jejich upřesnění), které by měly být zveřejňovány jako otevřená data</i>. Současný způsob identifikace informací je však dostatečný a není nutné jej měnit. Nový bod 10 uvádí, že mají být jako otevřená data zveřejněny „<i>Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků vedené Státním ústavem pro kontrolu léčiv podle zákona č. 378/2007 Sb.</i>“. Jinými slovy, jedná se o ty informace, které SÚKL k registrovaným léčivým přípravkům vede ve své evidenci a které zveřejňuje. MVČR předpokládá, že vzhledem k tomu, že SÚKL označuje informace katalogizované ve svém datovém katalogu jako otevřená data, jsou zveřejněná data o léčivých přípravcích úplná, tj. obsahují veškeré „<i>Informace obsažené v evidenci registrovaných léčivých přípravků vedené Státním ústavem pro kontrolu léčiv podle zákona č. 378/2007 Sb.</i>“, které mohou být zveřejňovány. Tento předpoklad je založen na tom, že detailní vymezení otevřených dat na portále vedeném MVČR k otevřeným datům dostupným na adrese <a href="https://opendata.gov.cz">https://opendata.gov.cz</a>, který je pracovníkům veřejné správy ČR dobře znám, úplnost otevřených dat předpokládá (viz <a href="https://opendata.gov.cz/standardy:co-jsou-otevrena-data">https://opendata.gov.cz/standardy:co-jsou-otevrena-data</a>). Jediným nedostatkem v současnosti zveřejňovaných dat je, že se fakticky nejedná o otevřená data (i když je tak SÚKL označuje), ale pouze kvůli absenci odpovídajících záznamů v NKOD.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



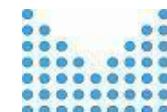
|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                     | <p>povinnost je založena § 13 odst. 3 písm. m) zákona. Ustanovení § 99 odst. 1 písm. c) zákona pak vymezuje zveřejňování seznamu léčivých přípravků registrovaných v rámci ČR a v rámci EU, a to s rozlišením, zda jde o</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• léčivé přípravky s omezením výdeje na lékařský předpis nebo na lékařský předpis s omezením,</li><li>• léčivé přípravky s možností výdeje bez lékařského předpisu nebo bez lékařského předpisu s omezením nebo</li><li>• vyhrazené léčivé přípravky, včetně zajištění dostupnosti příslušných souhrnů údajů o přípravě a příbalových informací.</li></ul> <p>Tyto údaje jsou zveřejněny buď přímo SÚKLeM v jeho informačním prostředku, popřípadě prostřednictvím provazeb na informace zveřejňované Evropskou lékovou agenturou na jejich stránkách. SÚKL u těchto informací nemůže nijak ovlivnit formu zveřejnění.</p> | <p>Pokud SÚKL některé informace o léčivech ve své evidenci neeviduje (např. informace o léčivech evidované Evropskou lékovou agenturou) a pouze je odkazuje, pak se na tyto informace z výše uvedených důvodů ani nevztahuje bod 10 nařízení vlády. Stejně tak se nevztahuje na evidované informace, které zveřejňovány nejsou.</p> <p>Pokud však SÚKL nesouhlasí s výše uvedenou argumentací a nadále požaduje přesnější identifikaci informací, pak MVČR uvítá k tomuto konzultaci, jejímž cílem bude přesná formulace takové identifikace tak, aby odpovídala rozsahu informací zveřejňovaných v datovém katalogu SÚKL.</p> |
| <p>Ministerstvo zdravotnictví-<br/>odbor INF, SÚKL</p> <p>Mgr. Zdeňka Bartošová</p> | <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p><u>K čl. I novelizační bod 6</u></p> <p>Novelizačním bodem 6 se do přílohy nařízení vlády vkládá nový bod 20, který zní: „20. <i>Informace obsažené v Registru zdravotnických prostředků podle zákona č. 268/2014 Sb., o</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Vysvětleno</b></p> <p>S odkazem na výše zodpovězené připomínky. Umístění informace do seznamu nařízení č. 425/2016 Sb. pouze zakládá povinnost poskytovat jako otevřená data ty informace, které jsou již dříve povinně poskytovány veřejnosti a to právě jen v tom rozsahu, v jaké jsou poskytovány na základě primární povinnosti. V kontextu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |



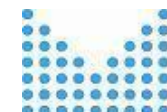


|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><i>zdravotnických prostředcích a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů“.</i></p> <p>I v tomto doplnění přílohy nařízení vlády je nutné upřesnit informace, které by měly být zveřejňovány jako otevřená data ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb. nebo navrhovaný text vypustit.</p> <p><i>Odůvodnění</i></p> <p>Znění navrhovaného bodu je rovněž zavádějící, neboť § 79 odst. 1 zákona č. 268/2014 Sb. vymezuje „rozsah“ <b>přístupu do registru</b>. <u>Registr je veřejně přístupný</u> na internetových stránkách SÚKlu v rozsahu údajů o zdravotnických prostředcích s výjimkou údajů, které podléhají ochraně podle jiných právních předpisů. K tomu viz též § 79 odst. 4 zákona o zdravotnických prostředcích. Rozsah informací, které budou zveřejněny jako otevřená data, není tedy zcela zřejmý. Lze předpokládat, že se bude jednat o ty údaje, které SÚKL již zveřejňuje.</p> <p><u>Zveřejnění je realizováno v souladu se zákonem o zdravotnických prostředcích umožněním přístupu do výše uvedeného registru, nikoli</u></p> | <p>zdravotnických prostředků se nová povinnost týká opravdu jen rozsahu, ve kterém je registr veřejně přístupný. Krom přístupu do registru tedy dle nové povinnosti budou data poskytována rovněž exportem jako otevřená data.</p> <p>Tvrzení, že <u>“Zveřejnění je realizováno v souladu se zákonem o zdravotnických prostředcích umožněním přístupu do výše uvedeného registru”</u> je v pořádku a technicky se jedná právě o export dat. Nikoliv však do otevřeného a strojově čitelného formátu, ale do strukturovaného formátu HTML, který je vyhovující pro základní informování veřejnosti, ale je zcela nevyhovující pro následné strojové zpracování třetími stranami, které je smyslem otevřených dat.</p> <p>Požadavek na otevřená data tak fakticky znamená pouze export do jiného formátu a to do otevřeného a strojově čitelného. Tento export navíc není prováděn vždy při požadavku uživatele, ale pouze v poskytovatelem definovaných pravidelných intervalech (denně, týdně, měsíčně, ...) v závislosti na charakteru informací a frekvenci jejich aktualizací. Nejedná se tedy o změnu, která by nějakým způsobem zasahovala do stávajícího informačního systému. Je nutné přidat nový exportní mechanismus vedle stávajícího exportu do formátu HTML. Viz též vyjádření k první zásadní připomínce MZD, kde je uvedeno i vysvětlení k vyčíslení horního odhadu nákladů.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

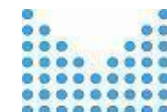




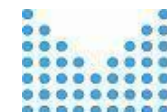
|                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><u>exportem dat z registru.</u></p> <p>MZ, resp. SUKL, je připraven poskytnout součinnost při úpravě dotčených novelizačních bodů, pokud nebudou vypuštěny.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Stejně jako v případě předchozí připomínky, předkladatel uvítá vypořádací jednání, během kterého dojde k vyjasnění možností zařazení a přesné textace navrhovaného ustanovení.</p> |
| <p><b>Úřad pro ochranu hospodářské soutěže</b></p> <p><b>Kontaktní osoba:</b></p> <p>Mgr. Jiří Plachý,<br/>ředitel Odboru<br/>legislativně -<br/>právního, tel. 542<br/>167 784. e-mail:<br/><a href="mailto:jiiri.plachy@compe&lt;br/&gt;t.cz">jiiri.plachy@compe<br/>t.cz</a></p> | <p>Předkládaný návrh nařízení vlády nijak v důvodové zprávě nereflektuje to, že je již platné Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), (dále jen „nařízení GDPR“) a uvedené nařízení bude účinné již od 25. 5. 2018. S ohledem na to, že předkládané nařízení vlády má být účinné od 1. 1. 2019, navrhuji, aby v důvodové zprávě bylo odkazováno na nařízení GDPR, popř. nově připravovaný zákon o zpracování osobních údajů a nikoli na zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů. Současně by tak mělo být posouzeno,</p> | <p><b>Vysvětleno</b></p> <p>K argumentaci vzhledem k novému nařízení EU č. 2016/679 viz výše vypořádání připomínek Úřadu pro ochranu osobních údajů.</p>                              |



|                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   | <p>zda informace uvedené v důvodové zprávě týkající se osobních údajů odpovídají i úpravě nařízení GDPR.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                       |
| <p>Úřad vlády ČR –<br/>místopředseda<br/>vlády pro vědu,<br/>výzkum a inovace</p> | <p><b>Zásadní připomínka:</b></p> <p>Požadujeme do návrhu nařízení vlády vložit následující datovou sadu: Informace obsažené v Informační systém výzkumu, vývoje a inovací podle zákona č. 130/2002 Sb., podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Do seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data se navrhuje zařadit informace obsažené v Informačním systému výzkumu, vývoje a inovací, vedeném provozovatelem podle zákona o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků. Tento informační systém vede jeho provozovatel na základě § 30 výše uvedeného zákona a poskytuje z něj údaje v</p> | <p><b>Akceptováno.</b></p> <p>Připomínka byla akceptována a promítnuta do návrhu.</p> |



|                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                     | rozsahu stanoveném v § 31 odst. 11 písm. a) téhož zákona.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                      |
| <p>Ministerstvo<br/>spravedlnosti ČR</p> <p>Jan Broz, tel. 221<br/>997 507, email<br/>jbroz@msp.justi<br/>ce.cz</p> | <p>K čl. I bodu 1</p> <p>Navrženou textaci předmětného ustanovení, konkrétněji pak slova „v <i>ústředním seznamu znalců a tlumočnicků</i>“, nepovažujeme za vhodnou a příležitou ze dvou důvodů:</p> <p>(i) Zákon o znalcích a tlumočnících upravuje nejen výkon činnosti znalců a tlumočnicků, nýbrž i znaleckou činnost znaleckých ústavů, které jsou zapsány v seznamu znaleckých ústavů (viz oddíl III zákona o znalcích a tlumočnících). Předpokládáme, že záměrem předkládaného návrhu nařízení vlády je obsáhnout celou oblast znalecké činnosti, a tudíž, že by nově v seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data měl být uveden nejen seznam znalců a tlumočnicků, ale i seznam znaleckých ústavů. Požadujeme proto doplnit do výše uvedených ustanovení seznam znaleckých ústavů.</p> <p>(ii) Předložený návrh pracuje s odkazem na § 7 odst. 3 zákona o znalcích a tlumočnících s pojmem „<i>ústřední seznam znalců a tlumočnicků</i>“. Upozorňujeme, že v současné době jsou vedeny toliko seznamy znalců a tlumočnicků spravované</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p>Připomínka byla akceptována a promítnuta do návrhu.</p> |



|                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>krajskými soudy a Městským soudem v Praze podle § 7 odst. 2 zákona o znalcích a tlumočnících, přičemž výstup z těchto seznamů se jeví jako jednotný. Navrhujeme proto z návrhu ustanovení bez náhrady vypustit slovo „ústřední“.</p> <p>S ohledem na shora uvedené proto požadujeme v návrhu shora uvedeného ustanovení nahradit slova „v ústředním seznamu znalců a tlumočníků“ slovy „v seznamu znalců a tlumočníků a seznamu znaleckých ústavů“.</p> <p><b><u>Tato připomínka je zásadní</u></b></p>                                                                   |                                                                                      |
| <p>Český úřad<br/>zeměměřický a<br/>katastrální</p> <p>Mgr. Lenku<br/>Vrzalovou (eMail:<br/>lenka.vrzalova@c<br/>uzk.cz, tel.: 284<br/>041 287) a Ing.<br/>Radka Chromého,<br/>Ph.D. (eMail:<br/>radek.chromy@cu<br/>zk.cz, tel.: 284 041<br/>253)</p> | <p><b>Zásadní připomínka</b></p> <p>Požaduji vypustit část textu, která zní:</p> <p>„12. Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů“.</p> <p>Mezi informace povinně zveřejňované jako otevřená data se v bodě č. 14 nově zařazují informace obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí (dále jen RÚIAN“), což je žádoucí a logické s ohledem na charakter dat v tomto registru vedených. Pokud však jde o zařazení obsahu informačního</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p>Připomínka byla akceptována a promítnuta do návrhu.</p> |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>systému územní identifikace (dále také ISÚI“), který je editačním agendovým systémem pro RÚIAN, mezi informace povinně zveřejňované jako otevřená data, je nutné dospět k opačnému závěru.</p> <p>Informační systém územní identifikace byl vybudován proto, aby jeho prostřednictvím byly do RÚIAN zapisovány ty údaje, které nejsou do RÚIAN přebírány z katastru nemovitostí. Jediným účelem tohoto systému je právě tato editační funkce vůči RÚIAN, žádnou další vlastní funkci a obsah sám o sobě nemá. Pokud by tedy měly být jako otevřená data zveřejňovány jak údaje z RÚIAN, tak údaje z ISÚI, jednalo by se o duplicitní zveřejnění týchž údajů.</p> <p>Pokud mělo být důvodem pro požadavek na zveřejnění údajů ISÚI to, že tento informační systém zachycuje i historii, pak je třeba uvést, že jako nedílná součást údajů RÚIAN, které jsou již dnes jako otevřená data zveřejňovány, jsou publikovány i změnové soubory, které společně se stavovými daty zachycují i vývoj v čase.</p> <p>Duplicitní zveřejňování obsahově týchž údajů považuji za nevhodné, nežádoucí a problematicky zdůvodnitelné jak z hlediska publikujícího orgánu, tak z hlediska uživatelů těchto údajů.</p> |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                            |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Úřad vlády ČR –<br/>odbor<br/>kompatibility</p> | <p><b>Doporučující připomínka:</b></p> <p>Stav relevantní právní úpravy v právu EU:</p> <p>Nakládání s informacemi veřejného sektoru je upraveno směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2013/37/EU ze dne 26. června 2013, kterou se mění směrnice 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Uvedená směrnice byla transponována zejména do zákona č. 106/1999 Sb.</p> <p>S ohledem na rozsah povinně zveřejňovaných informací jako otevřená data i s ohledem na judika-turu Soudního dvora EU zmiňovanou v odůvodnění k návrhu na str. 2 je vhodné poukázat na roz-měr ochrany osobních údajů. V tomto případě je tedy ve vztahu k návrhu rovněž v širších souvislos-tech relevantní směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů, resp. nové nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES, a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p>Přesný vztah návrhu vůči evropským předpisům byl doplněn.</p> |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                               |
|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                                | <p>činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV.</p> <p>Vztah návrhu k evropské úpravě ochrany osobních údajů by měl být doplněn do odůvodnění.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                               |
| <p>Ministerstvo financí</p> <p>Vypracoval: Ing. Karel Sagl</p> | <p><b>Připomínka:</b></p> <p><b>1. K bodu Závěrečná zpráva RIA:</b></p> <p>Na straně 5 pod bodem 3.2 se uvádí, jaká je „cena člověkodnu“. Doporučujeme slova „cena člověkodnu je“ nahradit slovy „náklady na člověkodnu jsou“. Cena je dle zákona 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, definována jako peněžní částka, která je sjednaná při nákupu a prodeji zboží mezi prodávajícím a kupujícím, což v tomto případně neplatí, protože se jedná o vyčíslení odhadu dopadů na státní rozpočet.</p> | <p><b>Akceptováno</b></p> <p>RIA byla adekvátně doplněna.</p> |
| <p>Ministerstvo financí</p> <p>Vypracoval: Ing. Karel Sagl</p> | <p><b>Připomínka:</b></p> <p><b>2. K bodu Závěrečná zpráva RIA:</b></p> <p>Navrhujeme upravit dokument Závěrečná zpráva RIA dle vzoru dle Obecných zásad pro hodnocení regulace – konkrétně tabulku shrnutí závěrečné zprávy RIA.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>To je na LEG</p>                                           |





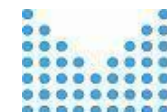
|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo<br>financí<br><br>Vypracoval: Ing.<br>Karel Sagl | <b>Připomínka:</b><br><br><b>3. K RIA obecně:</b><br>Náklady jednotlivých variant jsou vyjádřeny v počtu tzv. člověkodnů. Není však zcela zřejmé, za jaké časové období jsou člověkodny počítány. Z hlediska přepočtu nákladů na finanční prostředky (30 člověkodnů – 450 tisíc Kč) se zdá, že by to mělo být za 1 rok, ale není to zcela zřejmé. Doporučuje se vyjasnění této otázky. | <b>Akceptováno</b><br><br>RIA byla upravena ve smyslu připomínky.                                                                                                                                 |
| Ministerstvo<br>financí<br><br>Vypracoval: Ing.<br>Karel Sagl | <b>Připomínka:</b><br><br><b>4. K materiálu:</b><br>V materiálu jsou zmíněny možné finanční dopady na státní rozpočet. Předpokládáme, že veškeré předmětné výdaje námi financované kapitoly 314 MV budou realizovány v rámci jejího rozpočtu na příslušný rok a střednědobého výhledu.                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                   |
| Ministerstvo<br>financí<br><br>Vypracoval: Ing.<br>Karel Sagl | <b>Připomínka:</b><br><br><b>5. K materiálu obecně:</b><br>Předložený návrh nařízení vlády lze v obecné rovině uvítat, protože zvyšuje přístupnost veřejnosti k informacím o činnosti veřejné správy.<br>Bohužel si předložený materiál nestanovuje                                                                                                                                    | <b>Vysvětleno</b><br><br>Souhlasíme s nutností dalšího rozšiřování povinně poskytovaných otevřených dat. Děkujeme za podněty a zpracujeme při přípravě další aktualizace nařízení č. 425/2016 Sb. |



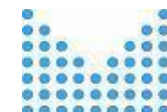
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>ambicióznější cíle, protože stále existuje množství dalších registrů, seznamů, evidencí a rejstříků, které by bylo vhodné zveřejňovat ve formě otevřených dat. Namátkou lze navrhnout například:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• výroční zprávy podle § 18 zákona o svobodném přístupu k informacím</li><li>• Sbírka zákonů a sbírka mezinárodních smluv</li><li>• rozhodnutí soudů</li><li>• databáze odcizených vozidel</li><li>• rejstřík koncesních smluv</li><li>• rejstřík veřejných výzkumných institucí</li><li>• rejstřík honebních společenstev</li><li>• integrovaný registr znečišťování životního prostředí</li><li>• rejstřík dobrovolných svazků obcí</li><li>• živnostenský rejstřík</li><li>• seznam kvalifikovaných poskytovatelů</li><li>• rejstřík patentových zástupců</li><li>• rejstřík ochranných známek</li><li>• rejstřík registrovaných církví a náboženských společností, svazů církví a náboženských společností a evidovaných právnických osob</li><li>• věstníky právních předpisů krajů</li></ul> |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



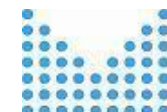
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>• školské statistiky</li><li>• statistické výkazy soudů (databáze infoData)</li><li>• informace o polohách vlaků vedené SŽDC</li><li>• data o teplotách, srážkách a další informace o počasí vedené ČHMÚ</li><li>• policejní statistiky spolu s informacemi o vymezení působnosti územních orgánů a obvodních oddělení policie</li><li>• insolvenční rejstřík</li><li>• registr práv a povinností</li><li>• informace v informačním systému Parlamentu</li></ul> <p>Některé uvedené okruhy dat jsou obsaženy i v seznamu prioritních datových sad veřejné správy v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018.</p> <p>Některé z uvedených okruhů informací již povinné subjekty ve formě otevřených informací poskytují. Na příkladu databáze odcizených vozidel, která dříve v režimu otevřených dat byla poskytována, avšak nyní již není, lze ale demonstrovat, že se tento stav může ze dne na den změnit, a proto by bylo vhodné jej zafixovat.</p> |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



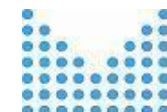
|                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ČNB</p> <p>Vypořádáním zásadní připomínky je pověřen JUDr. Pavel Vetešník tel.: 224412197, email: pavel.vetesnik@cnb.cz.</p> | <p><b>Zásadní připomínka:</b></p> <p><b>K čl. I bodu 2., 5. a 8.</b></p> <p>V těchto novelizačních bodech se do seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data přiřazují:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících na území České republiky podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů;</li><li>- informace obsažené v registru směnárníků podle zákona č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění pozdějších předpisů; a</li><li>- informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, ve znění pozdějších předpisů.</li></ul> <p><b><u>S výše uvedeným přiřazením informací, jejichž správcem je Česká národní banka, do</u></b></p> | <p><b>Vysvětleno a částečně akceptováno</b></p> <p>Obecně: Předkladatel velmi vítá současné aktivity ČNB v oblasti zveřejňování informací, především ve strojově čitelné podobě XML exportů Základních seznamů subjektů dostupných na webovém portálu ČNB. Při hlubší analýze došel předkladatel k závěru, že k naplnění bodů 2., 5. a 8. nařízení vlády postačí několik menších úprav a doplnění stávajícího způsobu zveřejňování s nízkou pracností. Tento závěr je detailně vysvětlen níže.</p> <p>Vzhledem k výše uvedenému předkladatel nemůže akceptovat zásadní připomínku ČNB na vyjmutí bodů 2., 5. a 8. z nařízení vlády jako celek. Níže je uvedeno detailní zdůvodnění, přičemž některé z argumentů ČNB akceptovány jsou a příslušným způsobem je upraven text RIA. Předkladatel nabízí ČNB součinnost v podobě znalostní podpory pracovníků ČNB při realizaci bodů 2., 5. a 8.</p> <p>Následuje detailní zdůvodnění k jednotlivým odstavcům zásadní připomínky ČNB (jako 1. odstavec je označen odstavcem následující za "<b><u>S výše uvedeným přiřazením informací, jejichž správcem je Česká národní banka, do seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data Česká národní banka nesouhlasí a požaduje jejich vypuštění.</u></b>"</p> <p>K 1. odstavci: Z níže uvedené argumentace vyplývá, že náklady na zveřejnění budou nízké. Z dosavadních zkušeností předkladatele, který pomohl řadě orgánů veřejné správy při otevírání dat, vyplývá, že</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data Česká národní banka nesouhlasí a požaduje jejich vypuštění.</u></b></p> <p>V důvodové zprávě je uvedeno, že s navrhovanou právní úpravou jsou spojeny hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet v podobě nezbytných nákladů vynaložených na publikaci informací v podobě otevřených dat, kdy detailní rozpis očekávaných nákladů je uveden v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace. K tomu Česká národní banka předně uvádí, že rozpočet České národní banky není navázán na státní rozpočet (srov. § 47 zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů), a v důvodové zprávě tak chybí informace, jakým způsobem by případně došlo k převodu s tím souvisejících nákladů ze státního rozpočtu do rozpočtu České národní banky.</p> <p>V závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace je k oblasti nákladů dále uvedeno, že informace obsažené v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru, informace obsažené v registru směnárníků a informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank jsou vedeny v informačním systému veřejné správy ve strukturované podobě, a je tedy možné připravit jejich</p> | <p>potřebné úpravy popsané níže k naplnění bodů 2., 5. a 8 jsou většinou schopni zajistit přímo pracovníci publikující instituce v rámci svých stávajících pracovních povinností za asistence pracovníků MVČR. Mohlo by tomu tak být i v případě ČNB a předkladatel by uvítal možnost toto se zástupci ČNB diskutovat. ČNB potřebné údaje již zveřejňuje v podobě otevřeného a strojově čitelného formátu. Je tedy potřeba zajistit jejich katalogizaci v Národním katalogu otevřených dat (NKOD) a jejich dokumentaci a popsat podmínky užití datových sad. Detailněji viz níže. Tímto si předkladatel dovoluje ČNB nabídnout podporu při realizaci bodů 2., 5. a 8. Předkladatel navrhuje osobní konzultaci, kde vysvětlí uvedenou argumentaci. Na konzultaci bude dále nutné diskutovat, zda údaje již poskytované ČNB ve strojově čitelné podobě zahrnují všechny veřejné údaje dle platné legislativy. Pokud ne, budou v rámci konzultace náklady vyčísleny a nebo bude znění nařízení vlády v bodech 2., 5. a 8. potřebným způsobem upraveno tak, aby stávající podoba strojově čitelných údajů byla dostačující. Viz argumentace níže pro více detailů.</p> <p>Ke 2. odstavci: Omlouváme se za chybu. Informační systémy spravované Českou národní bankou nejsou informačními systémy veřejné správy. Tato připomínka byla akceptována a RIA byla odpovídajícím způsobem upravena.</p> <p>Tento fakt ovšem nic nemění na tom, že je možné informace v uvedených systémech poskytovat jako otevřená data a že je možnost uložit povinnost poskytovat je tímto způsobem prostřednictvím nařízení 425/2016 Sb. Podmínky uvedené v § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. nepožadují, aby byly předmětné informace vedeny v informačním systému veřejné správy. Je dostačující, pokud jsou vedeny v zákonem předpokládaném rejstříku, registru (a podobně) a aby byla</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

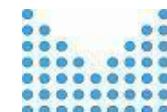


|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat. K tomu Česká národní banka uvádí, že podle § 1 odst. 3 písm. f) zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se tento zákon (s výjimkou vazeb na jiné informační systémy veřejné správy) nevztahuje na informační systémy spravované Českou národní bankou. Výše uvedené informace v informačním systému veřejné správy tedy vedeny nejsou.</p> <p>Česká národní banka nesouhlasí také se samotným stanovením horního odhadu nákladů (dopad do 450 tis. Kč), včetně závěru o tom, že: „<i>Informace poskytované Českou národní bankou jsou vedeny v jednom informačním systému a jejich zveřejnění jako otevřená data bude zajištěno technicky stejným postupem. Proto lze očekávat, že finanční dopad zveřejnění těchto 3 položek bude nižší než prostý součet jejich finančního dopadu uvedeného v tabulce.</i>“, když zpracovatel návrhu informační prostředí České národní banky nezná, respektive ani neměl potřebu tuto skutečnost s Českou národní bankou konzultovat.</p> <p>V důvodové zprávě je dále uvedeno, že po provedení právní analýzy, při které byla hodnocena možnost uvedení navržených</p> | <p>povinnost je zveřejňovat, což je v případě předmětných informací splněno.</p> <p>Ke 3. odstavci: Omlouváme se za nepřesnou formulaci, že “<i>informace poskytované Českou národní bankou jsou vedeny v jednom informačním systému</i>”, která vznikla přílišným zkrácením textu v RIA. Předkladatel měl na mysli to, že v současné době ČNB dané informace již zveřejňuje a to prostřednictvím jednotného uživatelského rozhraní, které má podobu webové aplikace dostupné na URL <a href="https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB07.INTRO_PAGE">https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB07.INTRO_PAGE</a> . Dále měl na mysli to, že zdrojový HTML kód výpisů jednotlivých základních seznamů generovaných touto webovou aplikací má totožnou vnitřní strukturu napříč těmito seznamy a seznamy jsou generovány jedním skriptem umístěným na URL <a href="https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB15.BASIC_LISTINGS_RESP_ONSE_3">https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB15.BASIC_LISTINGS_RESP_ONSE_3</a>, kdy výpisy jednotlivých rejstříků jsou tímto skriptem generovány na základě identifikátoru rejstříku zadaného v URL parametru p_ses_idx (namátkou např. Banky a pobočky zahraničních bank s identifikátorem 1, Směnárníci s identifikátorem 118 nebo Provozovny směnárníků s identifikátorem 124). Dále měl na mysli též to, že pro jednotlivé seznamy je dostupný XML export, jehož struktura se napříč seznamy opakuje. Opět namátkou, XML výpis seznamu Banky a pobočky zahraničních bank má následující strukturu záznamu:</p> <p>&lt;E-Icn&gt;IČO&lt;/E-Icn&gt;</p> <p>&lt;F-IcnT&gt;IČO typ&lt;/F-IcnT&gt;</p> <p>&lt;G-Ident&gt;Název subjektu&lt;/G-Ident&gt;</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

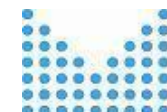


|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>informací v nařízení vlády, byly vybrány a určeny jako vhodné ty informace, které jsou součástí návrhu, což má souviset i s ochranou soukromí a osobních údajů, kdy navrhovaná úprava otevřených dat nemá zakládat nové zpracování osobních údajů. S tím Česká národní banka v případě informací obsažených v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících na území České republiky nesouhlasí, protože ustanovení § 7 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, kritéria uvedená v návrhu nařízení vlády nesplňuje.</p> <p>V závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace je k oblasti přínosů návrhu uvedeno, že zveřejňováním informací obsažených v registru osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru, informací obsažených v registru směnárníků a informací obsažených v seznamu bank a poboček zahraničních bank jako otevřená data dojde mimo jiné k nejvyššímu přínosu u posílení transparentnosti tj. k lepší dostupnosti a přístupu k informacím o fungování orgánů veřejného sektoru. S tímto vyhodnocením Česká národní banka zásadně nesouhlasí a dodává, že Českou národní bankou evidované a zveřejňované údaje na internetové stránce České národní banky (<a href="http://www.cnb.cz">www.cnb.cz</a>) splňují maximální kritéria transparentnosti a</p> | <p>&lt;H-Addr&gt;Ulice&lt;/H-Addr&gt;</p> <p>&lt;I-City&gt;Město (obec)&lt;/I-City&gt;</p> <p>&lt;J-PostC&gt;PSČ&lt;/J-PostC&gt;</p> <p>&lt;K-CountC&gt;Země&lt;/K-CountC&gt;</p> <p>&lt;L-DateFrom&gt;Datum od&lt;/L-DateFrom&gt;</p> <p>XML výpis seznamu Směnárnici má následující strukturu záznamu:</p> <p>&lt;E-Icn&gt;IČO&lt;/E-Icn&gt;</p> <p>&lt;F-IcnT&gt;IČO typ&lt;/F-IcnT&gt;</p> <p>&lt;G-Ident&gt;Název subjektu&lt;/G-Ident&gt;</p> <p>&lt;H-Addr&gt;Ulice&lt;/H-Addr&gt;</p> <p>&lt;I-City&gt;Město (obec)&lt;/I-City&gt;</p> <p>&lt;J-PostC&gt;PSČ&lt;/J-PostC&gt;</p> <p>&lt;K-CountC&gt;Země&lt;/K-CountC&gt;</p> <p>&lt;L-DateFrom&gt;Datum od&lt;/L-DateFrom&gt;</p> <p>Je patrné, že struktury jsou totožné. Jinými slovy, předkladatel předpokládá, že na úrovni prezentační vrstvy a XML exportního mechanismu je určitá ujednocující vrstva a tuto měl předkladatel na mysli. Z tohoto důvodu je v RIA uvedeno, že lze očekávat, že celkové</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

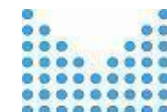




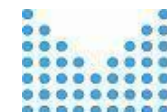
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>jsou i z tohoto důvodu veřejností běžně využívána.</p> <p>Z důvodové zprávy také vyplývá, že informace, které jsou v návrhu obsažené, vzešly z veřejných konzultací vedených s odbornou i laickou veřejností, která identifikovala informace, o jejichž publikaci v podobě otevřených dat má zájem. Právní předpisy ovšem České národní bance stanovují povinnost evidovat a zveřejňovat desítky dalších seznamů osob oprávněných působit v různých odvětvích finančního trhu, a je proto s podivem, že z veřejných konzultací vzešly právě v návrhu uvedené informace. Z praxe má totiž Česká národní banka zkušenosti jiné. Na poptávku o údaje evidované a zveřejňované Českou národní bankou a to i ve formátu XML, resp. jako webová služba Česká národní banka samozřejmě reaguje a z vlastní iniciativy připravuje úpravy aplikace, které budou dostupné již v průběhu roku 2018. Proto i z tohoto pohledu považuje Česká národní banka zveřejňování v návrhu uvedených informací na internetové stránce České národní banky v souladu s platnou legislativou upravující zveřejňování informací o regulovaných a registrovaných subjektech Českou národní bankou a současně v národním katalogu otevřených dat za duplicitní. Česká národní banka proto zásadně nesouhlasí s</p> | <p>náklady na zveřejnění bodů 2., 5. a 8. nařízení vlády budou nižší než prostý součet horního odhadu nákladů pro jednotlivé body uvedené v RIA (tj. nižší než 3x střední náklady (**)). Předkladatel v tomto smyslu RIA upravil.</p> <p>K samotné připomínce <i>“Česká národní banka nesouhlasí také se samotným stanovením horního odhadu nákladů (dopad do 450 tis. Kč)”</i> předkladatel uvádí, že dalším prozkoumáním způsobu, jakým jsou vytvářeny XML exporty, došel k závěru, že exporty vytváří opět jediný skript dostupný na URL <a href="https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB35.STD_SES_XML_EXP2">https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/IERRS.WEB35.STD_SES_XML_EXP2</a> jehož URL parametr p_ses_idx umožňuje nastavit, jaký seznam má být exportován. Po HTTP GET požadavku odeslaném na toto URL s potřebným parametrem je uživateli vydán XML export daného seznamu. Tento skript, na rozdíl od skriptu generujícího HTML kód, není chráněn CAPTCHou.</p> <p>Předkladatel předpokládá, že bodu č. 2 nařízení odpovídá zveřejňovaný seznam:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Banky a pobočky zahraničních bank (identifikátor pro XML export 1)</li></ul> <p>Bodu č. 5 nařízení odpovídají zveřejňované seznamy:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Směnárníci (identifikátor pro XML export 118)</li><li>● Provozovny směnárníků (identifikátor pro XML export 124)</li><li>● Ostatní směnárenské provozovny (identifikátor pro XML export 304)</li></ul> <p>A bodu č. 8 nařízení odpovídají zveřejňované seznamy:</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



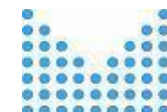
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>tvrzením v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace, kde je k oblasti zhodnocení rizik návrhu v podobě překrývání dat uvedeno, že takové riziko není.</p> <p>Další zásadní nevyjasněnou otázkou je i samotné technické řešení poskytování informací do národního katalogu otevřených dat, tedy zda by v tomto katalogu byl uveden pouze hyperlinkový odkaz na zveřejněné informace na internetové stránce České národní banky, nebo by byl uveden pouze katalog informací s tím, že by data byla nadále u České národní banky, anebo by veškerá data byla v národním katalogu otevřených dat, s čímž souvisí i otázka reportingu aktualizací. Vzhledem ke skutečnosti, že návrh novely nařízení vlády tyto otázky neřeší, Česká národní banka nesouhlasí s přiřazením informací, jejichž je správcem, do seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.</p> <p>Česká národní banka však zdůrazňuje, že k plnění svých zákonných úkolů, zejména v oblasti dohledu nad finančním trhem, i nadále považuje za potřebné vedení evidencí subjektů, které podléhají její dohledové působnosti způsobem umožňujícím dálkový přístup (prostřednictvím internetu), jak jí ukládá legislativa finančního trhu. V předloženém návrhu – v oblastech, v nichž se dotýká činností</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>● Poskytovatelé spotřebitelského úvěru v přechodném období (identifikátor pro XML export 326)</li><li>● Zprostředkovatelé spotřebitelského úvěru v přechodném období (identifikátor pro XML export 338)</li><li>● Nebankovní poskytovatelé spotřebitelského úvěru (identifikátor pro XML export 339)</li><li>● Samostatní zprostředkovatelé spotřebitelského úvěru (identifikátor pro XML export 340)</li><li>● Vázání zástupci dle zákona o spotřebitelském úvěru (identifikátor pro XML export 341)</li><li>● Vázání zástupci dle zákona o spotřebitelském úvěru ve vazbě na zastoupeného (identifikátor pro XML export 345)</li><li>● Zprostředkovatelé vázaného spotřebitelského úvěru (identifikátor pro XML export 342)</li><li>● Zprostředkovatelé vázaného spotřebitelského úvěru ve vazbě na zastoupeného (identifikátor pro XML export 346)</li><li>● Zahraniční zprostředkovatelé spotřebitelského úvěru na bydlení (identifikátor pro XML export 343)</li><li>● Akreditované osoby dle zákona o spotřebitelském úvěru (identifikátor pro XML export 344)</li></ul> <p>Z tohoto důvodu, pokud by ČNB zaevidovala pro každý z výše uvedených seznamů jeho URL v Národním katalogu otevřených dat (a příslušná metadata jako je název a popis datové sady, periodicita aktualizace atd.), přidala dokumentaci a datové schéma a zároveň specifikovala podmínky užití XML exportu, které neomezuji žádné jeho využití (v rámci platné legislativy v ČR, především v oblasti ochrany osobních údajů), naplnila by ČNB toto nařízení.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



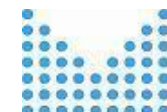
|  |                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>České národní banky – ale nespátřuje celkově žádnou přidanou hodnotu.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní</b></p> | <p>Současné XML exporty bude nutné pro účely otevřených dat upravit. První nutnou úpravou (kterou si však předkladatel dovoluje ČNB navrhnout i nezávisle na problematice otevřených dat) je, aby XML exporty měli koncovku XML. V současnosti mají koncovku XLS a ne správnou koncovku XML. Dále pak je nutné upravit samotný obsah XML exportu, neboť se zřejmě jedná o přímý export tabulky a prvních několik záznamů je prázdných nebo obsahují hlavičku či poznámky, nikoliv faktické záznamy. To zbytečně komplikuje jejich strojové zpracování.</p> <p>Druhou nutnou úpravou, která však již silně souvisí s navrhovaným nařízením, je nutnost zajistit, aby XML exporty obsahovaly všechny údaje, které mají být podle legislativy veřejné. Např. podle § 56 odst. 1 zákona č. 257/2016 Sb. o spotřebitelském úvěru <i>“v případě změn zůstávají trvale uveřejněny i předchozí údaje.”</i> Historické údaje však v XML exportech chybí. Jedno možné řešení tohoto problému je tedy úprava XML exportů. Druhým možným řešením je změna specifikace položek 2., 5. a 8. tak, aby odpovídaly informacím, které již ČNB v XML exportech uvádí. To souvisí především s tím, jaké konkrétní plány s rozvojem XML exportů zmiňované dále ve zdůvodnění zásadní připomínky ČNB má. Předkladatel tedy není schopen v tomto rozhodnout a navrhuje jednání s cílem upřesnit formulaci v textu nařízení.</p> <p>Dovolujeme si ČNB informovat, že MVČR poskytuje orgánům veřejné správy intenzivní podporu v oblasti otevřených dat (školení, workshopy, konzultace) a velmi rádo pomůže i ČNB se všemi aspekty otevřených dat.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



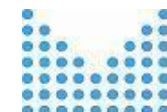
|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Závěrem ke 3. odstavci zásadní připomínky ČNB předkladatel uvádí, že celkové náklady na realizaci bodů 2., 5. a 8. budou v součtu nižší než náklady specifikované v RIA, které jsou horním odhadem nákladů. Bude nutné připravit dokumentaci datových sad, jejich datové schéma, podmínky užití a katalogizovat je v NKOD, což jsou nízké náklady (*) - viz RIA, za předpokladu, že ČNB využije podpory MVČR, která má pro pomoc s otevíráním dat kapacity zajištěny. Z analýzy datové struktury stávajících XML exportů vyplývá, že dokumentace a datové schéma bude shodné nebo velmi podobné pro všechny datové sady. Dále budou nutné drobné technické zásahy do XML exportů, které jsou však triviální a předkladatel je odhaduje v řádech nízkých jednotek člověkodnů. Vzhledem k tomu, že daný technický problém popsany výše se opakuje stejným způsobem napříč seznamy a že předkladatel předpokládá, že exportní mechanismus je vytvořen dle zásad dobré praxe softwarového inženýrství, lze předpokládat, že bude nutné provést zásah v jednom místě softwarového kódu exportního mechanismu. Tento zásah je triviální a MVČR je připraveno pomoci se specifikací požadavku pro IT specialistu, který bude zásah provádět. Náklady by však mohla zvýšit nutnost rozšíření XML exportů o nové položky v případě, že nebude upravena textace bodů 2., 5. a 8 tak, aby odpovídala současným XML exportům. Proto zatím překladatel ponechává náklady na body 2., 5. a 8. v původní výši středních nákladů (**) a případně je přesune do nízkých nákladů na základě domluvy s ČNB.</p> <p>Ke 4. odstavci: Předkladatel nerozumí námitce připomínového místa, že dle § 7 zákona č. 21/1992 Sb. není možné dané informace umístit do navrhovaného nařízení vlády. §7 uvádí, že ČNB seznam bank a zahraničních poboček uveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový</p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>přístup. Právě tato podmínka je zásadní pro možnost uložení povinnosti poskytovat nějaké informace jako otevřená data. Z hlediska ochrany osobních údajů se opravdu fakticky o nové zpracování osobních údajů nejedná - stále jde jen o zveřejňování osobních údajů. Zveřejněním způsobem otevřených dat dojde k technickému usnadnění dalšího zpracování těchto dat 3. osobami. Zajištění legálnosti takového zpracování už ale není problém poskytovatele dat, ale právě třetích osob, které jsou novými správci osobních údajů. Více k tomuto odkazujeme na dokument týkající se poskytování datových sad s osobními údaji v podobě otevřených dat. <a href="https://opendata.gov.cz/dokumenty:ochrana-osobn%C3%ADch-%C3%BAaj%C5%AF-a-gdpr">https://opendata.gov.cz/dokumenty:ochrana-osobn%C3%ADch-%C3%BAaj%C5%AF-a-gdpr</a></p> <p>Pokud i přes uvedenou argumentaci připomínkové místo na připomínce trvá, rádi se sejdeme na vypořádací schůzce a otázku vyřešíme.</p> <p>K 5. odstavci: Předkladatel plně souhlasí a ztotožňuje se s tvrzením, že <i>“Českou národní bankou evidované a zveřejňované údaje na internetové stránce České národní banky (www.cnb.cz) splňují maximální kritéria transparentnosti a jsou i z tohoto důvodu veřejností běžně využívána”</i>. Žádným způsobem jej nezpochybňuje. Na přínos otevřených dat v oblasti transparentnosti je nutné nahlížet v kontextu jejich použití ve službách třetích stran. Současný způsob zveřejnění zajišťuje maximální transparentnost pro veřejnost, která navštěvuje stránky ČNB a využívá webové aplikace ČNB za účelem nalezení potřebných informací. Odborná veřejnost pak využívá XLS či XML exportů, které ČNB též poskytuje. Otevřená data přinášejí do transparentnosti informací další kvalitativní úroveň, neboť umožňují snadnou integrovatelnost do služeb třetích stran, díky nimž se pak dané informace šíří i k té části veřejnosti, která neví o tom, že tyto informace existují a že jsou</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

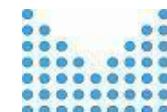


|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>dostupné na stránkách ČNB a též k té části veřejnosti, která dané informace potřebuje při využití služby, kterou poskytuje třetí strana, která může uživateli informaci poskytnout přímo při využití služby místo nutnosti informace vyhledat ve webovém prostředí ČNB. Dále otevřená data přinášejí další kvalitativní úroveň transparentnosti svým požadavkem na katalogizaci všech existujících otevřených dat v Národním katalogu otevřených dat, tj. na jednom místě. Ten dává jasný přehled veřejnosti i samotné veřejné správě o tom, jaká otevřená data existují, kdo jsou jejich poskytovatelé a dává odkazy k jejich stažení. Další kvalitativní úroveň je explicitní vymezení podmínek užití, které informují transparentním způsobem uživatele dat o tom, jakým způsobem a za jakých podmínek může data užívat.</p> <p>ČNB již informace poskytuje v otevřené a strojově čitelné podobě, čímž je jedna z přidaných hodnot otevřených dat v oblasti transparentnosti naplněna. Chybí přidaná hodnota k transparentnosti spočívající v katalogizaci a specifikaci podmínek užití. Z tohoto důvodu předkladatel souhlasí s předloženou připomínkou ČNB a snižuje přínos P1 ze stupně 3 na stupeň 2.</p> <p>K 6. odstavci: Předkladatel velmi vítá aktivity ČNB v oblasti zveřejňování seznamů též v podobě strojově čitelného a otevřeného formátu XML a též to, že reaguje na požadavky veřejnosti. Předkladatel uvítá informace o zkušenostech ČNB s tím, jakým způsobem a k jakým účelům jsou data ČNB veřejností využívána. Též by předkladatel případně souhlasil s rozšířením nařízení vlády o další seznamy evidované a zveřejňované ČNB. Stávající návrh však vychází z veřejných konzultací, jejichž výsledek MVČR záměrně neovlivňovalo a které probíhaly z velké míry i nezávisle na MVČR (v režii Koordinátora</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>digitální agendy, tj. Úřadu vlády a v režii nezávislého Fondu Otakara Motejla). Překladatel nemohl ovlivnit to, jaká otevřená data bude veřejnost požadovat.</p> <p>Předkladatel však zásadně nesouhlasí se závěrem odstavce č. 6, tj. že lze “zveřejňování v návrhu uvedených informací na internetové stránce České národní banky v souladu s platnou legislativou upravující zveřejňování informací o regulovaných a registrovaných subjektech Českou národní bankou a současně v národním katalogu otevřených dat” považovat “za duplicitní”. Základním smyslem otevřených dat je, že data jsou zveřejňována poskytovatelem na jím určeném místě. Typicky je tímto místem webový portál poskytovatele. Katalogizace datové sady v NKOD pak znamená pouze vytvoření metadatového (popisného) záznamu, který informuje veřejnost o tom, že daná datová sada existuje, a umožňuje její vyhledání dle různých parametrů. Metadatový záznam pak neobsahuje samotná data, ale pouze odkaz k jejich stažení, tj. odkaz do prostoru poskytovatele, kde je poskytovatel primárně zveřejňuje. Více je k této problematice uvedeno ve Standardech publikace a katalogizace otevřených dat spravovaných MVČR na adrese <a href="https://openata.gov.cz">https://openata.gov.cz</a>.</p> <p>Nelze proto ani akceptovat tvrzení, že “Česká národní banka proto zásadně nesouhlasí s tvrzením v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace, kde je k oblasti zhodnocení rizik návrhu v podobě překrývání dat uvedeno, že takové riziko není”. V Národním katalogu otevřených dat bude pouze odkaz na místo, kde ČNB data primárně poskytuje. Data nebudou zveřejněna duplicitně, ale pouze jednou v prostředí ČNB. Riziko překrývání dat tak v tomto případě nevzniká. Jedinou duplicitou je zkopírování metadat o datových sadách ČNB, jako je název a popis</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|





|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>datové sady, periodicita aktualizace, odkaz ke stažení apod., pokud již tato metadata ČNB zveřejňuje někde jinde. Účelem jejich evidence v NKOD je usnadnit veřejnosti dohledávání datových sad a vytvořit jednotný přehled o tom, kde a kým jsou poskytována jaká otevřená data.</p> <p>K 7. odstavci: Předkladatel nesouhlasí s tím, že <i>“Další zásadní nevyjasněnou otázkou je i samotné technické řešení poskytování informací do národního katalogu otevřených dat”</i>. Tato problematika je plně vyřešena a popsána v již zmíněných Standardech publikace a katalogizace otevřených dat (viz <a href="https://opendata.gov.cz/cinnost:sprava-katalogizacniho-zaznamu-v-nkod">https://opendata.gov.cz/cinnost:sprava-katalogizacniho-zaznamu-v-nkod</a> a <a href="https://opendata.gov.cz/standardy:zprovozeni-lokalniho-katalogu">https://opendata.gov.cz/standardy:zprovozeni-lokalniho-katalogu</a>). Uvedeným způsobem již postupuje řada orgánů veřejné správy, které zveřejňují informace jako otevřená data ve svém webovém prostředí a katalogizují je v NKOD (pro jejich přehled viz <a href="https://nkod.opendata.cz/poskytovatelé">https://nkod.opendata.cz/poskytovatelé</a>) Pro úplnost zopakujeme tvrzení výše, že katalogizace v NKOD neznamena žádný přenos, kopírování či duplikování již jednou zveřejněných dat, ale pouze evidenci metadatových záznamů.</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## V. b. Textová vypořádání rozporu

### **Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data – nevypořádané připomínky Úřadu pro ochranu osobních údajů**

Osobou oprávněnou k vypořádání připomínek je ředitel sekce správní Mgr. Josef Prokeš, tel.: 234 665 330, e-mail: josef.prokes@uoou.cz.

#### **Zásadní připomínka č. 1 (8.1)**

Z průběhu procesu vypořádání připomínek vyplynula zásadní koncepční připomínka připomínkového místa spočívající v tom, že připomínkové místo rozporuje možnost podřazení informací obsahujících osobní údaje pod definici pojmu „otevřená data“ uvedenou v § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (InfZ). Uvedené ustanovení zní *„Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat.“* Vzhledem k tomu není dle názoru připomínkového místa možné zařadit informace obsahující osobní údaje do zmíněného nařízení vlády.

#### **Odůvodnění:**

Spornou částí definice je formulace *„jejichž způsob ani účel následného využití není omezen“*. Dle výkladu připomínkového místa má tato formulace znamenat, že do definice otevřených dat není možné zahrnout žádné informace, které mají specifický režim právní ochrany, protože tento režim právní ochrany nutně omezuje následné využití takových informací (kromě ochrany osobních údajů jde například i o práva duševního vlastnictví a podobně).

#### **Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.**

Předkladatel je úvodem nucen upozornit na to, že výše popsané připomínky připomínkového místa nesměřují svým obsahem a vyjádřenými postoji primárně vůči předmětné navrhované změně výše zmíněného nařízení vlády, nýbrž vůči zmíněnému nařízení vlády v jeho účinném znění, k výše zmíněným ustanovením InfZ a v neposlední řadě též vůči právním předpisům upravujícím jednotlivé evidence, registry a seznamy, z nichž jsou tvořeny datové sady a v nichž je zakotvena veřejnost informací v těchto evidencích uvedených, jinými slovy, směřují vůči účinné právní úpravě. Ztotožnil-li by se předkladatel s připomínkami připomínkového místa, akceptoval by je fakticky ve vztahu k již účinné právní úpravě, což nelze považovat za souladné s dosud vyjádřenými postoji předkladatele, zejména za situace, kdy zmíněnou již účinnou právní úpravu tvořil sám předkladatel.

Předkladatel s právní interpretací připomínkového místa, jak je předestřena výše, nesouhlasí. V souladu se standardními metodami interpretace právních předpisů je nutné i výše zmíněné ustanovení § 3 odst. 11 InfZ vykládat v souladu s jeho smyslem a účelem a není možné jej interpretovat pouze formálně gramatickým výkladem.

Účelem otevřených dat je zajištění co nejefektivnějšího možného způsobu publikace informací veřejné správy pro možnost dalšího využití těchto dat při uplatnění nutného minima právních překážek. Účelem tohoto ustanovení je zabránit, aby pojmem otevřená data byly označovány takové informace, u nichž je publikujícím subjektem omezeno následné užití pro komerční účely. V tomto smyslu hovoří rovněž důvodová zpráva k zákonu č. 298/2016 Sb., jímž byla v InfZ



otevřená data výslovně upravena. Tato důvodová zpráva (str. 50) uvádí definiční znaky otevřených dat, dle kterých musejí být otevřená data: (i) *úplná*, tj. zveřejněna v maximálním možném rozsahu, tj. nejsou záměrně odstraňovány vybrané záznamy a jsou udržována co možná nejaktuálnější; (ii) *snadno dostupná*, tj. jsou dostupná na internetu a dohledatelná běžnými ICT nástroji a prostředky; (iii) *strojově čitelná*, tj. jsou ve formátu, který je strukturován takovým způsobem, že pomocí programové aplikace z nich lze získat žádané (vybrané) údaje; (iv) *používající standardy s volně dostupnou specifikací (otevřené standardy)*, tj. musí být ve formátu, který je volně (bezplatně) dostupný pro libovolné použití nebo do takového formátu převoditelný volně (bezplatně) dostupnou aplikací; a (v) *zpřístupněna za jasně definovaných podmínek užití dat (licence) s minimem omezení*, tj. podmínky jejich užití musejí být jasně a zřetelně definovány a zveřejněny a musí umožňovat jejich využití pro komerční i nekomerční účely. Aplikace zákonné ochrany určitých typů informací není s definicí otevřených dat v rozporu. Tomuto výkladu odpovídá též zahraniční odborný i laický diskurz, čemuž nasvědčuje mj. koncepce „pětihvězdičkového“ schématu definujícího otevřená data, jakož i skutečnost, že odborná literatura v oblasti otevřených dat se zhusta zabývá otázkou jejich licencování (tedy zajištění umožnění jejich užití i přes to, že určitá zákonná forma ochrany se na publikovaná data stále vztahuje).

Interpretace připomínkového místa, dle které není údajně možné do definice otevřených dat zahrnout žádné informace, které mají specifický režim právní ochrany, protože tento režim právní ochrany nutně omezuje následné využití takových informací, vede k absurdnímu závěru, že dané ustanovení nedopadá prakticky na žádnou materii, což je třeba vzhledem k zásadě předpokladu racionálního zákonodárce odmítnout. Je nutné dodat, že ve většině případů budou alespoň nějaké formy právní ochrany na poskytované informace dopadat. Nejčastěji půjde o autorská a databázová práva, případně specifické případy zvláštních, byť třeba velmi specifických, omezení. Příkladem je databáze léčiv poskytovaná Státním ústavem pro kontrolu léčiv, která je zveřejňována ve formě otevřených dat, ač je chráněná duševním právem pořizovatele databáze, obsahuje názvy léčivých přípravků, které jsou chráněny právy k ochranné známce a nadto za situace, kdy existuje právní úprava zakazující reklamu na léky vydávané na lékařský předpis – všechna tato práva představují omezení nakládání s informacemi v databázi. Zmíněná databáze léčiv by se tak, bylo-li by interpretaci připomínkového místa přitakáno, nikdy „nevešla“ do definice otevřených dat. Pro úplnost lze zmínit, že SÚKL sám tuto databázi za otevřená data považuje, vizte prosím <https://opendata.sukl.cz/>.

Určitá omezení následného nakládání s otevřenými daty vyplývají rovněž přímo z (všeobecně uznávané) dobré praxe. Jde například o povinnost užívat data tak, aby nedocházelo ke zkreslení a misinterpretaci jejich obsahu.

Uvedený spor tedy spočívá v rozdílném teoretickém chápání pojmu „otevřená data“ a je proto pouze sporem o výklad definice. Tento pojem není možné, jak činí připomínkové místo, interpretovat jako „absolutně volná data“, tj. data bez jakékoli právní ochrany, ale opravdu pouze jako „otevřená data“, tj. data technicky maximálně přizpůsobená k tomu, aby byla snadno zpracovatelná a znovu využitelná. Sporný text „jejichž způsob ani účel následného využití není omezen“ je proto třeba interpretovat jako „jejichž způsob ani účel následného využití není omezen nad rámec zákona“, nebo „je omezen jen v minimální nutné míře“. Jedině tato interpretace odpovídá účelu a praktickému významu existence definice otevřených dat v InfZ.

Považujeme za vhodné na tomto místě zdůraznit, že nyní účinná právní úprava otevřených dat, a to včetně výše zmíněného vládního nařízení, je účinná již od 1. ledna 2017, s tím, že již podle nyní účinného znění této právní úpravy jsou v rámci jednotlivých datových sad zveřejňovány osobní údaje. Dále je nutno uvést, že jak zákon č. 106/1999 Sb. (InfZ), tak i nařízení vlády bylo posuzováno legislativními orgány vlády, včetně odboru kompatibility, které neshledaly definici



otevřených dat problematickou. Předkladateli není známo, že by se v době ode dne účinnosti zmíněné právní úpravy vyskytla jakákoliv situace, kdy by se zveřejňování ve formě otevřených dat dostalo do rozporu s právní úpravou ochrany osobních údajů, zejména že by v tomto směru byl podán jakýkoliv podnět či zahájeno jakékoliv řízení, natož aby byl tento rozpor pravomocně zjištěn. Taková řízení nebyla zjištěna ani v rámci jednání s připomínkovým místem, které je dozorovým orgánem v oblasti ochrany osobních údajů. Ve světle skutečnosti, že právo na ochranu osobních údajů je zakotveno nejen zákony, ale též ústavněprávními předpisy, je vhodné též dodat, že ohledně nyní účinné právní úpravy či její interpretace nebylo zahájeno žádné řízení u Ústavní soudu ani jiných soudů, natož aby toto řízení vyslovalo např. protiústavnost výše zmíněné účinné právní úpravy či její interpretace.

Je třeba zdůraznit, že předkladatel i připomínkové místo jsou ve shodě, pokud jde o věcnou stránku právní úpravy, tedy že je nezbytné, aby se na (ať už jakýmkoli způsobem) publikované informace vztahovala právní úprava ochrany osobních údajů. Tato shoda byla opakovaně vyjádřena též v průběhu vypořádacího jednání. Nepochybně není možné, aby způsob publikace informací omezil rozsah práv subjektů údajů, jejichž údaje jsou takto poskytovány.

V průběhu jednání byla projednávána možnost, že by připomínkové místo na své webové stránce zveřejnilo dokument určený veřejnosti, který by obsahoval upozornění na to, že pokud otevřená data obsahují osobní údaje, je nezbytné se při jejich případném zpracování řídit právní úpravou ochrany osobních údajů. Přestože rozpor ve vypořádání připomínky nebyl odstraněn, předkladatel uvítá, pokud připomínkové místo takové oznámení na svůj web umístí.

### **Zásadní připomínka č. 2 – k jednotlivým datovým sadám obsahujícím osobní údaje (8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8, a 8.9).**

#### **Obecný postoj MV k zásadní připomínce**

Je nezbytné zdůraznit, že řešení této připomínky je možné až v případě, že dojde ke shodě na připomínce č. 1.

Předkladatel souhlasí s tím, že před umístěním datové sady obsahující osobní údaje do nařízení vlády a tím pádem před zahájením povinného poskytování těchto údajů v podobě otevřených dat je třeba vypracovat odpovídající hodnocení dopadů zpracování osobních údajů. Je třeba opětovně zdůraznit, že otevřená data jsou toliko kvalifikovaným způsobem zveřejňování informací a do nařízení mohou být umístěny jen ty informace, které jsou již nyní povinně zveřejňovány na základě zvláštního zákona. Při hodnocení dopadů je tak nezbytné zvážit rozdíl mezi stavem, jakým způsobem jsou informace zveřejňované nyní, a jak budou zveřejňovány po nabytí účinnosti změny nařízení vlády. Pokud již nyní jsou informace volně dostupné ve strojově čitelném a otevřeném formátu, má k nim již nyní každý přístup a může je (v mezích zákona) využívat. Jediný rozdíl ve zveřejnění ve formě otevřených dat spočívá toliko v umístění tzv. metadat o dané datové sadě do Národního katalogu otevřených dat.

Předkladatel rovněž upozorňuje na to, že zařazení daných informací do návrhu nařízení bylo a je diskutováno s věcnými gestory, kteří mají nad danými informacemi pravomoc a na základě jejich podnětů je přesný rozsah povinnosti zveřejnění formou otevřených dat ve smyslu nařízení vlády upravován. Příkladem je školský rejstřík, kde byl rozsah omezen jen na jméno ředitelů škol, na rozdíl od plné identifikace včetně trvalého bydliště, jak je již nyní zveřejňováno online.

## **8.2**

### **K jednotlivým datovým sadám**



**Nelze do otevřených dat dát ty datové sady, které zatím nejsou ani zcela veřejné.**

#### **Odůvodnění:**

**Registr směnárníků podle zákona č. 277/213 Sb., o směnářské činnosti, není na stránkách České národní banky dohledatelný, stejně tak registr osob oprávněných v oblasti spotřebitelského úvěru k činnostem podle zákona o spotřebitelském úvěru podle zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru. Pokud tyto registry zpracovávají osobní údaje, nelze příslušné datové sady označit za otevřená data.**

#### Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.

K datové sadě "Registr směnárníků podle zákona č. 277/213 Sb., o směnářské činnosti" je třeba uvést, že daný rejstřík je dostupný na adrese [https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/JERRS.WEB07.INTRO\\_PAGE?p\\_lang=cz](https://apl.cnb.cz/apljerrsdad/JERRS.WEB07.INTRO_PAGE?p_lang=cz) K přístupu k datům je sice nutno vyplnit CAPTCHu, ta ovšem nijak neznemožňuje hromadný automatizovaný přístup k datům a dokonce stažení celého souboru ve formátu xml. Souhlasíme s možností omezit poskytování pouze na seznam samotný bez vizitek jednotlivých směnárníků (které jsou přístupné jen po zadání emailu a obsahují větší množství osobních údajů).

Česká národní banka jako věcný gestor s poskytnutím informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu souhlasí.

### **8.3**

#### **K čl. I bodu 1**

**V článku I se bod 1 „1. Informace obsažené v ústředním seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů“ zrušuje.**

#### **Odůvodnění**

**V tomto seznamu se zpracovávají identifikační údaje fyzických osob, proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.**

#### Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.

K datové sadě "Informace obsažené v ústředním seznamu znalců a tlumočnicků podle zákona č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů". Tyto informace jsou již nyní přístupné na webu Ministerstva spravedlnosti v podobě volně dostupného strukturovaného HTML exportu, takže není technický problém data vytěžit. Uživatel se však opět strojově nedozví, jaké byly aktualizace, takže jde jen obtížně aktualizace automatizovat. Otevřená data zde pomohou k ochraně osobních údajů, neboť MSp může publikovat aktualizací soubory a bude možné si držet kopie databází snadno aktuální.

Ministerstvo spravedlnosti jako věcný gestor s poskytnutím informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu souhlasí.

### **8.4**

#### **K čl. I bodu 2**

**V článku I se bod 2 „3. Informace obsažené v seznamu bank a poboček zahraničních bank působících na území České republiky podle zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů“ zrušuje.**

#### **Odůvodnění**

**V seznamu zpracovávají osobní údaje (jména představitelů a vedoucích bank), proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.**





Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.

Tyto informace jsou již nyní přístupné na webu x v podobě volně dostupného strukturovaného HTML exportu, takže není technický problém data vytěžit. Uživatel se však strojově nedozví, jaké byly aktualizace, takže jde jen obtížně aktualizace automatizovat. Otevřená data zde pomohou k ochraně osobních údajů, neboť x může publikovat aktualizací soubory a bude možné si držet kopie databází snadno aktuální.

Česká národní banka jako věcný gestor s poskytnutím informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu souhlasí.

## 8.5

### K čl. I bodu 3

V článku I v bodě 3 je nezbytné „8. Informace obsažené ve školském rejstříku zveřejňovaném Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů“ dopracovat.

#### Odůvodnění

Je nutné upřesnit, o který rejstřík se jedná, zda o rejstřík škol a školských zařízení nebo o rejstřík školských právnických osob, který obsahuje osobní údaje. Toto není jasné ani ze zmatečného znění zvláštní části důvodové zprávy k čl. 1 bodu 3.

V rejstříku školských právnických osob se zpracovávají identifikační údaje fyzických osob, proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.

Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.

K datové sadě „Informace obsažené ve školském rejstříku zveřejňovaném Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)“ Školský rejstřík uvádíme, že v současné době probíhá konzultace na základě připomínek Ministerstva školství. Povinnost se nebude vztahovat na osobní údaje ředitelů škol s výjimkou jejich jména. Ministerstvo školství jako věcný gestor s poskytnutím informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu souhlasí.

Na mysli se má školský rejstřík zveřejňovaný Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle § 141 odst. 4 zákona č. 561/2004 Sb. Ten se sice skládá z rejstříku škol a školských zařízení a rejstříku školských právnických osob, přičemž rejstřík škol a školských zařízení je z části veden krajským úřadem, nicméně tento úřad předává Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy údaje k evidenci a ke zveřejnění. Jediným zveřejňujícím subjektem je tedy Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

V současnosti již lze vytěžit automatizovaně ze strukturovaného HTML kódu osobní údaje o ředitelích škol. V režimu otevřených dat osobní údaje kromě jména nebudou, takže se jedná o zlepšení ochrany osobních údajů vůči současnému stavu. Dá se očekávat, že pro další užití budou užívána otevřená data a nebude docházet k případnému vytěžování primární, nyní zveřejňované databáze.

## 8.6

### K čl. I bodu 5



V článku I v bodu 5 se slova „12. Informace obsažené v informačním systému územní identifikace podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů“ zrušují.

#### **Odůvodnění**

Informační systém územní identifikace není veřejně (otevřeně) přístupný. Systém vyžaduje přihlášení. Pokud není systém otevřeně přístupný a obsahuje osobní údaje, nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data, neboť nejsou splněny podmínky dle § 3 odst. 11 zákona 106/1999 Sb. pro označování dat za otevřená.

#### Postoj MV k zásadní připomínce: Akceptováno.

Na základě vypořádacího jednání s ČÚZK byla tato položka z návrhu nařízení odebrána. Připomínka je tedy nadále irelevantní.

### **8.7**

#### **K čl. I bodu 5**

V článku I v bodu 5 se slova „14. Informace obsažené v obsažené v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů“ zrušují.

#### **Odůvodnění**

Informační systém územní identifikace obsahuje identifikační údaje fyzických osob, proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.

#### Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno

Data z RÚIAN jsou již v současné době snadno dostupná a zpracovatelná. Jejich publikace v podobě otevřených dat fakticky znamená pouze katalogizaci v národním katalogu otevřených dat.

ČÚZK jako věcný gestor s poskytnutím informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu souhlasí.

### **8.8**

#### **K čl. I bodu 5**

V článku I v bodu 5 se slova „15. Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů“ zrušují.

#### **Odůvodnění**

V seznamu zpracovávají osobní údaje (vedoucích jednotlivých poskytovatelů zdravotních služeb), proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.

#### Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.

K datové sadě „15. Informace obsažené v Národním registru poskytovatelů zdravotních služeb podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů“ uvádíme, že tato datová sada je již nyní dostupná ve strukturovaném HTML, a je proto možné ji vytěžit. Jako v případě výše jmenovaných je i zde problémem aktualizace a riziko zastarávání kopií, ale pro k řešení tohoto problému mohou otevřená data jen pomoci. Povinnost se týká pouze již nyní zveřejňované části - <https://eregpublicsecure.ksrzis.cz/Registr/NRPZS/ZdravotnickeZarizeni> . Databáze obsahuje





údaj o názvu zdravotnického zařízení, jeho kontaktní údaje a jaké smlouvy má s kým uzavřené. Je nepochybně ve veřejném zájmu aby všichni měli ve svých službách aktuální údaje, a k tomu jsou otevřená data ideálním prostředkem. K tomu je třeba dodat, že v situaci, kdy zdravotní pojišťovny zveřejňují dokonce i smlouvy se zdravotnickými zařízeními v plném neanonymizovaném znění, jsou již nyní osobní údaje bez obtíží přístupné. Vizte prosím např. VZP : <https://www.vzp.cz/poskytovatele/smluvni-vztahy/smlouvy-s-poskytovateli-zdravotnich-sluzeb>

Ministerstvo zdravotnictví jako věcný gestor poskytnutí informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu nerozporovalo.

## 8.9

### K čl. I bodu 5

V článku I bodu 5 se slova „16. Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů“ zrušují.

#### Odůvodnění

V seznamu zpracovávají identifikační údaje fyzických osob, proto nelze tuto datovou sadu označit za otevřená data.

*Postoj MV k zásadní připomínce: Neakceptováno.*

K datové sadě „Informace obsažené v registru poskytovatelů pomoci obětem trestných činů podle zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů (zákon o obětech trestných činů), ve znění pozdějších předpisů“. Již v současné době jsou data bez problému dostupná v podobě xls exportů. Jejich publikací v podobě otevřených dat nedojde k žádné kvalitativní změně. Vizte prosím <https://otc.justice.cz/verejne/seznam.jsf>

Ministerstvo spravedlnosti jako věcný gestor poskytnutí informací v podobě otevřených dat v tomto rozsahu nerozporovalo.

### **Zásadní připomínka č. 3 – k důvodové zprávě (8.10).**

## 8.10

### K důvodové zprávě

DPIA je nezbytné přepracovat.

#### Odůvodnění:

DPIA neodpovídá skutečnosti, neboť předkladatel v první řadě slučuje pojem otevřená data s pojmem zveřejněná data a de facto tak odstraňuje omezení ochrany osobních údajů tím, že některá veřejná data mění v otevřená, tedy využitelná bez dalšího omezení.

*Postoj MV k zásadní připomínce: Vysvětleno/ částečně vyhověno.*

Plně odkazujeme na argumentaci uvedenou k bodu 8.1. Krom toho je třeba uvést, že vzhledem k tomu, že osobní údaje jsou již v současné době poskytovány zveřejněním, je jediným kvalitativním rozdílem při jejich zveřejnění jako otevřená data katalogizace v Národním katalogu otevřených dat a tím pádem zaručení lepší dohledatelnosti dat. Dle našeho názoru nejde o nové zpracování osobních údajů, nicméně DPIA byla provedena ve spolupráci s věcnými gestory datových sad a jejich připomínky byly reflektovány v normativním textu.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Krom toho, předkladatel souhlasí s úpravou důvodové zprávy v tom smyslu, aby byla zdůrazněna skutečnost, že pokud někdo používá datové sady obsahující osobní údaje, stává se správcem osobních údajů se všemi povinnostmi, které k tomu náleží.

Předkladatel se chystá do nové verze Národního katalogu otevřených dat upravit metadatové záznamy registrovaných datových sad tak, aby mohlo být přímo z metadatového záznamu jasné viditelné, zda daná datová sada obsahuje osobní údaje, a tím byla zvýšena právní jistota uživatelů otevřených dat.



## Vyjádření k návrhu změny definice pojmu otevřená data v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

V rámci připomínkového řízení k návrhu nařízení vlády, jímž se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, vyjádřil Úřad pro ochranu osobních údajů (dále také Úřad) zájem, aby byla upravena současná definice pojmu otevřená data zakotvená v § 3 odst. 11 zákona o svobodném přístupu k informacím. Tato definice je nyní ve zmíněném ustanovení zakotvena v tomto znění:

*„Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat.“*

Jak vyplývá z předchozích jednání a pozičních dokumentů, hlavním důvodem pro nutnost změny je, že část současného znění definice, znějící „*jejichž způsob ani účel následného využití není omezen*“, může vést při doslovném jazykovém výkladu adresáty této normy k mylnému závěru, že využití informací zveřejněných ve formě otevřených dat nepodléhá omezením, která by se na tyto informace jinak vztahovala, tj. např. omezením plynoucím z ochrany osobních údajů nebo omezením plynoucím z práv duševního vlastnictví.

Úřad navrhl, naposledy v dokumentu ze dne 1. února 2018, č. j. UOOU-11583/17-14, upravit definici pojmu otevřená data, a to tak, aby zněla následovně:

*„Otevřenými daty se rozumí právní forma zveřejnění údajů evidovaných v národním katalogu otevřených dat v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob nebo účel následného využití smí být právně omezen, zejména zákonem.“*

S tímto návrhem Úřadu na znění definice nesouhlasíme, a to zejména z následujících důvodů.

- 1) Účelem nyní účinné formulace definice je mj. zabránit poskytujícím subjektům, aby nastavovaly nad rámec omezení stanovených přímo zákony vlastní podmínky užití, které by mohly omezit následné opětovné využití dat například pouze na nekomerční způsob jejich využívání. Navrhovaná úprava popsaný účel definice zcela převrací a mj. eliminuje princip umožnění následného užití dat jakýmkoli zákonným způsobem, který je jednou ze základních a univerzálně přijímaných zásad otevřených dat, a ke kterému směřuje evropská právní úprava v podobě PSI směrnice 2003/98/ES a její novely.
- 2) Definici pojmu otevřená data je nutné vykládat v kontext a v souladu se systematikou zákona o svobodném přístupu k informacím, v němž je obsažena. Z ustanovení tohoto zákona, např. § 8a, dle kterého informace týkající se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy, upravujícími jejich ochranu, je zřejmé, že poskytování informací, a to včetně poskytování informací ve formě otevřených dat, již nyní zohledňuje omezení plynoucí z oblasti ochrany osobních údajů (oproti přesvědčení Úřadu).
- 3) Dále je třeba zdůraznit, že poskytování informací ve formě otevřených dat se může dotýkat jakýchkoli informací, bez ohledu na to, zda jsou tyto informace poskytovány v této formě povinně přímo ze zákona (§ 4b odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím),



nebo na základě dobrovolného rozhodnutí subjektu povinného k poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím, které je umožněno § 5 odst. 7 zákona o svobodném přístupu k informacím a probíhá v souladu s tímto zákonem a jím danými omezeními. Osobní údaje představují jen jednu (a k tomu z hlediska objemu poskytovaných informací značně minoritní) skupinu informací, které mohou být tímto způsobem poskytovány. Definice navrhovaná Úřadem by omezila využití otevřených dat daleko nad rámec údajně nutné změny za účelem ochrany osobních údajů, s čímž nelze souhlasit. Na tomto místě opětovně připomínáme, že otevřená data jsou toliko specifickou formou poskytování informací a nepochybně se uplatní omezení plynoucí ze zákona o svobodném přístupu k informacím, z předpisů upravujících jednotlivé zdroje takto zveřejňovaných informací a z jiných právních předpisů.

- 4) Z legislativně technického pohledu je navrhované znění třeba odmítnout proto, že neodpovídá terminologii a systematice zákona o svobodném přístupu k informacím (tento zákon např. nehovoří o údajích, ale informacích) a pomíjí technickou otázku poskytování otevřených dat (data nejsou ve většině případů fyzicky v Národním katalogu otevřených dat (NKOD), ten obsahuje až na naprosté výjimky pouze metadata o datových sadách, které jsou uloženy na serverech poskytovatele).

S ohledem na uvedené, jakož i s ohledem na to, že máme zájem na zlepšení srozumitelnosti právního textu a zvýšení právní jistoty adresátů norem, kteří jsou dle názoru připomínkového místa nyní vystaveni riziku možné chybné interpretace definice, navrhuje následující znění definice otevřených dat obsažené v § 3 odst. 11 zákona o svobodném přístupu k informacím:

*"Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen s výjimkou omezení vyplývajících z právních předpisů, a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat."*

Námi navrhované znění definice respektuje požadavek Úřadu na zvýšení právní jistoty adresátů norem a zároveň neznamená nesystematický zásah do právní úpravy zákona o svobodném přístupu k informacím.

Nad rámec vyjádření k výše popsané otázce definice pojmu otevřená data dále uvádíme:

- 1) Hodnocení dopadů zpracování osobních údajů (DPIA) před zahájením poskytování otevřených dat s osobními údaji je nepochybně nutné provést. DPIA je nezbytnou součástí legislativního procesu při návrhu právní úpravy, která má za účel stanovit povinnost poskytovat tyto informace v podobě otevřených dat ve smyslu zákona o svobodném přístupu k informacím. Konzultace s gestory datových sad jsou samozřejmostí. Standardním právním nosičem uložení takové povinnosti je nařízení vlády č. 425/2016 Sb., může jím být ale i speciální zákon upravující věcně danou materii. Je nutné zdůraznit, že ke zveřejnění osobních údajů nebude docházet teprve tím, že zveřejňované informace dostanou formu otevřených dat. Vždy mu musí nutně předcházet stav, ve kterém již před využitím formy otevřených dat povinný subjekt zveřejňuje, resp. poskytuje informace obsahující osobní údaje, a to na základě povinnosti uložené zvláštním zákonem. Hodnocení dopadů zpracování osobních údajů jejich poskytováním v podobě otevřených dat se tak bude zabývat kvalitativním rozdílem mezi již probíhajícím zveřejňováním, resp.



poskytováním osobních údajů na straně jedné a standardem otevřených dat ve smyslu zákona o svobodném přístupu k informacím na straně druhé. Součástí právě zmiňovaného procesu musí být nutně i otázka účelu zpracování (přičemž právní titul je založen již pouhou povinností dané informace zveřejňovat vyplývající ze zvláštního právního předpisu).

2) K dalším návrhům obsaženým zaslaném materiálu uvádíme následující:

- a. NKOD bude doplněn o položku, která bude jasně identifikovat datové sady obsahující osobní údaje a zvyšovat tak informovanost a právní jistotu potenciálních příjemců (uživatelů) takových datových sad.
- b. Otázku možnosti opt-out z publikované evidence nelze řešit v rámci právní úpravy poskytování otevřených dat jako takových, vždy je nutné tuto problematiku upravit v rámci právních předpisů, které poskytování těchto evidencí upravují věcně, např. předpisů, které upravují zdrojové registry, seznamy či evidence a v jejichž rámci je zakotvena veřejnost informací v nich obsažených.
- c. Zabránění data-miningu je zcela proti principu otevřených dat, nehledě na to, že je technicky nemožné, protože tento záměr odmítáme. Nadto uvádíme, že takové omezení nemá oporu v zákoně o svobodném přístupu k informacím a je zcela proti smyslu a účelu PSI směrnice č. 2003/98/ES ve znění směrnice č. 2013/37/EU.
- d. Zvláštní „licence“ upravující možnosti nakládání s daty obsahujícími osobní údaje jsou jednak problematické z hlediska své vymahatelnosti a jednak z hlediska ochrany osobních údajů nesystematické. Mezi poskytovatelem dat a novým správcem z hlediska ochrany osobních údajů není žádný právní vztah a ani tam žádný takový nemůže vzniknout. Na následné využití dat veřejného sektoru obsahující osobní údaje dopadá plně právní úprava ochrany osobních údajů a správci osobních údajů tak musí dodržovat všechny povinnosti z této úpravy vyplývající. Tento způsob právní ochrany považujeme za dostatečný.
- e. Veřejnoprávní správce má již v současné době objektivní odpovědnost dle zákona č. 82/1998 Sb., pokud poskytne údaje v rozporu se zákonem. Ve shodně s předchozím bodem uvádíme, že na následné využití dat veřejného sektoru obsahující osobní údaje dopadá plně právní úprava ochrany osobních údajů a správci osobních údajů tak musí dodržovat všechny povinnosti z této úpravy vyplývající. Tento způsob právní ochrany považujeme za dostatečný.



## Reakce na vyjádření ÚOOÚ ze dne 23. 2. 2018

MV vítá, že s ÚOOÚ došlo ke shodě v případě zásadní otázky nového vymezení pojmu otevřená data. Rádi bychom tak uzavřeli debatu o tom, co koncept otevřených dat je, protože z hlediska řešení aktuálního rozporu není relevantní. Opakovaně připomínáme, že cílem zákonodárce při vytváření právní úpravy otevřených dat v zákoně č. 106/1999 Sb. bylo vytvoření rámce pro vysoce efektivní a jednoznačně definovaný způsob poskytování informací zveřejněním ve smyslu uvedeného zákona. V tomto smyslu je pak nezbytné dané ustanovení vykládat.

K podstatě problému, tj. změně zákonné definice pojmu otevřená data v zákoně č. 106/1999 Sb. uvádíme následující:

ÚOOÚ vyjádřil souhlas s navrhovanou definicí pojmu otevřená data ve znění:

*Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen s výjimkou omezení vyplývajících z právních předpisů a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat.*

Po zvážení varianty navrhované ÚOOÚ ve vyjádření ze dne 23. 2. 2018 se MV i vzhledem k výše uvedenému souhlasu ze strany ÚOOÚ rozhodlo setrvat na původní navrhovaném znění.

K dalším bodům uvádíme následující:

1. MV poznámku ÚOOÚ bere na vědomí.
2. Tento bod je opět sporný na doktrinální úrovni, ale není z hlediska řešení rozporu podstatný. MV tedy bere tuto poznámku ÚOOÚ na vědomí.
3. Původní návrh ÚOOÚ obsahující vyjádření „smí být právně omezen, zejména zákonem“ by mohl být povinnými subjekty vykládán tak, že jim umožňuje (dává diskreci) omezit následné využívání zveřejňovaných dat, což je proti smyslu otevřených dat jako takových. K této interpretaci je nutné dojít při výkladu slova „zejména“, které jasně indikuje, že zákon je jen jedním z možných zdrojů omezení dalšího využívání dat. MV konstatuje, že otevřená data je možné užít každým způsobem, který je v souladu se zákonem (tedy každým zákonným způsobem), a zároveň otevřená data podléhají omezením ze zákona o ochraně osobních údajů. Pokud by data publikovaná jako otevřená data byla osobními údaji, tak jediný způsob jak je užít způsobem v souladu se zákonem (tedy zákonným způsobem), je takové užití, které respektuje právní úpravu ochrany osobních údajů. Vzhledem k tomu ale, že panuje shoda na nekonfliktní verzi definice, není tento bod nadále relevantní.
4. MV s touto poznámkou plně souhlasí. Právě proto byl odkaz na §8a zmíněn v předchozí argumentaci. Pojem otevřená data je definován v kontextu zákona č. 106/1999 Sb. a v jeho kontextu je nezbytné tento pojem také vykládat.
5. Jak je uvedeno v úvodním odstavci tohoto dokumentu, cílem zákonodárce při vytváření právní úpravy otevřených dat v zákoně č. 106/1999 Sb. bylo vytvoření rámce pro vysoce efektivní a jednoznačně definovaný způsob poskytování informací zveřejněním ve smyslu uvedeného zákona. Zákon č. 106/1999 Sb. jako obecný zákon upravující (mimo jiné) způsob poskytování informací zveřejněním se aplikuje v případech, kdy zvláštní zákon stanoví povinnost zveřejnit informace (například obsahující osobní údaje), ale zároveň neupraví specificky způsob jejich zveřejnění. Vzhledem k tomu bylo žádoucí, aby v tomto obecném předpise byla obecně zakotvena i možnost poskytovat vybrané informace jako otevřená data. Otázka, které informace takto opravdu zveřejněné budou, je až sekundární.





6. MV poznámku ÚOOÚ bere na vědomí. Otázka toho, jaké datové sady obsahující osobní údaje budou publikovány, je otázkou následného rozhodnutí založeného na hodnocení dopadů zveřejnění dané konkrétní datové sady. Debata o zákonné definici pojmu otevřená data proto není vhodným místem pro další řešení této otázky.
7. MV má za to, že vzhledem ke shodě na novém návrhu znění definice pojmu otevřená data, jsou uvedené poznámky spíše marginálního charakteru. I přes to, k terminologii zákona č. 106/1999 Sb. je třeba uvést, že zákon operuje se širokou definicí pojmu „informace“, který v sobě zahrnuje jakýkoli zaznamenaný obsah, tedy i datové sady obsahující data. Nejde zde o klasický teoretický rozpor pojmů data vs. informace pocházející z informační vědy. Poznámka týkající se NKOD byla ze strany MV vznesena proto, že původní návrh ÚOOÚ vzbuzoval interpretační pochyby a nejasnosti (text bylo možné vykládat tak, že pro zveřejnění otevřených dat je nezbytné jejich předchozí umístění v NKOD, což neodpovídá technické realitě). Podmínka indexace informací zveřejňovaných jako otevřená data v NKOD je z hlediska infrastruktury otevřených dat v ČR esenciální, a proto je nezbytné ji v definici zachovat.
8. Otázka možného data miningu jakožto specifického zpracování osobních údajů samozřejmě v DPIA má být zohledněna a tento požadavek bude uveden v důvodové zprávě. MV připomíná, že příjemci osobních údajů v podobě otevřených dat se stávají správci osobních údajů. Jediný právní titul pro zpracování osobních údajů, na který se mohou spolehnout je zpracování údajů za účelem naplnění a ochrany oprávněných práv a právem chráněných zájmů správce nebo třetí osoby, přičemž tento právní titul v sobě přímo obsahuje proporcionální limitaci vzhledem k zásahu do práv subjektu údajů. Z toho vyplývá, že jakoukoli službu postavenou na osobních údajích (jakékoli jejich využití) je z hlediska možnosti aplikace tohoto právního titulu třeba designovat tak, aby byla vzhledem k právům subjektů údajů co nejcitlivější. To, jak nastaví možnost koncových uživatelů s daty pracovat (např. dle jakých parametrů je možné vyhledávat v datech) se přímo odrazí ve vyhodnocení otázky, zda správce může zpracovávat osobní údaje na základě výše uvedeného právního titulu. MV v tomto směru rovněž informuje laickou i odbornou veřejnost.
9. Mezi správcem údajů a jejich příjemcem není žádný soukromoprávní vztah (jako by byla například licence). Povinnost uvedená v čl. 17 odst. 2 GDPR je veřejnoprávní povinnost správce údajů, která je v kontextu otevřených dat snadno (a v souladu s citovaným ustanovením) splnitelná tak, že poskytovatel dat odstraní z publikované datové sady osobní údaje, které již nadále nemá právo zpracovávat. Tvůrce aplikace, tedy příjemce těchto osobních údajů, má povinnost udržovat svá data aktuální. Ta vyplývá za prvé přímo z právní úpravy ochrany osobních údajů, a za druhé z obecných požadavků na práci s otevřenými daty. Tvůrce aplikací má prostý obchodní zájem na tom, aby jeho data byla aktuální a přesná. Analogicky je možné uvést situaci internetových vyhledávačů, které jsou fakticky rovněž v roli příjemce dat, a které budou o jejich změnách a odstranění informovány taktéž obdobným technickým způsobem aktualizace databáze.
10. Otázka odpovědnosti státu za zneužití jím zveřejňovaných osobních údajů soukromými subjekty, není otázkou, kterou by měla být řešena v kontextu právní úpravy otevřených dat, ale spíše (pokud vůbec) na úrovni předpisů, které zakládají povinnost taková data zveřejňovat v první řadě. Vzhledem k tomu není tento problém z hlediska řešeného rozporu relevantní.





Vzhledem k tomu, že výše uvedené body představují spíše vysvětlení než kategorické odmítnutí protiargumenty, popřípadě nejsou z hlediska řešeného rozporu podstatné, považujeme připomínky ÚOOÚ za vypořádané.

Závěrem chceme vyjádřit přání do budoucna spolupracovat s ÚOOÚ na problematice otevřených dat.

## Návrh druhé aktualizace nařízení vlády č. 425/2016 Sb. (2019)

### I. Legislativní návrh

N á v r h

#### NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne ..... 2019,

#### **kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data**

Vláda nařizuje podle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 298/2016 Sb.:

#### Čl. I

V příloze k nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data se doplňují body 25 až 53, které znějí:

25. Informace obsažené v rejstříku stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů;
26. Výroční finanční zprávy politických stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů;
27. Informace obsažené v seznamu subjektů mimosoudního řešení spotřebitelských sporů podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů;
28. Sněmovní tisky vedené a zveřejňované podle zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů;
29. Informace obsažené v evidenci periodického tisku podle zákona 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů;
30. Informace obsažené v centrální evidenci sbírek muzejní povahy včetně informací o poskytovatelích standardizovaných veřejných služeb podle zákona č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;



31. Informace obsažené v informačních systémech veřejné správy podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu číselníků informačních systémů veřejné správy kódujících údaje uvedené v registru práv a povinností dle § 51 odst. 5 písm. h) zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech;
32. Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu energetických specialistů splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění;
33. Informace státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů;
34. Informace obsažené v seznamu poskytovatelů energetických služeb podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů;
35. Informace obsažené v rejstříku sportovních organizací, trenérů a sportovních zařízení podle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů;
36. Informace obsažené v evidenci knihoven podle zákona č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
37. Veřejné informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů;
38. Veřejné informace obsažené v seznamu výzkumných organizací podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů;
39. Informace obsažené v seznamu vysílajících organizací podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), ve znění pozdějších předpisů;
40. Informace obsažené v seznamu vzdělávacích institucí, které mají platnou akreditaci podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;



41. Výroční zprávy podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů), ve znění pozdějších předpisů;
42. Informace obsažené v Národní soustavě povolání podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů;
43. Informace obsažené v seznamu učebnic a učebních textů, kterým byla udělena schvalovací doložka podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů;
44. Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí;
45. Informace obsažené v seznamu výzkumných organizací schválených pro přijímání výzkumných pracovníků ze třetích zemí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů;
46. Informace obsažené v databázi národní soustavy kvalifikací podle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů;
47. Veřejné informace obsažené v evidenci čerpacích a dobíjecích stanic pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů;
48. Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů;
49. Informace o pravomocných rozhodnutích České obchodní inspekce týkajících se čerpacích stanic pohonných hmot, provozovatelů čerpacích stanic, dopravců a distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů;
50. Informace obsažené ve sbírce zákonů podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů;



51. Informace obsažené v seznamu kvalifikovaných poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a poskytovaných kvalifikovaných služeb vytvářejících důvěru podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů;
52. Informace obsažené v seznamu certifikátů, na jejichž základě kvalifikovaní poskytovatelé služeb vytvářejících důvěru podepisují zaručeným elektronickým podpisem nebo pečetí zaručenou elektronickou pečetí vydané kvalifikované certifikáty nebo vydaná kvalifikovaná elektronická časová razítka podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů;
53. Informace obsažené v evidenci udělených akreditací podle zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci, ve znění pozdějších předpisů.“

## Čl. II Účinnost

1. Toto nařízení s výjimkou bodů přílohy 37 a 50 nabývá účinnosti dnem 1. července 2020.
2. Bod 37 přílohy nabývá účinnosti 1. 1. 2021.
3. Bod 50 přílohy nabývá účinnosti okamžikem nabytí účinnosti zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv).

Předseda vlády:

Ministr vnitra:

## II. Návrh předkládací zprávy

### PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, byl připraven Ministerstvem vnitra na základě zmocnění uvedeného v § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 4b odst. 2 povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona č. 106/1999 Sb. každému



přístupné a které lze využít při podnikání nebo pro jiné výtěžné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Na základě § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. je vláda zmocněna k vydání seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data. Předkládaný návrh obsahuje 31 nových položek informací, které vzešly z veřejných konzultací.

Návrh nařízení vlády byl zaslán do mezirezortního připomínkového řízení podle čl. 16 legislativních pravidel vlády. Toto připomínkové řízení proběhlo od XXX do XXX. Vyhodnocení mezirezortního připomínkového řízení je uvedeno v části VI. předloženého materiálu.

Celkem bylo k návrhu nařízení vlády uplatněno XXX zásadních připomínek, a to XXX připomínkovými místy.

**Zásadní připomínky uplatnily XXX.**

**K návrhu nařízení vlády učinily doporučující připomínky XXX.**

**V rámci mezirezortního připomínkového řízení sdělily, že k návrhu nemají žádné připomínky XXX.**

**V termínu pro sdělení připomínek se k návrhu nařízení vlády nevyjádřily XXX.**

**Návrh nařízení vlády je předkládán s XXX rozpory s XXX**



### III. Návrh odůvodnění

#### ODŮVODNĚNÍ

##### A. OBECNÁ ČÁST

#### 1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, stanoví v § 4b odst. 2 povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona č. 106/1999 Sb. každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo pro jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Na základě § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. je vláda zmocněna k vydání seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data.

Navrhovaná novela nařízení vlády č. 425/2016 Sb. rozšiřuje množinu informací, které jsou povinně poskytovány jako otevřená data. Informace, které jsou v návrhu přítomné, vzešly z analýzy relevantních právních předpisů upravujících povinnosti vybraných subjektů a institucí a z veřejných konzultací vedených s odbornou i laickou veřejností, která identifikovala informace, o jejichž publikaci v podobě otevřených dat má zájem. Po analýze možnosti uvedení navržených informací v nařízení 425/2016 Sb., a vyhodnocení jejich vhodnosti vzhledem k cílům zveřejňování otevřených dat, jako je zvýšení transparentnosti, usnadnění veřejné správy a vytvoření příležitostí pro nové služby, byly vybrány a určeny jako vhodné informace, které jsou součástí návrhu.

#### 2. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., jehož ustanovení provádí, a je v souladu se zákonným zmocněním k jeho vydání. Vláda je k vydání tohoto nařízení zmocněna v § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb.

#### 3. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Poskytování informací orgány veřejné správy není výslovným příkazem žádné mezinárodní smlouvy, jíž by byla Česká republika vázána. Ústavní soud nicméně pojímá příslušné mezinárodní smlouvy, které garantují právo na informace širěji a zahrnuje do něj i právo na získávání informací od státu a dalších veřejnoprávních subjektů.

Z mezinárodních smluv lze na prvním místě zmínit Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod, publikovanou pod č. 209/1992 Sb. Ta v čl. 10 garantuje svobodu projevu a právo získávat informace. S touto povinností je navrhovaná právní úprava souladná.





Evropská úmluva dále v čl. 8 chrání právo na respektování rodinného a soukromého života. Ani s touto úpravou není návrh v rozporu.

Na úrovni práva Evropské unie je problematika poskytování informací veřejného sektoru upravena směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2013/37/EU ze dne 26. června 2013, kterou se mění směrnice č. 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Navrhovaná úprava není s výše uvedenou směrnicí v rozporu.

V oblasti práva Evropské unie navíc dochází k novému akcentu na opětovné užití informací veřejného sektoru v podobě probíhající novelizace směrnice 2003/98/ES. Nově přijatá směrnice ponese v názvu „směrnice o otevřených datech“. Navrhovaná právní úprava tak zcela následuje uvedenou linii evropského práva.

Problematicky poskytování informací veřejného sektoru se rovněž dotýká nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009. Navrhovaná úprava není s výše uvedeným nařízením v rozporu.

Navrhované nařízení vlády není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie. Problematika zveřejňování informací byla řešena například v rozsudku Soudního dvora ze dne 20. května 2003 ve věci Rechnungshof proti Österreichischer Rundfunk a dalším a Christa Neukomm a Joseph Lauermann proti Österreichischer Rundfunk (C-465/00) nebo v rozsudku Soudního dvora ze dne 9. listopadu 2010 ve věci Volker und Markus Schecke GbR (C-92/09) a Hartmut Eifert (C-93/09) proti Land Hessen.

Navrhované nařízení vlády není v rozporu obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

#### **4. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady a dopady na životní prostředí**

S navrhovanou právní úpravou jsou spojeny hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet v podobě nezbytných nákladů vynaložených na publikaci informací v podobě otevřených dat. Detailní rozpis očekávaných nákladů je uveden v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace.

Poskytování informací ve formě otevřených dat bude mít pozitivní dopad na podnikatelské subjekty, jelikož se předpokládá, že data budou využitelná rovněž k přímému a nepřímému hospodářskému prospěchu. Mohou tak vznikat nové podnikatelské možnosti, zejména pak na trhu služeb informační společnosti.

V souvislosti s návrhem nařízení vlády se nepředpokládají dopady v sociální sféře. Návrh nařízení vlády s ohledem na svůj věcný obsah nemá dopady na životní prostředí.

#### **5. Zhodnocení současného stavu a dopadů na navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

S ohledem na věcný obsah daného návrhu nařízení vlády jsou dopady ve vztahu k zákazu diskriminace neutrální. Návrh nařízení vlády nemá žádné dopady na rovné postavení mužů a žen.





## 6. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná úprava provádí kvalifikovaný způsob poskytování informací, který je upraven v § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb. Dopadají na něj proto stejná pravidla jako na již existující postup při poskytování informací (§ 8a zákona č. 106/1999 Sb.). Je třeba zdůraznit, že povinnost poskytovat informace jako „otevřená data“ dopadá jen na ty osobní údaje, u kterých je již povinný subjekt povinován jiným právním předpisem k jejich zpracování zveřejněním. Uložení povinnosti pro povinné subjekty poskytovat informace obsahující osobní údaje jako „otevřená data“ může být provedeno jedině v souladu s existující obecnou zákonnou povinností takové informace poskytovat (příkladem může být § 8b zákona 106/1999 Sb.).

Smyslem otevřených dat je efektivnější zpracování informací. To se přirozeně projeví i v případech, kdy jsou jako otevřená data poskytovány osobní údaje, byť tomu tak je v souladu s nařízením 2016/679 (Obecné nařízení o ochraně osobních údajů, „GDPR“) a zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů. Příjemci těchto dat budou v pozici správců osobních údajů a je nezbytné, aby plnili všechny zákonné povinnosti, které z této role vyplývají. Pokud by tomu tak nebylo, může takový stav představovat zásadní zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Navrhovaná úprava přímo toto riziko nepřináší, protože k obdobnému efektivnímu způsobu zpracování osobních údajů může docházet a dochází v souladu se zákonem již nyní.

Pokud navrhovaná úprava naplní svůj účel, kterým je rozšíření praxe poskytování informací jako otevřená data, je možné, že přibude rovněž objem zpracování osobních údajů zveřejněním a následným využíváním třetími osobami. Je nezbytné akcentovat, že aby byly povinnosti plynoucí z GDPR splněny, musí na ně pamatovat jak povinné subjekty otevřená data poskytující, tak příjemci dat.

Způsobem poskytování informací jako „otevřená data“ budou dle návrhu povinně zpracovány jen takové osobní údaje, které jsou již nyní povinně zveřejněné na základě jiného právního předpisu. Proto už v současné době jsou při vynaložení určité snahy a technických kapacit všechna data dostupná online. U všech informací obsahujících osobní údaje je provedeno samostatné hodnocení dopadů zpracování osobních údajů. Hodnocen byl rozdíl mezi současným způsobem poskytování informací s osobními údaji a cílovým stavem v podobě poskytování ve formě otevřených dat.

Zařazení do konečné podoby tohoto návrhu podléhá rovněž předchozí konzultaci s věcným gestorem, tedy povinným subjektem, který dané informace poskytuje.

Osobní údaje byly identifikovány v následujících navržených datových sadách:

### 1) Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů

Seznam energetických specialistů obsahuje velké množství osobních údajů osob, které jsou certifikované provádět odborné práce v různých oblastech energetiky. Na internetových stránkách MPO jsou volně dostupné prostřednictvím vyhledávacího formuláře údaje o fyzických osobách v následujícím rozsahu:

- Identifikační údaje (jméno, příjmení, titul, datum narození, adresa)



- Kontaktní údaje (telefon, fax, email)
- Identifikace obchodní společnosti, pro kterou osoba pracuje (Firma, adresa, kontaktní údaje)
- Potvrzení o platném oprávnění

Seznam obsahuje rovněž údaje osob, které již platné oprávnění nemají.

V současné době aplikace neumožňuje hromadné stažení poskytovaných informací.

Účelem zveřejnění tohoto seznamu je možnost navázání kontaktu s energetickým specialistou a zároveň možnost ověření certifikace a kvalifikace daného energetického specialisty.

Účelem zveřejnění informací v podobě otevřených dat je, pokud možno, co nejvíce usnadnit možnost následného užití těchto dat. V jádru zájmu této publikace jsou data, která mohou být použita při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Způsob zveřejnění jako otevřená data může v tomto případě představovat zásadnější zásah do práva na soukromí a ochranu osobních údajů, vzhledem k technickému usnadnění přístupu k jednotlivým údajům.

Vzhledem k tomu by publikace celé databáze jako otevřená data bylo nepřiměřené svým rozsahem a mírou zásahu do základních práv subjektů údajů. Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:

*„Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu energetických specialistů splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění“*

2) Informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů

Rejstřík registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob obsahuje osobní údaje statutárních orgánů jednotlivých církevních institucí, a to včetně historických záznamů již zrušených subjektů. Vzhledem ke značné fragmentaci záznamů se jedná o velké množství dotčených osob (např. faráři v jednotlivých farnostech). Osobní údaje jsou přítomné v rozsahu jméno, příjmení a datum narození. V kontextu celé databáze pak tyto osobní údaje navíc vypovídají o náboženském vyznání dotčených subjektů údajů.

V současné době je přístup k údajům umožněn přes vyhledávací formulář. Stažení celého datového souboru není možné.

Vzhledem k výše uvedenému by publikace celé databáze jako otevřená data mohlo způsobit nepřiměřený zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Zároveň však databáze obsahuje velké množství zajímavých informací, které je možné použít k dalšímu zpracování.



Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:

*„Informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů“*

### 3) Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů

Rejstřík veřejných výzkumných institucí obsahuje osobní údaje ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí v rozsahu jméno, příjmení, tituly, adresa trvalého pobytu a datum jmenování případně datum pověření řízením. Uvedené jsou rovněž údaje bývalých ředitelů a osob jejichž pověření již skončilo.

V současné době je přístup k údajům umožněn přes vyhledávací formulář. Stažení celého datového souboru není možné.

Vzhledem k výše uvedenému by publikace celé databáze jako otevřená data mohlo způsobit nepřiměřený zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Zároveň však databáze obsahuje velké množství zajímavých informací, které je možné použít k dalšímu zpracování.

Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:

*„Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí“*

### 4) Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů

Registr distributorů pohonných hmot obsahuje osobní údaje distributorů pohonných hmot, kteří jsou fyzickými osobami, a to v rozsahu jméno, příjmení, titul, adresa, číslo plátce daně, registrační číslo, datum vzniku registrace, datum změny a pod který celní útvar osoba spadá. Tyto údaje jsou k dispozici i v případě osob, jejichž registrace již byla ukončena.

Je třeba konstatovat, že dotčených subjektů údajů je poměrně málo, mezi aktivními 8, mezi subjekty s ukončenou registrací pak 169.

V současné době je možné stáhnout celý registr v celku v podobě souboru Excel.

Vzhledem k povaze databáze, jejímž cílem je zajistit dohledatelnost a kontrolovatelnost jednotlivých distributorů pohonných hmot a vzhledem k tomu, že již v současné je již v současné



době bez problému dostupná v podobě xlsx exportů, nedojde publikací těchto údajů v podobě otevřených dat k žádné kvalitativní změně ve zpracování osobních údajů. Zveřejnění v podobě otevřených dat tak nezakládá nové zpracování osobních údajů a nepředstavuje ani nová rizika pro subjekty údajů oproti současnému způsobu poskytování daných informací.

## **7. Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh nařízení vlády s ohledem na svůj věcný obsah nezakládá a ani nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Naopak, vzhledem k charakteru poskytovaných informací návrh přispívá k transparentnosti a možnosti veřejné kontroly.

## **8. Zhodnocení dopadů na bezpečnost státu nebo obranu státu**

Návrh nařízení vlády nemá žádné dopady na bezpečnost státu nebo jeho obranu.

### **B. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

#### **K navrhovanému Čl. I**

Článek I definuje rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data o nové položky. Každá z položek je množinou informací, jejíž zveřejnění jako otevřená data žádá odborná veřejnost k tomu, aby mohla vytvářet nové či rozšiřovat stávající služby sloužící široké veřejnosti. Požadavky byly vzneseny v rámci veřejných konzultací vedených Úřadem vlády ČR ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR a Fondem Otakara Motejla. V rámci veřejných konzultací bylo žádáno zveřejňovat jako otevřená data širší okruh informací, avšak řadu z nich není možné do rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data umístit. Výsledek analýzy je dostupný v síti WWW na adrese <https://opendata.gov.cz/dokumenty:analýza-opendata-wishlist>. Druhým zdrojem pro umístění položek byla analýza provedená Ministerstvem vnitra, jejímž výsledkem byl seznam informací, které mohou být do nařízení umístěny. Podrobnější analýza jednotlivých položek je součástí závěrečné zprávy hodnocení dopadů regulace.

#### **K navrhovanému Čl. II – Účinnost**

Datum účinnosti je navrhováno tak, aby povinné subjekty měly dostatečné množství času na přípravu pro splnění nové povinnosti.



#### IV. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

### Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

|                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Název návrhu: Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data                                                                                                               |                                                         |
| Zpracovatel / zástupce předkladatele:<br><br>Ministerstvo vnitra                                                                                                                                                                                       | Předpokládaný termín nabytí účinnosti<br><br>1. 7. 2020 |
| 2. Cíl návrhu                                                                                                                                                                                                                                          |                                                         |
| Cílem je stanovit v příloze nařízení vlády č. 425/2016 Sb. nové položky seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data podle § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.                |                                                         |
| 3. Agregované dopady návrhu zákona                                                                                                                                                                                                                     |                                                         |
| 3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ano                                                                                                                                                                                          |                                                         |
| Náklady na publikaci informací zveřejňovaných povinně jako otevřená data a jejich zaevidování do národního katalogu otevřených dat.                                                                                                                    |                                                         |
| 3.2 Dopady na podnikatelské subjekty: Ano                                                                                                                                                                                                              |                                                         |
| Zlepšení vyhledávání a přístupnosti otevřených dat veřejného sektoru.<br><br>Potenciál pro vznik nových služeb a ekonomický růst.<br><br>Maximální zjednodušení opakovaného užívání dat veřejného sektoru pro tvorbu komerčních i nekomerčních služeb. |                                                         |
| 3.3 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ne                                                                                                                                                                                               |                                                         |
| 3.4 Sociální dopady: Ne                                                                                                                                                                                                                                |                                                         |
| 3.5 Dopady na životní prostředí: Ne                                                                                                                                                                                                                    |                                                         |

## 1. Důvod předložení a cíle

### 1.1 Název

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

### 1.2 Definice problému



Ustanovení § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších předpisů stanoví povinnost povinných subjektů zveřejňovat jako otevřená data informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících, které jsou na základě zákona každému přístupné a které lze využít při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Seznam těchto povinně zveřejňovaných informací je určen nařízením vlády, k jehož vydání je dle § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb. zmocněna.

Připravovaný návrh novely nařízení vlády č. 425/2016 Sb. stanoví povinnost poskytovat vybrané informace jako otevřená data. Předmětné informace, které mají být zveřejněny jako otevřená data, přítomné v této novele vzešly z analýzy provedené předkladatelem návrhu a z návrhů odborné i laické veřejnosti, které byly sesbírány prostřednictvím průběžných veřejných konzultací. Obecně veřejnost spatřuje problém ve stále nedostatečném pokrytí různých oblastí činností veřejné správy publikovanými otevřenými daty. Tato novela je tak přímou reakcí na požadavky veřejnosti.

Připravovaný návrh novely nařízení vlády č. 425/2016 Sb. je dalším krokem v naplňování cílového stavu poskytovat veškerá relevantní data veřejné správy jako otevřená data. Na základě proběhlých veřejných konzultací zavádí režim poskytování dat v podobě otevřených dat v oblastech činností veřejné správy ČR, které doposud nebyly nařízením dotčeny.

### **1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

V § 21 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, je zakotveno zmocnění vlády stanovit nařízením seznam informací povinně poskytovaných jako otevřená data. Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., které dané ustanovení provádí již prošlo jednou novelou a v současné době obsahuje ve své příloze 24 položek informací povinně poskytovaných jako otevřená data. Veřejné konzultace prováděné od nabytí platnosti nařízení ukázaly, že existuje zájem na zařazení dalších položek do tohoto seznamu.

V oblasti práva EU dochází k novému akcentu na opětovné užití informací veřejného sektoru v podobě probíhající novelizace směrnice 2003/98/ES. Nově přijatá směrnice ponese v názvu „směrnice o otevřených datech“. Navrhovaná právní úprava tak zcela následuje uvedenou linii evropského práva.

### **1.4 Identifikace dotčených subjektů**

Dotčenými subjekty jsou primárně subjekty v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., které mají povinnost poskytovat informace uvedené v navrhovaném nařízení vlády. Konkrétně se jedná o Ministerstvo dopravy, Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo životního prostředí, Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR, Generální ředitelství cel, Úřad pro dohled nad hospodařením stran a hnutí, Česká obchodní inspekce, Český statistický úřad a Český úřad zeměměřický a katastrální (a další orgány veřejné





moci, které vedou číselníky, ale neplní svoji povinnost zaevidovat údaje vedené nebo vytvářené v rámci jimi ohlašovaných agend v Registru práv a povinností).

## 1.5 Popis cílového stavu

Cílem je rozšířit přílohu nařízení vlády č. 425/2016 Sb., která uvádí seznam informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data podle § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o nové položky a tím zvýšit množství informací poskytovaných jako otevřená data a umožnit tak efektivnější nakládání s informacemi veřejného sektoru.

## 1.6 Zhodnocení rizika

Navrhované zveřejňované informace jsou již povinně zveřejňované informace dle zvláštních právních předpisů a návrh nařízení vlády pouze nově upravuje formu tohoto zveřejnění. Vzhledem k tomu jsou vyhodnocována rizika, která vznikají toliko novou formou zveřejňování daných informací. Posuzována byla následující rizika:

|     |                 |             |   |            |          |            |
|-----|-----------------|-------------|---|------------|----------|------------|
| R1. | Zveřejnění      | dat         | v | rozporu    | se       | zákonem;   |
| R2. | Porušení        | ochrany     |   | obchodního |          | tajemství; |
| R3. | Porušení        | ochrany     |   | osobních   |          | údajů;     |
| R4. | Zveřejnění      | nevhodných  |   | dat        | či       | informací; |
| R5. | Dezinterpretace |             |   |            |          | dat;       |
| R6. | Absence         |             |   | konzumentů |          | dat;       |
| R7. | Překrývání      |             |   |            |          | dat;       |
| R8. | Ohrožení        | bezpečnosti |   | státu      | /majetku | /osob.     |

Rizika povinně zveřejňovaných informací ve formě otevřených dat uvádí následující tabulka kvalitativním vyhodnocením přínosů na škále 0 - 3 (čím vyšší číslo, tím vyšší riziko). Jen datové sady bez výše uvedených rizik byly přidány do seznamu povinně zveřejňovaných informací.

| Informace/Rizika                                                                                                                                                     | R<br>1 | R<br>2 | R<br>3 | R<br>4 | R<br>5 | R<br>6 | R<br>7 | R<br>8 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Informace obsažené v rejstříku stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Výroční finanční zprávy politických stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů                                                         | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |
| Informace obsažené v seznamu subjektů mimosoudního řešení spotřebitelských sporů podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů  | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      |





|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |   |   |   |   |   |   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Sněmovní tisky vedené a zveřejňované podle zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                        | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v evidenci periodického tisku podle zákona 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                       | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v centrální evidenci sbírek muzejní povahy včetně informací o poskytovatelích standardizovaných veřejných služeb podle zákona č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v informačních systémech veřejné správy podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu číselníků informačních systémů veřejné správy kódujících údaje uvedené v registru práv a povinností dle § 51 odst. 5 písm. h) zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu energetických specialistů splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění.                                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu poskytovatelů energetických služeb podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                          | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v rejstříku sportovních organizací, trenérů a sportovních zařízení podle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                         | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v evidenci knihoven podle zákona č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                    | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Veřejné informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských                                                                                                                                                                                                                                                             | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Veřejné informace obsažené v seznamu výzkumných organizací podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů              | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu vysílajících organizací podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu vzdělávacích institucí, které mají platnou akreditaci podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výroční zprávy podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v Národní soustavě povolání podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                            | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu učebnic a učebních textů, kterým byla udělena schvalovací doložka podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu výzkumných organizací schválených pro přijímání výzkumných pracovníků ze třetích zemí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                     | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Informace obsažené v databázi národní soustavy kvalifikací podle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                       | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Veřejné informace obsažené v evidenci čerpacích a dobíjecích stanic podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                             | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                       | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace o pravomocných rozhodnutích České obchodní inspekce týkajících se čerpacích stanic pohonných hmot, provozovatelů čerpacích stanic, dopravců a distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                             | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené ve sbírce zákonů podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                       | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu kvalifikovaných poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a poskytovaných kvalifikovaných služeb vytvářejících důvěru podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v seznamu certifikátů, na jejichž základě kvalifikovaní poskytovatelé služeb vytvářejících důvěru podepisují zaručeným elektronickým podpisem nebo pečetí zaručenou elektronickou pečetí vydané kvalifikované certifikáty nebo vydaná kvalifikovaná elektronická časová razítka podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Informace obsažené v evidenci udělených akreditací podle zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |



Za ochranu osobních údajů vedených nebo spravovaných v registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících je primárně odpovědný povinný subjekt, a to jak při primárním zveřejnění údaje, tak i při zveřejnění údaje ve formě otevřených dat. Koncept otevřených dat představuje nový způsob zveřejnění, nikoliv nový obsah zveřejňovaných informací. Ohrožení osobních údajů způsobené určitými technickými chybami při zveřejňování údajů je nutné eliminovat v rámci technického provedení věci samé.

Doporučené postupy pro ochranu datových sad při jejich publikaci jsou součástí metodik zveřejněných na Portálu otevřených dat (<https://data.gov.cz>) v sekci „Poskytovatelé dat“.

Povinný subjekt není a nemůže být odpovědný za další zpracování osobních údajů, které poskytl, třetími osobami.

U datových sad obsahujících osobní údaje bylo provedeno hodnocení dopadů zpracování osobních údajů při zveřejnění daných informací. Hodnocen byl rozdíl mezi současným způsobem poskytování informací s osobními údaji a cílovým stavem v podobě poskytování ve formě otevřených dat.

#### 1) Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů

Seznam energetických specialistů obsahuje velké množství osobních údajů osob, které jsou certifikované provádět odborné práce v různých oblastech energetiky. Na internetových stránkách MPO jsou volně dostupné prostřednictvím vyhledávacího formuláře údaje o fyzických osobách v následujícím rozsahu:

- Identifikační údaje (jméno, příjmení, titul, datum narození, adresa)
- Kontaktní údaje (telefon, fax, email)
- Identifikace obchodní společnosti, pro kterou osoba pracuje (firma, adresa, kontaktní údaje)
- Potvrzení o platném oprávnění

Seznam obsahuje rovněž údaje osob, které již platné oprávnění nemají.

V současné době aplikace neumožňuje hromadné stažení poskytovaných informací.

Účelem zveřejnění tohoto seznamu je možnost navázání kontaktu s energetickým specialistou a zároveň možnost ověření certifikace a kvalifikace daného energetického specialisty.

Účelem zveřejnění informací v podobě otevřených dat je, pokud možno, co nejvíce usnadnit možnost následného užití těchto dat. V jádru zájmu této publikace jsou data, která mohou být použita při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů. Způsob zveřejnění jako otevřená data může v tomto případě představovat zásadnější zásah do práva na soukromí a ochranu osobních údajů, vzhledem k technickému usnadnění přístupu k jednotlivým údajům.

Vzhledem k tomu by publikace celé databáze jako otevřená data bylo nepřiměřené svým rozsahem a mírou zásahu do základních práv subjektů údajů. Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:

*„Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu energetických specialistů*



*splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění“*

2) Informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů

Rejstřík registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob obsahuje osobní údaje statutárních orgánů jednotlivých církevních institucí, a to včetně historických záznamů již zrušených subjektů. Vzhledem ke značné fragmentaci záznamů se jedná o velké množství dotčených osob (např. faráři v jednotlivých farnostech). Osobní údaje jsou přítomné v rozsahu jméno, příjmení a datum narození. V kontextu celé databáze pak tyto osobní údaje navíc vypovídají o náboženském vyznání dotčených subjektů údajů.

V současné době je přístup k údajům umožněn přes vyhledávací formulář. Stažení celého datového souboru není možné.

Vzhledem k výše uvedenému by publikace celé databáze jako otevřená data mohlo způsobit nepřiměřený zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Zároveň však databáze obsahuje velké množství zajímavých informací, které je možné použít k dalšímu zpracování.

Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:

*„Informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů“*

3) Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů

Rejstřík veřejných výzkumných institucí obsahuje osobní údaje ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí v rozsahu jméno, příjmení, tituly, adresa trvalého pobytu a datum jmenování případně datum pověření řízením. Uvedené jsou rovněž údaje bývalých ředitelů a osob jejichž pověření již skončilo.

V současné době je přístup k údajům umožněn přes vyhledávací formulář. Stažení celého datového souboru není možné.

Vzhledem k výše uvedenému by publikace celé databáze jako otevřená data mohlo způsobit nepřiměřený zásah do práva na ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů. Zároveň však databáze obsahuje velké množství zajímavých informací, které je možné použít k dalšímu zpracování.

Pro zachování praktické užitečnosti publikovaných dat při současné minimalizaci zásahu do práv subjektů údajů je navržena následující formulace omezující rozsah údajů poskytovaných jako otevřená data:





*„Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí“*

4) Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů

Registr distributorů pohonných hmot obsahuje osobní údaje distributorů pohonných hmot, kteří jsou fyzickými osobami, a to v rozsahu jméno, příjmení, titul, adresa, číslo plátce daně, registrační číslo, datum vzniku registrace, datum změny a pod který celní útvar osoba spadá. Tyto údaje jsou k dispozici i v případě osob, jejichž registrace již byla ukončena.

Je třeba konstatovat, že dotčených subjektů údajů je poměrně málo, mezi aktivními 8, mezi subjekty s ukončenou registrací pak 169.

V současné době je možné stáhnout celý registr v celku v podobě souboru Excel.

Vzhledem k povaze databáze, jejímž cílem je zajistit dohledatelnost a kontrolovatelnost jednotlivých distributorů pohonných hmot a vzhledem k tomu, že je již v současné době bez problému dostupná v podobě xls exportů, nedojde publikací těchto údajů v podobě otevřených dat k žádné kvalitativní změně ve zpracování osobních údajů. Zveřejnění v podobě otevřených dat tak nezakládá nové zpracování osobních údajů a nepředstavuje ani nová rizika pro subjekty údajů oproti současnému způsobu poskytování daných informací.

## 2. Návrh variant řešení

Varianty spočívají v konkrétním výběru informací, které budou uvedeny v příloze k Návrhu nařízení vlády o stanovení seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data.

Varianta 0 - ponechat původní stav, kdy datové sady, které by měly být podle návrhu poskytnuty povinně jako otevřená data, jsou poskytovány jinými způsoby, nebo jsou poskytovány jako otevřená data na základě diskrece jejich poskytovatele.

Varianta 1 - Tato varianta rozšiřuje stávající seznam zveřejňovaných informací o nové položky popsané níže, a to na základě porovnání předpokládaných přínosů zveřejnění a nákladů nezbytných na jejich zveřejnění v podobě otevřených dat.

## 3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

### 3.1 Identifikace nákladů a přínosů

Na publikaci otevřených dat se veřejná správa již připravuje a podílí řadu let, a tím vznikla a jsou již provozována řešení, která **výrazně snižují náklady publikace a katalogizace otevřených dat pro povinné subjekty**. Jedná se o následující implementovaná řešení:

1. Infrastruktura pro publikaci otevřených dat je již vytvořena. Národní katalog otevřených dat (NKOD), který umožňuje katalogizovat jednotlivé datové sady nebo



registrovat lokální katalogy otevřených dat, ze kterých jsou následně automatizovaně (bez nutnosti lidského zásahu) načítány katalogizační záznamy do NKOD.

2. Doporučení a návody pro poskytovatele otevřených dat jsou zveřejněny na Portálu veřejné správy (<https://data.gov.cz>) v sekci „Pro poskytovatele“. Mimo jiné jsou zde zdokumentovány popisy činností a návody pro povinné subjekty, kterými bude opět významně snížena pracnost přípravy, publikace a katalogizace otevřených dat.
3. Znalostní podpora poskytovaná Ministerstvem vnitra ČR povinným subjektům a všem orgánům veřejné správy poskytujícím otevřená data ve formě školení, workshopů a individuálních konzultací.

Informace zahrnuté do rozšíření seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data byly zvoleny tak, aby v sobě obsahovaly velký potenciál přínosů a současně neznamenal vysoké náklady na jejich publikaci. To je zajištěno díky tomu, že pro informace již existuje primární povinnost jejich poskytování povinnými subjekty a tyto informace jsou vedeny v informačních systémech veřejné správy ve strukturované podobě a je tedy možné připravit jejich automatizovaný opakovatelný export ze systému do podoby otevřených dat.

### 3.2 Náklady

Odhady dopadu na státní rozpočet jsou uvedeny pro jednotlivé informace uvedené v návrhu nařízení vlády. Dopady jsou rozděleny do následujících kategorií:

- nulové dopady (0) – bez dopadu na státní rozpočet – jedná se o případy, kdy subjekt již daná data zveřejňuje jako otevřená data
- nízké náklady (\*) – dopad max. 21.106 Kč (resp. ve výši do dvou člověkodnů pracnosti) – jedná se o případy, kdy subjekt eviduje daná data ve strukturované podobě v databázi, ale nedisponuje těmito daty v otevřené a strojově čitelné podobě. V těchto případech je nutno provést analytické, návrhové, programátorské a testovací práce na zajištění exportu dat z databáze do otevřené a strojově čitelné podoby, zajistit zveřejnění těchto dat a jejich katalogizaci v Národním katalogu otevřených dat
- střední náklady (\*\*) – dopad max. 211.060 Kč (resp. ve výši do dvaceti člověkodnů pracnosti) – jedná se o případy, kdy subjekt eviduje daná data ve strukturované podobě v databázi, ale nedisponuje těmito daty v otevřené a strojově čitelné podobě. V těchto případech je nutno provést analytické, návrhové, programátorské a testovací práce na zajištění exportu dat z databáze do otevřené a strojově čitelné podoby, zajistit zveřejnění těchto dat a jejich katalogizaci v Národním katalogu otevřených dat
- vysoké náklady (\*\*\*) – dopad nad 211.060 Kč (resp. ve výši nad dvacet člověkodnů pracnosti) – jedná se o případy, kdy subjekt data neeviduje v žádné strukturované databázi a je tak nutno vytvořit zcela nový systém evidence daných dat – taková položka se v seznamu nevyskytuje

Pozn.: Cena člověkodnu je odhadnuta ve výši 10 553 Kč jako průměrná cena člověkodnu práce analytiků, architektů, programátorů a testerů (tj. rolí potřebných pro publikaci otevřených dat) vycházející z analýzy „Přehled obvyklých cen ICT prací“ zpracované kol. autorů z Vysoké školy ekonomické v Praze a zveřejněné na WWW stránkách MV ČR (<https://www.mvcr.cz/clanek/prehled-obvyklych-cen-ict-praci.aspx>). Jde o odhad pro případ, kdy je nutno zveřejnění informací v podobě otevřených dat řešit zásahem dodavatele ISVS, ve kterém jsou informace vedeny ve strukturované podobě. Jiné informace, než ty vedené ve





strukturované podobě v ISVS nejsou v navrhovaném rozšíření seznamu přítomny. V případě, že povinný subjekt disponuje vlastními ICT pracovníky, kteří jsou schopni publikaci zajistit, je cena nižší.

| Subjekt                                        | Poskytované informace                                                                                                                                                | Vyhodnocení dopadu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo vnitra                            | Informace obsažené v rejstříku stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů | ** - data jsou uložena ve strukturované podobě v databázi a dostupná prostřednictvím WWW aplikace ( <a href="https://aplikace.mvcr.cz/seznam-politickych-stran/">https://aplikace.mvcr.cz/seznam-politickych-stran/</a> ). Je nutno navrhnout, naprogramovat a otestovat skripty pro export dat do otevřené podoby a data katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Úřad pro dohled nad hospodařením stran a hnutí | Výroční finanční zprávy politických stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů                                                         | * - data jsou na WWW stránkách úřadu dostupná v otevřené a strojově čitelné podobě a je nutno je pouze katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu                | Informace obsažené v seznamu subjektů mimosoudního řešení spotřebitelských sporů podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů  | * - jedná se o krátký seznam subjektů, který je již dostupný na WWW stránkách ministerstva ( <a href="https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/mimosoudni-reseni-spotrebitelskych-sporu-adr/seznam-subjektu-mimosoudniho-reseni-spotrebitelskych-sporu--171389/">https://www.mpo.cz/cz/ochrana-spotrebitele/mimosoudni-reseni-spotrebitelskych-sporu-adr/seznam-subjektu-mimosoudniho-reseni-spotrebitelskych-sporu--171389/</a> ). Je nutné jej převést do souboru v otevřeném a strojově čitelném formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. V tomto případě se jedná o tak triviální datovou sadu, že pracnost je velmi nízká. |
| Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR              | Sněmovní tisky vedené a zveřejňované podle zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů                                  | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je generován do WWW stránek PSP ČR. Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Ministerstvo kultury                           | Informace obsažené v evidenci periodického tisku podle zákona 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých              | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <a href="https://www.mkcr.cz/databaze-periodickeho-tisku-pro-verejnost-978.html">https://www.mkcr.cz/databaze-periodickeho-tisku-pro-verejnost-978.html</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Ministerstvo kultury                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Informace obsažené v centrální evidenci sbírek muzejní povahy včetně informací o poskytovatelích standardizovaných veřejných služeb podle zákona č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                         | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="http://www.cesonline.cz/arlc-es/cs/index/">http://www.cesonline.cz/arlc-es/cs/index/</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Ministerstvo dopravy,<br>Ministerstvo spravedlnosti,<br>Ministerstvo pro místní rozvoj,<br>Ministerstvo vnitra,<br>Ministerstvo zdravotnictví,<br>Ministerstvo zemědělství,<br>Ministerstvo životního prostředí,<br>Český statistický úřad,<br>Český úřad zeměměřický a katastrální<br>(a další orgány veřejné moci, které vedou číselníky, ale neplní svoji povinnost zaevidovat údaje vedené nebo vytvářené v rámci jimi ohlašovaných agend v Registru práv a povinností) | Informace obsažené v informačních systémech veřejné správy podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu číselníků informačních systémů veřejné správy kódujících údaje uvedené v registru práv a povinností dle § 51 odst. 5 písm. h) zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech | * (pro každý dotčený subjekt) – číselník je z principu databázový artefakt informačního systému, který musí existovat v podobě jednoduché tabulky se sloupci kód a název položky číselníku (viz zákonná definice číselníku § 2 písm. i) zákona č. 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy). Exportovat tuto tabulku z jakékoliv databáze je otázkou jednoduchého úkonu (s pracností v řádech minut) pro každý jednotlivý číselník za předpokladu, že export již neexistuje. Daný export je nutno zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. Předpokládáme, že každý dotčený subjekt postupuje dle § 5 odst. 2 písm. c) zákona č. 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy. K tomu nutně musí své číselníky znát, mít jejich přehled a zajištění jejich řádnou správu. Identifikace a export číselníků tak nebude v řádech desítek ale jen jednotek člověkodnů. Pracnost bude tedy stále řádově na úrovni nízké pracnosti. |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Informace státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie podle zákona č.                                                                                                                                                                                                                                                                   | * - datová sada je zveřejňována v podobě Excel souborů se seznamem podpořených projektů z programu - <a href="https://www.mpo-">https://www.mpo-</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |



|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             | 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                      | <a href="http://efekt.cz/cz/programy-podpory/efekt/vyhodnoceni-programu/54039#vyh-54039-4">efekt.cz/cz/programy-podpory/efekt/vyhodnoceni-programu/54039#vyh-54039-4</a> .<br>Tyto soubory je nutné převést do podoby CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu             | Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu energetických specialistů splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění. | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="https://www.mpo-enex.cz/experti/ExpertList.aspx">https://www.mpo-enex.cz/experti/ExpertList.aspx</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                               |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu             | Informace obsažené v seznamu poskytovatelů energetických služeb podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                      | * - datová sada je vedena v tabulce (excel exportovaný do PDF - <a href="https://www.mpo.cz/assets/cz/energetika/energeticka-ucinnost/energeticke-sluzby/2018/9/Seznam-poskytovatelu-energetickych-sluzeb_2018_09.pdf">https://www.mpo.cz/assets/cz/energetika/energeticka-ucinnost/energeticke-sluzby/2018/9/Seznam-poskytovatelu-energetickych-sluzeb_2018_09.pdf</a> ). Tuto tabulku je nutno exportovat do otevřeného a strojově čitelného formátu (stejná pracnost jako již prováděný export do PDF), zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Informace obsažené v rejstříku sportovních organizací, trenérů a sportovních zařízení podle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                     | * - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný i v podobě CSV souborů - <a href="https://rejstrik sportu.msmt.cz/">https://rejstrik sportu.msmt.cz/</a> . Tyto CSV soubory je nutno katalogizovat jako jednotlivé otevřené datové sady v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Ministerstvo kultury                        | Informace obsažené v evidenci knihoven podle zákona č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                | * - datová sada je dostupná v podobě Excel souboru ke stažení - <a href="https://www.mkcr.cz/evidence-knihoven-adresar-knihoven-evidovanych-ministerstvem-kultury-a-souvisejici-informace-341.html">https://www.mkcr.cz/evidence-knihoven-adresar-knihoven-evidovanych-ministerstvem-kultury-a-souvisejici-informace-341.html</a> . Je nutno soubor převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat                                                                                                                                            |



|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerstvo kultury                        | Veřejné informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="http://www3.mkcr.cz/cns_internet/">http://www3.mkcr.cz/cns_internet/</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                             |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Veřejné informace obsažené v seznamu výzkumných organizací podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                             | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="http://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj-2/vyzkumne-organizace">http://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj-2/vyzkumne-organizace</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. |
| Ministerstvo vnitra                         | Informace obsažené v seznamu vysílajících organizací podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                    | ** - datová sada je vedena v dokumentové podobě a zveřejňována ve formátu PDF ( <a href="https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-akreditovanych-projektu.aspx">https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-akreditovanych-projektu.aspx</a> ). Je nutno změnit evidenci na tabulkovou a zajistit export tabulkové evidence do formátu CSV. Dále potom datovou sadu katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.       |
| Ministerstvo vnitra                         | Informace obsažené v seznamu vzdělávacích institucí, které mají platnou akreditaci podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                  | * - datová sada je dostupná v podobě Excel souboru ke stažení - <a href="https://www.mvcr.cz/webpm/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx">https://www.mvcr.cz/webpm/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx</a> . Je nutno soubor převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat                          |
| Ministerstvo vnitra                         | Výroční zprávy podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ** - výroční zprávy jsou dostupné na WWW stránkách Ministerstva - <a href="https://www.mvcr.cz/webpm/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a">https://www.mvcr.cz/webpm/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a</a>                                                                                                                                                |



|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                   | <a href="#">programu.aspx</a> . Z nich vyplývá, že při tvorbě výročních zpráv je připravena řada datových sad ve strukturované podobě (Excel). Tyto datové sady je nutno převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                            |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí        | Informace obsažené v Národní soustavě povolání podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                        | * - datová sada je dostupná prostřednictvím webové aplikace i v podobě CSV exportů. Je nutné zajistit CSV export kompletního obsahu databáze. Je nutné opravit chyby v CSV exportu (exportovaný formát nesplňuje požadavky na CSV formát)                                                                                                                      |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Informace obsažené v seznamu učebnic a učebních textů, kterým byla udělena schvalovací doložka podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů | * - datová sada je dostupná v podobě Excel souborů ke stažení - <a href="http://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/schvalovaci-dolozky-ucebnic-2013">http://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/schvalovaci-dolozky-ucebnic-2013</a> . Je nutno převést tyto soubory do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat                      |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí  | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="http://rvvi.msmt.cz/select.php">http://rvvi.msmt.cz/select.php</a> ). Je nutno zajistit převod do otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.       |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Informace obsažené v seznamu výzkumných organizací schválených pro přijímání výzkumných pracovníků ze třetích zemí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů                                 | * - datová sada je dostupná v podobě strukturované HTML tabulky - <a href="http://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj-2/seznam-vyzkumnych-organizaci-schvalenych-pro-prijimani">http://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj-2/seznam-vyzkumnych-organizaci-schvalenych-pro-prijimani</a> . Je nutno ji převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. |
| Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy | Informace obsažené v databázi národní soustavy kvalifikací podle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání                                                          | ** - datová sada je vedena ve strukturované databázi a její obsah je dostupný prostřednictvím aplikace na WWW stránkách Ministerstva ( <a href="https://www.narodnikvalifikace.cz/">https://www.narodnikvalifikace.cz/</a> ). Je nutno zajistit převod do                                                                                                      |





|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                 | výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | otevřeného a strojově čitelného formátu, zveřejnit a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | Veřejné informace obsažené v evidenci čerpacích a dobýjecích stanic podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                 | * - datová sada je dostupná v podobě PDF souboru, který obsahuje strukturovanou tabulku - <a href="https://www.mpo.cz/cz/energetika/statistika/statistika-čerpacich-panic-pohonných-hmot/seznam-verejnych-čerpacich-panic-pohonných-hmot--stav-k-6--6--2019--246694/">https://www.mpo.cz/cz/energetika/statistika/statistika-čerpacich-panic-pohonných-hmot/seznam-verejnych-čerpacich-panic-pohonných-hmot--stav-k-6--6--2019--246694/</a> . Tu je nutno exportovat do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. |
| Generální ředitelství cel       | Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                           | ** - datová sada je evidována ve strukturované databázi a je dostupné veřejné vyhledávací rozhraní - <a href="https://www.celnisprava.cz/cz/aplikace/Stranky/SpdInternet.aspx">https://www.celnisprava.cz/cz/aplikace/Stranky/SpdInternet.aspx</a> . Ze systému je nutno připravit exporty do formátu CSV a ty katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                        |
| Česká obchodní inspekce         | Informace o pravomocných rozhodnutích České obchodní inspekce týkajících se čerpacích stanic pohonných hmot, provozovatelů čerpacích stanic, dopravců a distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů | žádné náklady – data jsou již dostupná v podobě otevřených dat jako součást již publikovaných datových sad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Ministerstvo vnitra             | Informace obsažené ve sbírce zákonů podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                           | žádné náklady – s publikací dat se již počítá v rámci projektu eSbírka a eLegislativa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Ministerstvo vnitra             | Informace obsažené v seznamu kvalifikovaných poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a poskytovaných kvalifikovaných služeb vytvářejících důvěru podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro                                                                                                                                                          | * - datová sada je dostupná na WWW stránkách Ministerstva - <a href="https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-kvalifikovanych-poskytovatelu-sluzeb-vytvarejicich-duveru-a-">https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-kvalifikovanych-poskytovatelu-sluzeb-vytvarejicich-duveru-a-</a>                                                                                                                                                                                                                                                                 |





|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <a href="#">poskytovanych-kvalifikovanych-sluzeb-vytvarejicich-duveru.aspx</a><br>v podobě strukturované HTML tabulky. Tuto tabulku je nutno převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Ministerstvo vnitra | Informace obsažené v seznamu certifikátů, na jejichž základě kvalifikovaní poskytovatelé služeb vytvářejících důvěru podepisují zaručeným elektronickým podpisem nebo pečeti zaručenou elektronickou pečeti vydané kvalifikované certifikáty nebo vydaná kvalifikovaná elektronická časová razítka podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů | * - datová sada je dostupná na WWW stránkách Ministerstva – <a href="https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-certifikatu-na-jejichz-zaklade-kvalifikovani-poskytovatele-sluzeb-vytvarejicich-duveru-podepisuji-zarucenym-elektronickym-podpisem-nebo-peceti-zarucenou-el-peceti-vydane-kvalifikovane-certifikaty-nebo-vydana-kvalifikovana-el-casova-razitka.aspx">https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-certifikatu-na-jejichz-zaklade-kvalifikovani-poskytovatele-sluzeb-vytvarejicich-duveru-podepisuji-zarucenym-elektronickym-podpisem-nebo-peceti-zarucenou-el-peceti-vydane-kvalifikovane-certifikaty-nebo-vydana-kvalifikovana-el-casova-razitka.aspx</a><br>v podobě strukturované HTML tabulky. Tuto tabulku je nutno převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat. |
| Ministerstvo vnitra | Informace obsažené v evidenci udělených akreditací podle zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                | * - datová sada je dostupná na WWW stránkách Ministerstva – <a href="https://www.mvcr.cz/clanek/prehled-udelenych-akreditaci.aspx">https://www.mvcr.cz/clanek/prehled-udelenych-akreditaci.aspx</a><br>v podobě strukturované HTML tabulky. Tuto tabulku je nutno převést do formátu CSV a katalogizovat v Národním katalogu otevřených dat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### 3.3 Přínosy

Nejprve je nutno poznamenat, že přínosy otevřených dat jsou všude tam, kdy daná otevřená data najdou nějaké využití odbornou veřejností, která díky jejich dostupnosti vytvoří nové služby dostupné široké veřejnosti. Zveřejnění každé z navrhovaných informací jako otevřená data tedy v tomto smyslu přináší, neboť každá položka navrhovaného rozšíření seznamu vzešla z odborné analýzy, nebo byla navržena odbornou veřejností, která též uvedla plánované využití zveřejněných otevřených dat.

Dále je obecně přínos otevřených dat v tom, že každý dotčený subjekt a datová sada bude vyjmuta z uzamčení v daném informačním systému či seznamu v podobě dokumentu. To má přínos i pro samotný dotčený subjekt. Je nutno si uvědomit, že pokud je ve zdůvodnění nákladů výše popsáno, že daná datová sada je vedena v informačním systému, ale je dostupná pouze v podobě proprietárního výpisu, nebo je vedena



v seznamu v podobě dokumentu, dotčený subjekt ani nikdo jiný nemůže s daty pracovat jinak, než si je přečíst. To výrazně snižuje hodnotu dat. Odemčení těchto dat umožní i samotnému subjektu pracovat s daty efektivněji a hodnota dat tak bude zvýšena.

Pro účely legislativního procesu však bylo provedeno i expertní hodnocení přínosů zveřejňování informací jako otevřená data nově zahrnutých do seznamu. Bylo provedeno dle stejné metodiky jako hodnocení přínosů zveřejňování informací zahrnutých do seznamu ve stávajícím znění Nařízení. Byly tedy hodnoceny následující přínosy:

**P1 - Posílení transparentnosti** - lepší dostupnost a přístup k informacím o fungování orgánů veřejného sektoru, například přístup ke smlouvám a veřejným zakázkám;

**P2 - Podpora ekonomického růstu** - zveřejněním informací veřejného sektoru jako zdroje pro nové inovace, služby, produkty a podnikatelských příležitostí. Výsledkem může být hospodářský a ekonomický růst;

**P3 - Zlepšení služeb veřejného sektoru a zlepšení kvality života** - veřejný sektor skrze otevřená data informuje veřejnost o plánovaných změnách a akcích a tím vytváří větší důvěru mezi občanem a svými orgány;

**P4 - Podpora opětovného použití dat** - strojová čitelnost, dostupnost metadat a právní otevřenost dat zajišťují větší znovuvyužitelnost dat veřejného sektoru. Díky tomu je jednodušší vyvíjet aplikace a služby postavené na otevřených datech,

**P5 - Zlepšení vnímání veřejného sektoru veřejností** - díky otevřeným datům jsou orgány veřejného sektoru otevřenější a transparentnější, což zlepšuje reputaci poskytovatele dat;

**P6 - Zlepšení procesů a dat veřejného sektoru, zlepšení komunikace a spolupráce veřejného sektoru** - publikace dat ve formátu otevřených dat může napomoci i komunikaci mezi jednotlivými orgány veřejného sektoru. Publikace otevřených dat může nahradit někdy zbytečně složité předávání dat mezi jednotlivými orgány veřejného sektoru;

**P7 - Zamezení chyb vzniklých při práci s daty** - dostupnost dat ve strojově čitelném formátu minimalizuje potřebu manuálně přepisovat data z dokumentů do jiných systémů a celkově se sníží chybovost;

**P8 - Snížení počtu dotazů dle § 13 zákona č. 106/1999 Sb.** - zveřejněním otevřených dat se může snížit počet žádostí o poskytnutí informací dle § 13 zák. č. 106/1999 Sb.;

**P9 - Pořádek ve vlastních datech** - analýza dat, katalogizace a publikace umožní orgánu veřejného sektoru uspořádat svá vlastní data, a optimalizovat tak vlastní interní procesy;

**P10 - Zvýšení hodnoty dat** - strojová čitelnost a otevřenost dat spolu s metadaty přidávají datům novou hodnotu, která může být ještě více rozvinuta v kontextu otevřených propojených dat.



Přínosy povinně zveřejňovaných informací ve formě otevřených dat uvádí následující tabulka kvalitativním vyhodnocením přínosů na škále 0 - 3 (čím vyšší číslo, tím vyšší přínos). Níže uvedení přínosy byly vyhodnoceny skupinou odborníků v oblasti otevřených dat.

| Informace/Přínosy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | P<br>1 | P<br>2 | P<br>3 | P<br>4 | P<br>5 | P<br>6 | P<br>7 | P<br>8 | P<br>9 | P1<br>0 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| Informace obsažené v rejstříku stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                       | 3      | 1      | 3      | 3      | 2      | 2      | 3      | 1      | 2      | 2       |
| Výroční finanční zprávy politických stran a hnutí podle zákona č. 424/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3      | 1      | 3      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 3       |
| Informace obsažené v seznamu subjektů mimosoudního řešení spotřebitelských sporů podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                        | 2      | 1      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2       |
| Sněmovní tisky vedené a zveřejňované podle zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                        | 3      | 1      | 2      | 2      | 3      | 2      | 2      | 1      | 2      | 2       |
| Informace obsažené v evidenci periodického tisku podle zákona 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                       | 1      | 1      | 2      | 2      | 1      | 1      | 2      | 1      | 2      | 4       |
| Informace obsažené v centrální evidenci sbírek muzejní povahy včetně informací o poskytovatelích standardizovaných veřejných služeb podle zákona č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                         | 1      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 3      | 1      | 3      | 3       |
| Informace obsažené v informačních systémech veřejné správy podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu číselníků informačních systémů veřejné správy kódujících údaje uvedené v registru práv a povinností dle § 51 odst. 5 písm. h) zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech | 2      | 1      | 1      | 2      | 2      | 3      | 3      | 0      | 3      | 2       |
| Informace státního programu na podporu úspor energie a využití obnovitelných a druhotných zdrojů energie podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                 | 3      | 2      | 2      | 2      | 3      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2       |
| Informace obsažené v seznamu energetických specialistů podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                   | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 2      | 1      | 2      | 2       |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| předpisů, v rozsahu energetických specialistů splňujících podmínky pro výkon příslušné činnosti v rozsahu jméno, příjmení, titul, email, firma, kraj a druh oprávnění.                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Informace obsažené v seznamu poskytovatelů energetických služeb podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v rejstříku sportovních organizací, trenérů a sportovních zařízení podle zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2 | 1 | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 1 | 3 | 2 |   |
| Informace obsažené v evidenci knihoven podle zákona č. 257/2001 Sb., o knihovnách a podmínkách provozování veřejných knihovnických a informačních služeb (knihovní zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                              | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 2 |   |
| Veřejné informace obsažené v rejstříku registrovaných církví a náboženských společností, rejstříku svazů církví a náboženských společností a rejstříku evidovaných právnických osob podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou osobních údajů statutárních orgánů | 2 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 2 |   |
| Veřejné informace obsažené v seznamu výzkumných organizací podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                             | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |   |
| Informace obsažené v seznamu vysílajících organizací podle zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                    | 2 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |   |
| Informace obsažené v seznamu vzdělávacích institucí, které mají platnou akreditaci podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                  | 2 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |   |
| Výroční zprávy podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 |   |
| Informace obsažené v Národní soustavě povolání podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 1 | 2 | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 0 | 3 | 2 |   |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Informace obsažené v seznamu učebnic a učebních textů, kterým byla udělena schvalovací doložka podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                             | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v rejstříku veřejných výzkumných institucí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou adres ředitelů a osob pověřených řízením veřejných výzkumných institucí                                                                                                                              | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v seznamu výzkumných organizací schválených pro přijímání výzkumných pracovníků ze třetích zemí podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                             | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v databázi národní soustavy kvalifikací podle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů (zákon o uznávání výsledků dalšího vzdělávání), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                           | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Veřejné informace obsažené v evidenci čerpacích a dobíjecích stanic podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v registru distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                           | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| Informace o pravomocných rozhodnutích České obchodní inspekce týkajících se čerpacích stanic pohonných hmot, provozovatelů čerpacích stanic, dopravců a distributorů pohonných hmot podle zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Informace obsažené ve sbírce zákonů podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů                                                                                                           | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 1 | 2 | 2 |
| Informace obsažené v seznamu kvalifikovaných poskytovatelů služeb vytvářejících důvěru a poskytovaných kvalifikovaných služeb vytvářejících důvěru podle zákona č. 297/2016 Sb., o                                                                                                                                                                                            | 3 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|--|
| službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |  |
| Informace obsažené v seznamu certifikátů, na jejichž základě kvalifikovaní poskytovatelé služeb vytvářejících důvěru podepisují zaručeným elektronickým podpisem nebo pečetí zaručenou elektronickou pečetí vydané kvalifikované certifikáty nebo vydaná kvalifikovaná elektronická časová razítka podle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |  |
| Informace obsažené v evidenci udělených akreditací podle zákona č. 250/2017 Sb., o elektronické identifikaci, ve znění pozdějších předpisů                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |  |

### 3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Varianta 0 předpokládá současný stav, kdy nařízení vlády č. 425/2016 Sb. obsahuje 24 položek informací poskytovaných povinně jako otevřená data.

Varianta 1 předpokládá, že seznam informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data bude rozšířen a povinné subjekty budou muset své vybrané datové sady poskytovat v podobě otevřených dat. Potřeba rozšíření vydání seznamu významných datových sad v podobě nařízení vlády vzešla z analýzy možných informací, které mohou být poskytovány jako otevřená data, z konzultací s dotčenými subjekty, a z veřejných konzultací, během kterých se laická i odborná veřejnost mohla vyjádřit o tom, o jaká data má zájem.

Varianta 1 zavádí přímou povinnost publikovat všechny datové sady popsané výše, které znamenají náklady maximálně ve výši 3.018.158 Kč. Nízké náklady (\*) budou pokryty v rámci stávajících kapacit dotčených subjektů. Střední náklady (\*\*) budou pokryty rozpočty dotčených subjektů na správu a rozvoj příslušných informačních systémů.

### 4. Stanovení pořadí variant řešení a výběr nejvhodnějšího řešení

Vzhledem k efektivitě působení a funkčnosti předložených variant řešení se jako optimální jeví následující pořadí variant.

1. Varianta 1
2. Varianta 0

### 5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Návrh implementace doporučeného řešení:

| Krok | Předmět | Termín |
|------|---------|--------|
|------|---------|--------|





|    |                                                                                                                             |         |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1. | Vydání nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data | 12/2019 |
| 2. | Účinnost přijaté právní úpravy                                                                                              | 07/2020 |
| 3. | Dokončení publikace datových sad ze seznamu informací povinně zveřejňovaných jako otevřená data                             | 07/2020 |
| 4. | Přezkum činnosti                                                                                                            | 07/2021 |

## 6. Přezkum účinnosti regulace

Posuzováním, zda navrhované řešení je účinné a splňuje stanovené cíle, se bude zabývat Ministerstvo vnitra, které bude primárně vyhodnocovat publikaci otevřených dat ze seznamu v příloze k nařízení vlády podle vytvořené *Metodiky publikace a katalogizace otevřených dat* dostupné na <http://opendata.gov.cz/>. Hodnocení bude sledovat následující měřítka a indikátory:

| Měřítka                            | Indikátor                                                                                                                           | Termín měření | Související cíle                                                                                                                              |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Počet publikovaných datových sad   | Počet datových sad publikovaných ve formátu otevřených dat je roven nebo větší než je počet datových sad uvedených v nařízení vlády | 07/2021       | Vytvořit standardy pro otevřená data, které umožní složkám veřejného sektoru zajistit, že jejich otevřená data splňují výše uvedené podmínky  |
| Kvalita publikovaných datových sad | Publikované informace zveřejňované povinně jako otevřená data splňují podmínky otevřených dat                                       | 07/2021       | Vytvořit standardy pro otevřená data, které umožní složkám veřejného sektoru zajistit, že jejich otevřená data splňují výše uvedené podmínky. |

## 7. Konzultace a zdroje dat

V průběhu hodnocení dopadů regulace bylo téma konzultováno formou veřejných konzultací dne 20.11. 2019 na MV ČR, (náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4, 140 21) a následně s příslušnými institucemi: Česká obchodní inspekce (4.4.), Ministerstvo kultury (18.4.), Kancelář sněmovny PSP (ČR), Ministerstvo práce a sociálních prací ČR (29.5.) a se



zástupci akademické obce a neziskového sektoru. Zbývající dotčené subjekty možnost konzultace nevyužili.

- digitální;ČESKO, Vládní program digitalizace České republiky 2018+ [online] [cit. 2019-06-17] Dostupné z <https://www.mvcr.cz/soubor/vladni-program-digitalizace-ceske-republiky-2018-digitalni-cesko-uvodni-dokument.aspx>
- Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 [akt. 2015] Dostupné z <https://www.mvcr.cz/soubor/strategicky-ramec-rozvoje-verejne-spravy-v-cr-pro-obdobi-2014-2020.aspx>
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 4. dubna 2012 č. 243 o Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí [online] [cit. 2015-10-04] Dostupné z <https://apps.odok.cz/attachment/-/down/KORN97BVD2LH>
- Akční plán boje s korupcí na rok 2019 <https://korupce.cz/wp-content/uploads/2019/03/Ak%C4%8Dn%C3%AD-pl%C3%A1n-boje-s-korupc%C3%AD-na-rok-2019.pdf>
- Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb schválená usnesením vlády č. 889/2015 <https://apps.odok.cz/zvlady/usneseni/-/usn/2015/889>
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 3. října 2019 č. 629 k programu `Digitální Česko, [cit. 2019-06-17] Dostupné z <https://www.mvcr.cz/soubor/usneseni-vlady-ceske-republiky-ze-dne-3-rijna-2018-c-629-k-programu-digitalni-cesko-a-navrhu-zmen-statutu-rady-vlady-pro-informacni-spolecnost.aspx> [cit. 2019-06-17]
- Dušan Chlapek, Jan Kučera, Martin Nečaský, Michal Kubáň. Open Data and PSI in the Czech Republic. EPSI platform. Topic Report No. 2014/03. [cit. 2015-10-04] Dostupné z [https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/2014\\_czech\\_republic\\_open\\_data\\_and\\_psi\\_in\\_the\\_czech\\_republic.pdf](https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/2014_czech_republic_open_data_and_psi_in_the_czech_republic.pdf)
- Jan Kučera, Dušan Chlapek, Jakub Klímek, Martin Nečaský. Methodologies and Best Practices for Open Data Publication. In Proceedings of DATESO 2015, pp. 52-64. Dostupné z: <http://ceur-ws.org/Vol-1343/paper5.pdf>
- Eaves, David. Case Study: How Open data saved Canada \$3.2 Billion. eaves.ca [online]. Duben 2010 [cit. 2015-10-11]. Dostupné z: <http://eaves.ca/2010/04/14/case-study-open-data-and-the-public-purse/>
- Míšek, Jakub. Data veřejného sektoru. In Radim Polčák. *Právo informačních technologií*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018. s. 347-390, 44 s. Právní monografie. ISBN 978-80-7598-045-8.
- DELOITTE. Open data - driving growth, ingenuity and innovation [online]. B.m.: Deloitte LLP. 2012 [cit. 2015-10-11].
- Vickery, Graham. Review of recent studies on PSI re-use and related market developments. Information Economics, Paris [online]. 2011 [cit. 2015-10-11].
- CAPGEMINI CONSULTING. The Open Data Economy: Unlocking Economic Value by Opening Government and Public Data [online]. 2013 [cit. 2015-10-11].
- Buchholtz, Sonia, Maciej Bikowski a Aleksander Śniegocki. Big and open data in Europe: A growth engine or a missed opportunity? [online]. 26. únor 2014 [cit. 2015-10-12].



- Ubaldi, Barbara. Open Government Data [online]. OECD Working Papers on Public Governance. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development. 2013 [cit. 2015-10-11].
- MCKINSEY GLOBAL INSTITUTE. Open data: Unlocking innovation and performance with liquid information | McKinsey & Company [online]. Listopad 2013 [cit. 2015-10-11].
- Prezentace, Andrew Stott, poradce britské vlády pro transparentnost, [cit. 2015-10-11].
- Standardy propojitelných dat <http://www.w3.org/standards/semanticweb/data>
- Final Report, Study to support the review of Directive 2003/98/EC on the re-use of public sector information [http://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc\\_id=51491](http://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=51491) [cit. 2019-06-03]
- Creating Value through Open Data: Study on the Impact of Re-use of Public Data Resources, European Data Portal, <https://www.europeandataportal.eu/en/highlights/creating-value-through-open-data> [cit. 2019-06-03]

## 8. Kontakt na zpracovatele RIA

- Tomáš Kroupa, odbor hlavního architekta eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, tel.: 974 816 634, e-mail: [tomas.kroupa@mvcr.cz](mailto:tomas.kroupa@mvcr.cz)
- Petr Kuchař, odbor hlavního architekta eGovernmentu, Ministerstvo vnitra, tel.: 974 816 634, e-mail: [petr.kuchar@mvcr.cz](mailto:petr.kuchar@mvcr.cz)



## Dokumenty související s novelou tzv. PSI směrnice č. 2003/98/ES Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU – 12. července 2018

### Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU

**Název pracovní skupiny:** Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost

**Identifikační číslo pracovní skupiny:** H.05

**Datum a čas zasedání:** 12 července 2018, 10.00 hod

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** michal.kuban@mvcr.cz

Jakub Malina, **tel.:** 974816397, **e-mail:** jakub.malina@mvcr.cz

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** petr.kuchar@mvcr.cz

**Název projednávaného bodu:** Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (přepřpracované znění)

**Kód dokumentu:** COM(2018) 234 final

**Kódy souvisejících dokumentů:** doc. 8531/18

**Návrh vystoupení ČR:** NE

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

**Podle Rámcové pozice ČR**

**Popis problematiky<sup>1</sup>:**

Po proběhlé veřejné konzultaci („Building a European Data Economy“; COM(2017) 9 final.) Komise předložila novelu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES ze dne 17. listopadu 2003 o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Komise konstatuje, že veřejný sektor produkuje velké množství vysoce hodnotných informací, které představují vysoký potenciál pro rozvoj digitální ekonomiky, pokud bude řádně umožněno jejich opětovné užití. Navrhovaná směrnice navazuje na předchozí úpravu v podobě směrnic 2003/98 /ES a 2013/37/EU, jejichž cílem bylo povzbudit členské státy, aby zpřístupnily a umožnily opětovné využití maxima informací veřejného sektoru (dále „PSI“).

Navrhovaný materiál konzistentně navazuje na předchozí právní úpravu a dále ji rozvíjí. V současné době evropská úprava neukládá členským státům, aby zpřístupňovaly konkrétní informace, ale stojí na principu, dle kterého pokud jsou nějaké informace zveřejňovány, mělo by se tak dít v co nejotevřenější podobě a tak, aby byla zajištěna možnost opětovného užití těchto informací.

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání



Provedené hodnocení efektivity regulace ukázalo, že současná právní úprava v zásadě plní cíle, které si předsevzala, kterými jsou povzbuzení trhu s produkty a službami využívajícími PSI, podpora přeshraničního sdílení PSI a prevence zneužívání dominantního postavení v oblasti PSI produktů a služeb na Evropském trhu. Zároveň má současná právní úprava pozitivní vliv na otevřenost, občanskou společnost, a efektivitu výkonu činností veřejného sektoru. Hodnocení efektivity regulace ovšem rovněž ukázalo na nedostatky současné právní úpravy, kterou bude třeba adekvátně upravit, aby mohl být využit plný potenciál PSI. Jde zejména o:

- nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase,
- překážky (včetně finančních) pro opětovné užití PSI vysoké ekonomické hodnoty,
- fakt, že relevantní data nejsou vytvářena pouze orgány veřejné moci, ale často jsou generována spíše veřejnými podniky při výkonu činností obecného ekonomického zájmu (např. poskytování služeb v oblasti energetiky, veřejné dopravy aj.), případně jsou výsledkem veřejně podpořeného výzkumu,
- existenci nových výhradních dohod týkajících se opětovného užití PSI,
- využívání výjimek z principu možnosti zpoplatnění poskytnutí informací pouze do výše nezbytně vynaložených nákladů na poskytnutí dané informace, a vztah PSI Směrnice s dalšími relevantními právními nástroji.

#### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

#### **Pozice ČR<sup>2</sup>:**

ČR vítá předložení návrhu, ke kterému bude přistupovat z následujících pozic:

- 1) Česká republika vyjadřuje prozatímní neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky.

V současnosti probíhá v České republice zásadní diskuse o vhodnosti uložení zákonné informační povinnosti na tyto subjekty. Ta byla vyvolána judikaturou Ústavního soudu představující odklon od dosavadní rozhodovací praxe českých soudů, která do okruhu subjektů povinných poskytovat informace z veřejných podniků zahrnula jen ty, jejichž jediným společníkem (vlastníkem, zřizovatelem) je stát či územní samosprávný celek (nálezy Ústavního soudu ze dne 27. března 2018, sp. zn. I. ÚS 1262/17 a ze dne 20. června 2017, sp. zn. IV. ÚS 1146/16), nikoli např. státem či samosprávou ovládané obchodní společnosti. Ačkoliv dlouhodobá, více než desetiletá, praxe zahrnutí těchto podniků mezi povinné subjekty ukazuje přednosti tohoto řešení (transparentnost a přístup k nezbytným údajům), případně nedostatečnost v případech, kde tento princip zcela nefungoval (případ CHAPS), najdou se i odpůrci, kteří argumentují zejména znevýhodněním veřejných podniků na trhu, pokud budou zahrnuty mezi povinné subjekty. Výstupem diskuze bude přijetí vládní pozice (a následně též projednáním na úrovni Parlamentu ČR) v rámci projednávání novelizace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Česká republika upřesní svou pozici k tomuto bodu po skončení výše popsané diskuze.

- 2) Rozšíření působnosti směrnice na publikovaná výzkumná data vytvořená na základě výzkumu podpořeného veřejným financováním je logickým krokem, který navazuje na předchozí úpravu, kdy například podmínkou projektové podpory z evropského programu

---

<sup>2</sup> Strategie ČR, priority v dané oblasti





H2020 již nyní je poskytování výzkumných dat k dalšímu užití. Návrh tedy sjednocuje současnou roztržštěnou praxi.

- 3) Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navrženo ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.
- 4) Zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty je krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data. Vytvoření podobného nástroje na evropské úrovni je velice vítané, protože povede k zajištění jednotného způsobu poskytování vybraných informací vysoké ekonomické hodnoty napříč členskými státy a tím přímo výrazně zvýší možnost jejich opětovného užití a vytvoření pozitivního ekonomického a sociálního dopadu. V případě opětovného využití dat totiž platí, že čím snadněji jsou data získatelná a opětovně využitelná a čím více jich je, tím je větší i následný užitek.
- 5) Přivítat je nutné rovněž další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně.
- 6) Česká republika trvá na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.
- 7) Vzhledem k přibývající komplexnosti právní úpravy opětovného užití informací veřejného sektoru, včetně přibývání povinností vybrané informace přímo poskytovat, Česká republika považuje za vhodné pro příští iterace změn této právní úpravy zvážit, zda nebude vhodnějším legislativním nosičem nařízení oproti směrnici. V souvislosti s tím Česká republika rovněž navrhuje zvážit spojení souvisejících předpisů, které upravují přístup k informacím a jejich následné užití (směrnici 2003/4/ES ze dne 28. ledna 2003 o přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí a o zrušení směrnice Rady 90/313/EHS a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE)), do tohoto jednoho nového legislativního nástroje.
- 8) Vyjádření k návrhům Nizozemí:
  - Česká republika souhlasí s návrhem Nizozemska na obnovení čl. 1 odst. 4. Byť ČR obecně souhlasí s vyjádřením EK, že specifikovaný vztah k GDPR v normativní části textu by nebyl nezbytně třeba, jeho vynětí by ve vztahu ke stávající verzi mohlo způsobovat interpretační problémy. Vzhledem k tomu, že upravený recitál 47 vztah k GDPR uvádí, jeví se jeho vynechání v samotném normativním textu spíše jako opomenutí, které je vhodné opravit.
  - Česká republika vítá návrh Nizozemska na úpravu čl. 8 a zahrnutí povinnosti užívat standardizované licence v případech, kdy je poskytnutí licence pro umožnění opětovného užití obsahu nezbytné. Zahrnutí přímého odkazu na licence CC BY 4.0 a CC0 je vhodné minimálně do výkladové části směrnice.
  - Česká republika se domnívá, že zařazení do čl. 13 nového odst. 4, který má zabránit povinnému zveřejnění datových sad vysoké hodnoty v případě, že se jednalo o informace generující podstatný příjem subjektu veřejného sektoru, je nadbytečné. Mechanismus, aby nedošlo k popisovanému nežádoucímu efektu, je dle názoru ČR





dostatečně obsažen v povinnosti hodnocení dopadů dle navrhovaného čl. 13 odst. 5 a 7. ČR by alternativně souhlasila s uvedením tohoto aspektu do příkladného výčtu hodnocených kritérií v čl. 13 odst. 7.

- Česká republika nezaujímá žádný postoj k podmínce schválení většinou expertů před přijetím aktu v přenesené působnosti, jak je navrženo v čl. 14 odst. 4. Necháváme na případnou diskuzi v průběhu jednání.

#### **K jednotlivým bodům jednání:**

##### **1) Charging (čl. 6; čl. 2 odst. 13)**

Navrhované změny reflektující zejména novou úpravu ochrany osobních údajů a začlenění veřejných podniků mezi povinné subjekty. V otázce začlenění veřejných podniků mezi povinné subjekty Česká republika setrvává na své pozici dle Rámcové pozice.

Česká republika trvá na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.

Zveřejňování klíčových datových sad a datových sad s vysokou hodnotou zdarma nepředstavuje pro Českou republiku nic nového, zejména proto, že obdobnou úpravu obsahuje i český právní řád viz následující bod.

##### **2) Datové sady vysoké ekonomické hodnoty (čl. 13; čl. 2 odst. 8)**

Česká republika vnímá velmi pozitivně záměr plošného zpřístupnění datových sad vysoké socioekonomické hodnoty prostřednictvím aplikačních rozhraní, avšak upozorňuje na několik nevyjasněných otázek, jež by měla Komise adresovat.

- Aktualizace a rozšíření seznamu datových sad dle čl. 13. by měla probíhat pravidelně a měly by být nastaveny „jednoduché“ mechanismy pro tento proces.
- Některé typy datových sad dle čl. 13 ze seznamu datových sad vysoké hodnoty není vhodné poskytovat pouze rozhraní pro programování aplikací (API), ale je důležité publikovat data jako kompletní soubory ke stažení, tzv. dumpy, kterou budou registrovány v Evropském datovém portálu. Nad těmito dumpy je navíc možné vytvořit API jako komfortnější přístup k datům, nikoli však jako jediný způsob zveřejnění těchto dat.
- Česká republika vnímá jako důležité, aby „klíčové datové sady“ vymezené v souladu s čl. 13 neakcentovaly výhradně vysokou hodnotu ekonomickou, ale rovněž i hodnotu společenskou spočívající například v možnosti většího zapojení občanů do veřejného dění v podobě činností ovlivňujících transparentnost a výkon veřejné správy, ekonomický růst, vzdělání, ochranu přírody, bezpečnost a další oblasti veřejného života.
- Pro datové sady publikované členskými státy plošně dle čl. 13 by měl být z důvodu jejich snadné znovu použitelnosti stanoven povinný formát jejich zveřejnění, tzn. povinné minimum údajů, které budou zveřejněny. Rovněž by měla být použita struktura, ve které budou datové sady zveřejněny, maximálně využívající aktuálních webových standardů pro data na webu, zejména datový formát RDF.
- Reakce na nizozemský návrh: Česká republika se domnívá, že zařazení do čl. 13 nového odst. 4, který má zabránit povinnému zveřejnění datových sad vysoké



hodnoty v případě, že se jednalo o informace generující podstatný příjem subjektu veřejného sektoru, je nadbytečné. Mechanismus, aby nedošlo k popisovanému nežádoucímu efektu, je dle názoru ČR dostatečně obsažen v povinnosti hodnocení dopadů dle navrhovaného čl. 13 odst. 5 a 7. ČR by alternativně souhlasila s uvedením tohoto aspektu do příkladného výčtu hodnocených kritérií v čl. 13 odst. 7.

Česká republika zná obdobu seznamu datových sad dle čl. 13 v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, které provádí §4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. V současné podobě obsahuje nařízení 11 povinně zveřejňovaných datových sad a na konci legislativního procesu je novelizace nařízení, která ho rozšiřuje o dalších 13 datových sad. Výše uvedené datové sady byly vybrány na základě veřejných konzultací 3. Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016-2018.

### 3) De facto "data lock-in" (čl. 12 odst. 4)

Prvně je třeba poukázat na fakt, že z navrhovaného znění čl. 12 odst. 4 ani z důvodové zprávy není zcela jasné, jaký má být smysl tohoto rozšíření, resp. jak by měla vypadat jeho transpozice do národní legislativy.

Je třeba upozornit, že pro české právní prostředí a možnost přístupu k informacím povinných subjektů jsou v zásadě smluvní ujednání nevýznamná, resp. jsou významná jen potud, zda mají význam pro hodnocení naplnění některých atributů zákonných výjimek z poskytování informací. Např. mohou napomoci v hodnocení, zda určitá informace je obchodním tajemstvím či autorským dílem apod. Jen opravdu výjimečně má určité právní ujednání obsažené ve smlouvě samo o sobě kvalitu být důvodem pro odepření informace, a i v takovém případě je to jen na základě zákonného ustanovení (viz např. označení za důvěrné informace podle stávajícího zákona o zadávání veřejných zakázek).

Z navrhovaného ustanovení tak plyne riziko významného zvýšení administrativní zátěže povinných subjektů, neboť i v případech, kdy na takové subjekty nedopadá povinnost podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), což bude např. drtivá většina obcí (které jsou však povinnými subjekty ve smyslu informačního zákona) povinna zveřejňovat smlouvy, ze kterých by vyplývala určitá soukromoprávní ujednání o omezení přístupu k určité informaci, avšak za situace, kdy z pohledu práva veřejného, tedy informačního zákona, bude takové prohlášení v zásadě bez důsledků pro samotné vyřizování žádosti (resp. pro zodpovězení otázky, zda je určitá informace poskytnutelná na základě informačního zákona). Přínos vzniku takové povinnosti je pak velmi sporný. Nelze též nevzpomenout úspěšnou snahu např. zástupců obcí, na jejímž základě byly obce tzv. I. a II. typu vyňaty z povinnosti zveřejňovat smlouvy podle zákona o registru smluv, přičemž se dá očekávat, že podobný nesouhlas by zazněl i s uvedeným návrhem změny, pokud by měl být chápán tak, jak je výše naznačeno.

Česká republika považuje za nutné, aby byl vyjasněn smysl ustanovení návrhu čl. 12 odst. 4 směrnice PSI a v případě, že by interpretace směřovala k výše naznačenému, uvedené rozšíření odmítá.



### **Pozice členských států, EK, GS Rady (právní služby), EP:**

**EK je předkladatelem, pozice EP není známa.**

#### **Pozice členských států:**

Při prvním projednávání **PL, ES, DK, FR, FI, SE, UK, EL, MT, SI a DE** vyjádřily svou obecnou podporu tomuto návrhu.

**DK** by ovšem uvítalo spíše postupnou implementaci nového předpisu, žádalo o další analýzy dopadů návrhu a bližší vyjasnění poplatků za zveřejnění dat. Také **FI, UK a SI a PL** by uvítaly další vyjasnění dopadů, obávají se případných neadekvátních finančních nákladů. **IE** uvítá vyjasnění ohledně kombinace datových sad

#### **Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR tento právní předpis dne 20.6. projednal a zařadil k projednání na Výbor pro veřejnou správu jako usnesení č. xx



Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU – 4. září 2018

## **Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU**

**Název pracovní skupiny:** Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost

**Identifikační číslo pracovní skupiny:** H.05

**Datum a čas zasedání:** 4. září 2018, 10.00 hod

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** michal.kuban@mvcr.cz

Jakub Malina, **tel.:** 974816397, **e-mail:** jakub.malina@mvcr.cz

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** petr.kuchar@mvcr.cz

**Název projednávaného bodu:** Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (přepracované znění)

**Kód dokumentu:** COM(2018) 234 final

**Kódy souvisejících dokumentů:** doc. 8531/18

**Návrh vystoupení ČR:** NA ZVAŽENÍ, (více viz část K jednotlivým bodům jednání)

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Podle Rámcové pozice ČR k návrhu revize Směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru, která byla schválena Pracovním Výborem EU na pracovní úrovni dne 29. května 2018.

### **Popis problematiky<sup>1</sup>:**

Po proběhlé veřejné konzultaci („Building a European Data Economy“; COM(2017) 9 final.) Komise předložila novelu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES ze dne 17. listopadu 2003 o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Komise konstatuje, že veřejný sektor produkuje velké množství vysoce hodnotných informací, které představují vysoký potenciál pro rozvoj digitální ekonomiky, pokud bude řádně umožněno jejich opětovné užití. Navrhovaná směrnice navazuje na předchozí úpravu v podobě směrnic 2003/98 /ES a 2013/37/EU, jejichž cílem bylo povzbudit členské státy, aby zpřístupnily a umožnily opětovné využití maxima informací veřejného sektoru (dále „PSI“).

Navrhovaný materiál konzistentně navazuje na předchozí právní úpravu a dále ji rozvíjí. V současné době evropská úprava neukládá členským státům, aby zpřístupňovaly konkrétní informace, ale stojí na principu, dle kterého pokud jsou nějaké informace zveřejňovány, mělo by se tak dít v co nejotevřenější podobě a tak, aby byla zajištěna možnost opětovného užití těchto informací.

Provedené hodnocení efektivity regulace ukázalo, že současná právní úprava v zásadě plní cíle, které si předsevzala, kterými jsou povzbuzení trhu s produkty a službami využívajícími PSI, podpora přeshraničního sdílení PSI a prevence zneužívání dominantního postavení v oblasti PSI

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání



produktů a služeb na Evropském trhu. Zároveň má současná právní úprava pozitivní vliv na otevřenost, občanskou společnost, a efektivitu výkonu činností veřejného sektoru. Hodnocení efektivity regulace ovšem rovněž ukázalo na nedostatky současné právní úpravy, kterou bude třeba adekvátně upravit, aby mohl být využit plný potenciál PSI. Jde zejména o:

- nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase,
- překážky (včetně finančních) pro opětovné užití PSI vysoké ekonomické hodnoty,
- fakt, že relevantní data nejsou vytvářena pouze orgány veřejné moci, ale často jsou generována spíše veřejnými podniky při výkonu činností obecného ekonomického zájmu (např. poskytování služeb v oblasti energetiky, veřejné dopravy aj.), případně jsou výsledkem veřejně podpořeného výzkumu,
- existenci nových výhradních dohod týkajících se opětovného užití PSI,
- využívání výjimek z principu možnosti zpoplatnění poskytnutí informací pouze do výše nezbytně vynaložených nákladů na poskytnutí dané informace, a vztah PSI Směrnice s dalšími relevantními právními nástroji.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

### **Pozice ČR<sup>2</sup>:**

ČR vítá předložení návrhu, ke kterému bude přistupovat z následujících pozic:

- 1) Česká republika vyjadřuje prozatímní neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky.

V současnosti probíhá v České republice zásadní diskuse o vhodnosti uložení zákonné informační povinnosti na tyto subjekty. Ta byla vyvolána judikaturou Ústavního soudu představující odklon od dosavadní rozhodovací praxe českých soudů, která do okruhu subjektů povinných poskytovat informace z veřejných podniků zahrnula jen ty, jejichž jediným společníkem (vlastníkem, zřizovatelem) je stát či územní samosprávný celek (nálezy Ústavního soudu ze dne 27. března 2018, sp. zn. I. ÚS 1262/17 a ze dne 20. června 2017, sp. zn. IV. ÚS 1146/16), nikoli např. státem či samosprávou ovládané obchodní společnosti. Ačkoliv dlouhodobá, více než desetiletá, praxe zahrnutí těchto podniků mezi povinné subjekty ukazuje přednosti tohoto řešení (transparentnost a přístup k nezbytným údajům), případně nedostatečnost v případech, kde tento princip zcela nefungoval (případ CHAPS), najdou se i odpůrci, kteří argumentují zejména znevýhodněním veřejných podniků na trhu, pokud budou zahrnuty mezi povinné subjekty. Výstupem diskuse bude přijetí vládní pozice (a následně též projednáním na úrovni Parlamentu ČR) v rámci projednávání novelizace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Česká republika upřesní svou pozici k tomuto bodu po skončení výše popsané diskuse.

- 2) Rozšíření působnosti směrnice na publikovaná výzkumná data vytvořená na základě výzkumu podpořeného veřejným financováním je logickým krokem, který navazuje na předchozí úpravu, kdy například podmínkou projektové podpory z evropského programu

---

<sup>2</sup> Strategie ČR, priority v dané oblasti



H2020 již nyní je poskytování výzkumných dat k dalšímu užití. Návrh tedy sjednocuje současnou roztržštěnou praxi.

- 3) Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navrženo ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.
- 4) Zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty je krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data. Vytvoření podobného nástroje na evropské úrovni je velice vítané, protože povede k zajištění jednotného způsobu poskytování vybraných informací vysoké ekonomické hodnoty napříč členskými státy a tím přímo výrazně zvýší možnost jejich opětovného užití a vytvoření pozitivního ekonomického a sociálního dopadu. V případě opětovného využití dat totiž platí, že čím snadněji jsou data získatelná a opětovně využitelná a čím více jich je, tím je větší i následný užitek.
- 5) Přivítat je nutné rovněž další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně.
- 6) Česká republika trvá na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.
- 7) Vzhledem k přibývajícím komplexnostem právní úpravy opětovného užití informací veřejného sektoru, včetně přibývání povinností vybrané informace přímo poskytovat, Česká republika považuje za vhodné pro příští iterace změn této právní úpravy zvážit, zda nebude vhodnějším legislativním nosičem nařízení oproti směrnici. V souvislosti s tím Česká republika rovněž navrhuje zvážit spojení souvisejících předpisů, které upravují přístup k informacím a jejich následné užití (směrnici 2003/4/ES ze dne 28. ledna 2003 o přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí a o zrušení směrnice Rady 90/313/EHS a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE)), do tohoto jednoho nového legislativního nástroje.

#### 8) Vyjádření k návrhům Nizozemí:

- Česká republika souhlasí s návrhem Nizozemska na obnovení čl. 1 odst. 4. Byť ČR obecně souhlasí s vyjádřením EK, že specifikovaný vztah k GDPR v normativní části textu by nebyl nezbytně třeba, jeho vynětí by ve vztahu ke stávající verzi mohlo způsobovat interpretační problémy. Vzhledem k tomu, že upravený recitál 47 vztah k GDPR uvádí, jeví se jeho vynechání v samotném normativním textu spíše jako opomenutí, které je vhodné opravit.
- Česká republika vítá návrh Nizozemska na úpravu čl. 8 a zahrnutí povinnosti užívat standardizované licence v případech, kdy je poskytnutí licence pro umožnění opětovného užití obsahu nezbytné. Zahrnutí přímého odkazu na licence CC BY 4.0 a CC0 je vhodné minimálně do výkladové části směrnice.
- Česká republika se domnívá, že zařazení do čl. 13 nového odst. 4, který má zabránit povinnému zveřejnění datových sad vysoké hodnoty v případě, že se jednalo o informace generující podstatný příjem subjektu veřejného sektoru, je nadbytečné. Mechanismus, aby nedošlo k popisovanému nežádoucímu efektu, je dle názoru ČR





dostatečně obsažen v povinnosti hodnocení dopadů dle navrhovaného čl. 13 odst. 5 a 7. ČR by alternativně souhlasila s uvedením tohoto aspektu do příkladného výčtu hodnocených kritérií v čl. 13 odst. 7.

- Česká republika nezaujímá žádný postoj k podmínce schválení většinou expertů před přijetím aktu v přenesené působnosti, jak je navrženo v čl. 14 odst. 4. Necháváme na případnou diskuzi v průběhu jednání.

#### **Pozice ČR k jednotlivým bodům jednání obecně:**

##### **4) De facto "data lock-in" (čl. 12 odst. 4)**

Prvně je třeba poukázat na fakt, že z navrhovaného znění čl. 12 odst. 4 ani z důvodové zprávy není zcela jasné, jaký má být smysl tohoto rozšíření, resp. jak by měla vypadat jeho transpozice do národní legislativy.

Je třeba upozornit, že pro české právní prostředí a možnost přístupu k informacím povinných subjektů jsou v zásadě smluvní ujednání nevýznamná, resp. jsou významná jen potud, zda mají význam pro hodnocení naplnění některých atributů zákonných výjimek z poskytování informací. Např. mohou napomoci v hodnocení, zda určitá informace je obchodním tajemstvím či autorským dílem apod. Jen opravdu výjimečně má určité právní ujednání obsažené ve smlouvě samo o sobě kvalitu být důvodem pro odepření informace, a i v takovém případě je to jen na základě zákonného ustanovení (viz např. označení za důvěrné informace podle stávajícího zákona o zadávání veřejných zakázek).

Z navrhovaného ustanovení tak plyne riziko významného zvýšení administrativní zátěže povinných subjektů, neboť i v případech, kdy na takové subjekty nedopadá povinnost podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), což bude např. drtivá většina obcí (které jsou však povinnými subjekty ve smyslu informačního zákona) povinna zveřejňovat smlouvy, ze kterých by vyplývala určitá soukromoprávní ujednání o omezení přístupu k určité informaci, avšak za situace, kdy z pohledu práva veřejného, tedy informačního zákona, bude takové prohlášení v zásadě bez důsledků pro samotné vyřizování žádosti (resp. pro zodpovězení otázky, zda je určitá informace poskytnutelná na základě informačního zákona). Přínos vzniku takové povinnosti je pak velmi sporný. Nelze též nezpomenout úspěšnou snahu např. zástupců obcí, na jejímž základě byly obce tzv. I. a II. typu vyňaty z povinnosti zveřejňovat smlouvy podle zákona o registru smluv, přičemž se dá očekávat, že podobný nesouhlas by zazněl i s uvedeným návrhem změny, pokud by měl být chápán tak, jak je výše naznačeno.

Česká republika považuje za nutné, aby byl vyjasněn smysl ustanovení návrhu čl. 12 odst. 4 směrnice PSI a v případě, že by interpretace směřovala k výše naznačenému, uvedené rozšíření odmítá.

##### **5) Vztah k dalším právním předpisům EU**

Česká republika vnímá soulad s předpisy EU v duchu hodnocení dopadů dle dokumentu SWD(2018) 127 final a nevidí mezi navrhovanou úpravou a platnými předpisy EU rozpor.

##### **6) Datové sady vysoké ekonomické hodnoty (čl. 13; čl. 2 odst. 8)**

Česká republika vnímá velmi pozitivně záměr plošného zpřístupnění datových sad vysoké socioekonomické hodnoty prostřednictvím aplikačních rozhraní, avšak upozorňuje na několik nevyjasněných otázek, jež by měla Komise adresovat.



- Aktualizace a rozšíření seznamu datových sad dle čl. 13. by měla probíhat pravidelně a měly by být nastaveny „jednoduché“ mechanismy pro tento proces.
- Některé typy datových sad dle čl. 13 ze seznamu datových sad vysoké hodnoty není vhodné poskytovat pouze rozhraní pro programování aplikací (API), ale je důležité publikovat data jako kompletní soubory ke stažení, tzv. dumpy, kterou budou registrovány v Evropském datovém portálu. Nad těmito dumpy je navíc možné vytvořit API jako komfortnější přístup k datům, nikoli však jako jediný způsob zveřejnění těchto dat.
- Česká republika vnímá jako důležité, aby „klíčové datové sady“ vymezené v souladu s čl. 13 neakcentovaly výhradně vysokou hodnotu ekonomickou, ale rovněž i hodnotu společenskou spočívající například v možnosti většího zapojení občanů do veřejného dění v podobě činností ovlivňujících transparentnost a výkon veřejné správy, ekonomický růst, vzdělání, ochranu přírody, bezpečnost a další oblasti veřejného života.
- Pro datové sady publikované členskými státy plošně dle čl. 13 by měl být z důvodu jejich snadné znovu použitelnosti stanoven povinný formát jejich zveřejnění, tzn. povinné minimum údajů, které bude zveřejněno. Rovněž by měla být použita struktura, ve které budou datové sady zveřejněny, maximálně využívající aktuálních webových standardů pro data na webu, zejména datový formát RDF.
- Dovolujeme si upozornit na to, že seznam datových souborů s vysokou hodnotou by měl vycházet primárně z kategorií uvedených v existujícím číselníku Data theme uveřejněného na portále EU Vocabularies. Tento číselník je povinný v evropském standardu pro datové portály DCAT-AP v1.1, který je využíván např. Evropským datovým portálem a dalšími ČS. Doporučujeme tedy primárně využívat kategorie dle číselníku Data theme a proto zanést tento fakt do recitálu 59 na místo nebo současně s doporučením využívání kategorií uvedených v technické příloze Charty skupiny G8 o veřejné přístupných datech a ve sdělení Komise 2014/C 240/1. Technické kategorie G8 totiž bude nezbytné při technické realizaci namapovat na číselník Data theme.
- Reakce na nizozemský návrh: Česká republika se domnívá, že zařazení do čl. 13 nového odst. 4, který má zabránit povinnému zveřejnění datových sad vysoké hodnoty v případě, že se jedná o informace generující podstatný příjem subjektu veřejného sektoru, je nadbytečné. Mechanismus, aby nedošlo k popisovanému nežádoucímu efektu, je dle názoru ČR dostatečně obsažen v povinnosti hodnocení dopadů dle navrhovaného čl. 13 odst. 5 a 7. ČR by alternativně souhlasila s uvedením tohoto aspektu do příkladného výčtu hodnocených kritérií v čl. 13 odst. 7.
- Krom toho, ČR by ráda upozornila na aktuální situaci, kdy došlo rozhodnutím správního soudu k uložení povinnosti poskytnout data o počasí a to i přes to, že prodej těchto dat tvořil podstatný příjem daného úřadu. Soud k tomu uvedl: „Co se týče komerční činnosti ústavu, soud připouští, že může být narušena, neboť ústav má jako povinný subjekt povinnost poskytovat informace ve své působnosti pořadem informační zákona bezúplatně (mimo případy dle § 17 informačního zákona). Dotčení ekonomických zájmů ústavu však není zákonným důvodem, který by ospravedlňoval odepřít poskytnutí informací. ... Soud připomíná, že ústav je předně veřejná instituce zřízená orgánem státu, což předurčuje jeho hlavní účel.“



Veškeré komerční aktivity ústavu jsou až druhotné a nemohou ovlivňovat výkon jeho jiných zákonných povinností.“<sup>1</sup>

Česká republika zná obdobu seznamu datových sad dle čl. 13 v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data, které provádí §4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. V současné podobě obsahuje nařízení 11 povinně zveřejňovaných datových sad a na konci legislativního procesu je novelizace nařízení, která ho rozšiřuje o dalších 13 datových sad. Výše uvedené datové sady byly vybrány na základě veřejných konzultací 3. Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016-2018.

#### 7) Charging (čl. 6; čl. 2 odst. 13)

Navrhované změny reflektující zejména novou úpravu ochrany osobních údajů a začlenění veřejných podniků mezi povinné subjekty. V otázce začlenění veřejných podniků mezi povinné subjekty Česká republika setrvává na své pozici dle Rámcové pozice.

Česká republika trvá na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.

Zveřejňování klíčových datových sad a datových sad s vysokou hodnotou zdarma nepředstavuje pro Českou republiku nic nového, zejména proto, že obdobnou úpravu obsahuje i český právní řád viz následující bod.

#### 8) Dynamická data a API

Vzhledem k faktu, že forma otevřených dat není nejvhodnější pro určité typy dat – dynamická data poskytovaná v reálném čase – vnímá Česká republika legislativní zakotvení možnosti publikovat data prostřednictvím open API pozitivně. Pro určité oblasti je již v současné době v ČR využito open API (CEDR II, ARES), a i z dosavadních zkušeností je harmonizace v této oblasti vnímána pozitivně a napomůže dalšímu publikování dat. Česká republika považuje za klíčové, aby harmonizace probíhala nejenom na úrovni legislativní, ale i v oblasti standardů a norem, tak aby byly sjednoceny i technologické aspekty a principy open API. Při vytváření jednotlivých specifikací API je však nutno dbát na ochranu osobních údajů podle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR). Vzhledem k nákladům na implementaci a provoz API by se však mělo jednat vždy o data s vysokým ekonomickým potenciálem, případně z klíčových oblastí (meteorologická, doprava apod.).

#### 9) Projednávané oblasti:

##### Veřejné podniky

- V České republice aktuálně probíhá diskuze o vhodnosti uložení zákonné informační povinnosti veřejným podnikům. Až do skončení této debaty proto k této části návrhu revidované směrnice zaujímáme neutrální stanovisko. Pro Českou republiku je důležité, aby i revidovaná směrnice PSI výslovně umožňovala povinnému subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.

<sup>1</sup> [https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/chmu-soud-pocasi-zaznamy\\_1807030700\\_cib](https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/chmu-soud-pocasi-zaznamy_1807030700_cib)



### Údaje z výzkumu

- Česká republika hodnotí pozitivně sjednocení současné roztržité praxe rozšířením působnosti směrnice na výzkumná data vytvořená na základě výzkumu podpořeného veřejným financováním.

### Pozice ČR k jednotlivým dílčím změnám

#### 1) Zařazení pojmu „open data“ do názvu směrnice

*According to the policy debate in the TTE Council on 8 June 2018 and overall agreement, the notion of “Open Data” has been added to the title of the Directive, which could in the future also be called “Open Data Directive.”*

- ČR má za to, že tento krok není vhodný. Je tomu tak zejména proto, že poskytování informací v podobě otevřených dat je jen jedním ze způsobů, jak je možné informace veřejného sektoru zveřejňovat. Návrh směrnice navíc velmi pracuje s konceptem Open API, což však není totožné s konceptem Open Data. Pojmenování směrnice „Open Data směrnice“ je v rozporu se zásadou technologické neutrality vzhledem k tomu, že primárně implikuje akcent na jeden technický způsob poskytování informací.

#### 2) Rozsah úpravy a vztah k dalším právním předpisům EU

- a) *The new reference to existing documents in Recitals (19), (21) aims to reinforce that this Regulation does not create an obligation to produce new documents, or new types of documents that have not been produced so far.*
- ČR s touto úpravou souhlasí. Jedná se o výslovné podpoření dosavadních principů, na kterých PSI směrnice stojí.
- b) *Changes in Recital (22) reinforce that the public undertakings should take into consideration their relevant national law and the Council Directive 2008/114/EC on the Identification and designation of European critical infrastructures when they decide on the re-use of their documents.*
- ČR s touto úpravou souhlasí.
- c) *The added “confidentiality” in Recital (24) is to extend the flexibility when deciding if the result of a certain publicly funded research activity falls under the scope of this Directive.*
- ČR s touto úpravou souhlasí.
- d) *The purpose of the addition in Recital (25) is to clarify that this Directive uses the notion “public undertaking” in the same sense as it is already defined by the Public Procurement Directive (Recital 21, Articles 3 and 4 of that Directive) for the purposes of procurements by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors.*
- ČR s touto úpravou souhlasí. Přímý odkaz na relevantní právní předpis pomůže srozumitelnosti navrhované směrnice.
- e) *To strengthen the consumer rights aspect of the PSI the addition in Recital (29) makes a reference to the Web Accessibility Directive.*
- ČR k tomuto bodu zaujímá neutrální postoj. Je třeba upozornit na to, že byť je snaha o umožnění a usnadnění užití dat hendikepovanými osobami rozhodně pozitivní, může v konečném důsledku přinést vyšší transakční náklady, které by



mohly snížit množství poskytovaných informací. K tomu připomínáme, že informace veřejného sektoru z hlediska jejich funkce opětovného užití neslouží primárně široké veřejnosti, ale IT odborníkům, kteří nad poskytnutými daty vystaví aplikace a služby (které by samozřejmě v ideálním případě měly standardy přístupnosti splňovat). Krom toho, v současné době navrhovaná podoba takto „měkkého pravidla“ (přítomného vlastně jen v recitálu 29) nebude mít faktickou právní závaznost. Pokud je cílem návrhu působit toliko jako apel bez očekávané právní vymahatelnosti, ČR proti návrhu nic nenamítá.

*f) Clarifications with regard to Directive 96/9/EC have been considered by changes in the last sentence of Recital (53). The purpose of the change is to avoid that obligations under the PSI Directive could be circumvented using the Database Directive. A further reflection might be necessary.*

- ČR s touto úpravou souhlasí a silně ji podporuje. Sui generis databázová práva by neměla ze svého principu působit jako překážka pro poskytování a opětovné užití informací veřejného sektoru, protože účelem tohoto právního institutu je ochrana investice do dané databáze, což však v kontextu veřejné správy není aplikovatelné. Vzhledem k tomu velice vítáme výslovné uvedení nemožnosti aplikace této ochrany v kontextu opětovného užití informací veřejného sektoru.

*g) The new paragraph (3a) of Article 1 aims to clarify that there is no overlap between the PSI Directive on one hand and the GDPR and the existing e-Privacy Directive on the other.*

- ČR podporuje opětovné zařazení odkazu na právní úpravu ochrany osobních údajů do návrhu směrnice. Současně s tím, máme za to, že by v některém z recitálů mělo být výslovně uvedeno, že směrnice zároveň neznamená absolutní zákaz zveřejnění a opětovného užití informací – osobních údajů. V recitálu by mělo výslovně stát, že taková činnost je možná, pokud jsou splněny podmínky a požadavky nařízení 2016/679.

*h) Article 1(4) limits the compatibility of the application of the PSI to the WCT as well.*

- ČR s touto úpravou souhlasí. Stejně tak souhlasí i s odpovídající úpravou recitálu 48.

### 3) Dynamická data

*a) The use of Application Programming Interfaces (APIs) is a crucial element of the Regulation. APIs will be mandatory in case of dynamic data therefore their clear definition is essential. The additions in Recital (28) give a more precise definition, adding new availability, technical and documentation dimensions to the definition.*

- ČR souhlasí s potřebou upřesnit definici API. V případě navrhovaného znění je dle našeho názoru nedostatečně uvedeno, že data musí být přístupná prostřednictvím Open API. Charakteristiky Open API (bezpodmínečná veřejná dostupnost, otevřené podmínky užití, popsáný přístup k API) by měly být v recitálu uvedené.

*b) Article 2(6) clarifies the definition of the dynamic data by adding the characteristics of volatility and rapid obsolescence to it.*

- ČR s upřesněnou definicí souhlasí.

*c) The notion of disproportionality in paragraph (2) of Article 5 is extended also to paragraph (5) to the dynamic data to be published via APIs under paragraph (4).*





- ČR souhlasí s výhradou. Pokud je cílem navrhované úpravy sjednocení postupu dle odst. 2 a odst. 5, bylo by dle našeho názoru vhodné sjednotit textaci a nepoužívat v jednom případě pojem „disproportionate effort“ a podruhé „disproportionate burden“. Rozdílná textace naznačuje, že jde o rozdílné věci, není však jasné v čem.
- d) *Article 5(4): Where relevant, in addition to data availability via API there should also be the possibility for the download of complete datasets.*
- ČR se změnou souhlasí.

#### 4) Datové sady vysoké hodnoty

- a) *The way to define HVDs has to be flexible. HVDs are complex as on one hand they have many layers and the inclusion of socio-economic importance means that they can change quickly on the other. The Presidency thinks that the objectives of this Directive can be reached by providing the Commission with implementing powers to define the types of High Value Datasets (HVDs) and the modalities of their re-use.*
- ČR vzhledem k nezbytnosti zajištění jednoty napříč členskými státy souhlasí s uvedeným názorem, že by HVD měly být stanoveny prováděcím aktem Komise.
- b) *Recitals (58) and (59) are merged as they both relate to the same list. The changes in Recital (58) ensure that the Commission should be bound by the rules and general principles concerning mechanisms for control by Member States of the Commission's exercise of implementing powers as defined in the Regulation (EU) No 182/2011. The recital is now aligned with the definition in Article 2(8).*
- ČR souhlasí s navrhovanou úpravou s výhradou. V návaznosti na předchozí jednání, trváme na úpravě textu recitálu 58 v tom smyslu, aby reflektoval i vývoj standardů pro publikaci dat, a neodkazoval pouze na zastaralý standard uvedený v příloze G8 Open Data Charter. Rozumíme vysvětlení Komise, a souhlasíme s tím, že vázat právní text na konkrétní standard není dobré. Stejně tak je ale dle našeho názoru problematické navázání na standardy zastaralé, obzvláště když DCAT-AP je oficiálním aplikačním profilem pro datové portály v EU. Navrhujeme tedy upravit text recitálu tak, aby odkazoval na standardy užívané EU Publications Office a jejich EU Vocabularies (<https://publications.europa.eu/en/web/eu-vocabularies>), které mj. využívá i European Data Portal.
- c) *Additions and amendments in Article 13(1) and new(2) are necessary in order to define the scope of the Commission's implementing act and the way it is to be adopted. The referred Article 5 of Regulation (EU) No 182/2011 defines the Examination procedure to be followed when an implementing act is to be issued, including how the opinion of the Member States and the relevant committee is to be taken into account. The Presidency is of the opinion that these modifications are necessary when the Directive grants implementing powers to the Commission.*
- ČR s návrhem souhlasí. Navázání na stávající legislativně zakotvený proces v podobě nařízení č. 182/2011 se nám jeví jako vhodné systémové řešení.
- d) *New paragraph (2) of Article 13 defines how the Commission should proceed and what it should take into consideration during the definition of the HVDs. The last sentence of paragraph (2) take into consideration the interests of public undertakings in a competitive economic environment and provide for an exception to get listed as a HVD in case the publication of the dataset would cause a distortion in the respective market.*
- ČR s navrhovaným zněním souhlasí.





e) *Article 14 defines the committee relevant for the purposes of the PSI directive.*

- ČR s navrhovaným zněním souhlasí.

5) Ostatní změny

a) *The titles of Articles 4, 8, 10, 12, 13, 14 have been changed to reflect their content better.*

- ČR s navrhovanými změnami souhlasí.

b) *The added text in Recital (31) improves the definition of the machine-readable format by invoking the 2017 Commission Communication on the European Interoperability Framework.*

- ČR s navrhovaným zněním souhlasí.

c) *In Article 4(4) the non-exclusive list of bodies a redress can be directed to has been extended by the Supervisory Authorities set up in the Member States according to the GDPR.*

- ČR s navrhovaným zněním souhlasí.

d) *The addition in Article 6(2) is identical to the deletion in Article 7(3).*

- ČR s navrhovaným zněním souhlasí. Umístění tohoto ustanovení v rámci čl. 6 je systematičtější.

**Pozice členských států, EK, GS Rady (právní služby), EP:**

EK je předkladatelem, pozice EP zatím není známa.

**Pozice členských států:**

MS si analyzují dopady směrnice z pohledu ekonomické a administrativní zátěže. Na prvním projednávání **PL, ES, DK, FR, FI, SE, UK, EL, MT, SI** a **DE** vyjádřily svou obecnou podporu tomuto návrhu. V dalším projednávání přetrvává podpora ze strany ČS. EK zdůraznilo aplikabilitu GDPR. NL a FR vítá předložený návrh a analyzují si ekonomické a právní dopady. **DK** by ovšem uvítalo spíše postupnou implementaci nového předpisu, žádalo o další analýzy dopadů návrhu a bližší vyjasnění poplatků za zveřejnění dat. Obecně panuje shoda k HDVS ale velká zvědavost ohledně obsahu seznamu HDVS. **SK** a **DE, PL** si analyzují dopady. **EE** podporuje princip dynamického poskytování dat v reálném čase, ale zdůrazňuje, že pokud HDVS bude poskytováno skrze API, tak je nutno počítat s výrazně většími finančními náklady. **SK** a **CZ** trvají na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací.

**Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.



Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU – 20. září 2018

## **Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU**

**Název pracovní skupiny:** Pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost

**Identifikační číslo pracovní skupiny:** H.05

**Datum a čas zasedání:** 20. září 2018, 10.00 hod

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** michal.kuban@mvcr.cz

Jakub Malina, **tel.:** 974816397, **e-mail:** jakub.malina@mvcr.cz

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** petr.kuchar@mvcr.cz

**Název projednávaného bodu:** Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (přepracované znění)

**Kód dokumentu:** COM(2018) 234 final

**Kódy souvisejících dokumentů:** doc. 8531/18

**Návrh vystoupení ČR:** NA ZVAŽENÍ, (více viz část K jednotlivým bodům jednání)

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Podle Rámcové pozice ČR k návrhu revize Směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru, která byla schválena Pracovním Výborem EU na pracovní úrovni dne 29. května 2018.

### **Popis problematiky<sup>1</sup>:**

Po proběhlé veřejné konzultaci („Building a European Data Economy“; COM(2017) 9 final) Komise předložila novelu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/98/ES ze dne 17. listopadu 2003 o opakovaném použití informací veřejného sektoru. Komise konstatuje, že veřejný sektor produkuje velké množství vysoce hodnotných informací, které představují vysoký potenciál pro rozvoj digitální ekonomiky, pokud bude řádně umožněno jejich opětovné užití. Navrhovaná směrnice navazuje na předchozí úpravu v podobě směrnic 2003/98 /ES a 2013/37/EU, jejichž cílem bylo povzbudit členské státy, aby zpřístupnily a umožnily opětovné využití maxima informací veřejného sektoru (dále „PSI“).

Navrhovaný materiál konzistentně navazuje na předchozí právní úpravu a dále ji rozvíjí. V současné době evropská úprava neukládá členským státům, aby zpřístupňovaly konkrétní informace, ale stojí na principu, dle kterého pokud jsou nějaké informace zveřejňovány, mělo by se tak dít v co nejotevřenější podobě a tak, aby byla zajištěna možnost opětovného užití těchto informací.

Provedené hodnocení efektivity regulace ukázalo, že současná právní úprava v zásadě plní cíle, které si předsevzala, kterými jsou povzbuzení trhu s produkty a službami využívajícími PSI,

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání



podpora přeshraničního sdílení PSI a prevence zneužívání dominantního postavení v oblasti PSI produktů a služeb na Evropském trhu. Zároveň má současná právní úprava pozitivní vliv na otevřenost, občanskou společnost, a efektivitu výkonu činností veřejného sektoru. Hodnocení efektivity regulace ovšem rovněž ukázalo na nedostatky současné právní úpravy, kterou bude třeba adekvátně upravit, aby mohl být využit plný potenciál PSI. Jde zejména o:

- nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase,
- překážky (včetně finančních) pro opětovné užití PSI vysoké ekonomické hodnoty,
- fakt, že relevantní data nejsou vytvářena pouze orgány veřejné moci, ale často jsou generována spíše veřejnými podniky při výkonu činností obecného ekonomického zájmu (např. poskytování služeb v oblasti energetiky, veřejné dopravy aj.), případně jsou výsledkem veřejně podpořeného výzkumu,
- existenci nových výhradních dohod týkajících se opětovného užití PSI,
- využívání výjimek z principu možnosti zpoplatnění poskytnutí informací pouze do výše nezbytně vynaložených nákladů na poskytnutí dané informace, a vztah PSI Směrnice s dalšími relevantními právními nástroji.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

### **Pozice ČR<sup>2</sup>:**

ČR vítá předložení návrhu, ke kterému bude přistupovat z následujících pozic:

- 1) Česká republika vyjadřuje prozatímní neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky.

V současnosti probíhá v České republice zásadní diskuse o vhodnosti uložení zákonné informační povinnosti na tyto subjekty. Ta byla vyvolána judikaturou Ústavního soudu představující odklon od dosavadní rozhodovací praxe českých soudů, která do okruhu subjektů povinných poskytovat informace z veřejných podniků zahrnula jen ty, jejichž jediným společníkem (vlastníkem, zřizovatelem) je stát či územní samosprávný celek (nález Ústavního soudu ze dne 27. března 2018, sp. zn. I. ÚS 1262/17 a ze dne 20. června 2017, sp. zn. IV. ÚS 1146/16), nikoli např. státem či samosprávou ovládané obchodní společnosti. Ačkoliv dlouhodobá, více než desetiletá, praxe zahrnutí těchto podniků mezi povinné subjekty ukazuje přednosti tohoto řešení (transparentnost a přístup k nezbytným údajům), případně nedostatečnost v případech, kde tento princip zcela nefungoval (případ CHAPS), najdou se i odpůrci, kteří argumentují zejména znevýhodněním veřejných podniků na trhu, pokud budou zahrnuty mezi povinné subjekty. Výstupem diskuze bude přijetí vládní pozice (a následně též projednáním na úrovni Parlamentu ČR) v rámci projednávání novelizace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Česká republika upřesní svou pozici k tomuto bodu po skončení výše popsané diskuze.

---

<sup>2</sup> Strategie ČR, priority v dané oblasti



- 2) Rozšíření působnosti směrnice na publikovaná výzkumná data vytvořená na základě výzkumu podpořeného veřejným financováním je logickým krokem, který navazuje na předchozí úpravu, kdy například podmínkou projektové podpory z evropského programu H2020 již nyní je poskytování výzkumných dat k dalšímu užití. Návrh tedy sjednocuje současnou roztržitou praxi.
- 3) Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navráceno ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.
- 4) Zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty je krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě Nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data. Vytvoření podobného nástroje na evropské úrovni je velice vítané, protože povede k zajištění jednotného způsobu poskytování vybraných informací vysoké ekonomické hodnoty napříč členskými státy a tím přímo výrazně zvýší možnost jejich opětovného užití a vytvoření pozitivního ekonomického a sociálního dopadu. V případě opětovného využití dat totiž platí, že čím snadněji jsou data získatelná a opětovně využitelná a čím více jich je, tím je větší i následný užitek.
- 5) Přivítat je nutné rovněž další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně.
- 6) Česká republika trvá na výslovném uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem.
- 7) Vzhledem k přibývající komplexnosti právní úpravy opětovného užití informací veřejného sektoru, včetně přibývání povinností vybrané informace přímo poskytovat, Česká republika považuje za vhodné pro příští iterace změn této právní úpravy zvážit, zda nebude vhodnějším legislativním nosičem nařízení oproti směrnici. V souvislosti s tím Česká republika rovněž navrhuje zvážit spojení souvisejících předpisů, které upravují přístup k informacím a jejich následné užití (směrnici 2003/4/ES ze dne 28. ledna 2003 o přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí a o zrušení směrnice Rady 90/313/EHS a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE)), do tohoto jednoho nového legislativního nástroje.

## **Pozice ČR k jednotlivým dílčím změnám**

### **Public Sector Information Directive (PSI Directive) - recast**

- Possible replacement of the term '*document*' with '*data*'
- Scope: public undertakings and research data (continued from the last session)
- Charging - additional questions
- Dynamic data and APIs - additional questions

## **6) Obecné:**



**a) Zařazení pojmu „open data“ do názvu směrnice**

*According to the policy debate in the TTE Council on 8 June 2018 and overall agreement, the notion of “Open Data” has been added to the title of the Directive, which could in the future also be called “Open Data Directive.”*

- **ČR stále trvá na tom, že tento krok není vhodný.** Kromě dále uvedených argumentů, které jsme uváděli již minule, přibyl fakt, že nově směrnice pracuje i s dalšími pojmy open kultury (např. open access), které nejsou nutně spojeny s open data. Dále je tomu tak zejména proto, že poskytování informací v podobě otevřených dat je jen jedním ze způsobů, jak je možné informace veřejného sektoru zveřejňovat. Návrh směrnice navíc velmi intenzivně pracuje s konceptem Open API, který však není totožný s konceptem Open Data. Pojmenování směrnice „Open Data směrnice“ je v rozporu se zásadou technologické neutrality vzhledem k tomu, že primárně implikuje akcent na jeden technický způsob poskytování informací.

**b) Possible replacement of the term 'document' with 'data'**

- ČR tento obecně návrh podporuje, jelikož lépe reflektuje faktický stav a je v souladu s většinou koncepcí teoretického vymezení pojmů data a informace v kontextu informační vědy. Na druhou stranu ČR nepovažuje tuto úpravu za prioritní, jelikož současné vymezení pojmu „dokument“ je dostatečně určité.

**7) Definitions**

*a) The addition in **Recital (13)** provides a clarification of the term 'open data'.*

- Obecně s přidáním definice souhlasíme. Navrhujeme malou změnu v podobě přidání slova „legal“ před slovo „purpose“. Končené znění dané věty by tak bylo „Open data refers to data that can be freely used, re-used, modified and shared by anyone for any **legal** purpose.“
- Důvodem pro tuto změnu je, že je třeba reflektovat, že i v případě otevřených dat je třeba respektovat právní překážky následného užití dat vyplývající ze zákona, které není možné poskytovatelem vyloučit (například v podobě omezení autorským právem a udělenými licencemi, případně právem ochrany osobních údajů v případě že jsou takto poskytovány osobní údaje).

*b) The addition in **Recital (23)** provides a clarification of the term 'open access' with regard to research outputs.*

- ČR souhlasí s přidáním definice open access. Podobně jako ve výše uvedeném případě je však dle našeho názoru nezbytné její zpřesnění do následujícího tvaru: „Open access is understood as the practice of providing **and maintaining** online access to research outputs free of charge for the end user and without restrictions on use and re-use **subject to proper attribution of authorship.**“
- Důvodem je nezbytnost zajištění požadavku, aby jednou publikované open access dokumenty takto byly dostupné i nadále, a aby byla jednoznačně respektována nezbytnost uvádění autorství publikovaných dokumentů.

**8) De facto 'data lock-in'**





- a) *The changes in Recital (45) have been introduced to clarify the modalities of complying with transparency requirements related to exclusive arrangements, as specified in Article 12(4).*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- b) *The word 'online' has been added in **Articles 12(2)** and **12(4)** to confirm that any information to be published to meet transparency requirements should be made available on a website or the appropriate open data portals.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

## 9) Relationship with other EU legal acts (GDPR, INSPIRE and Database Directive)

- a) *The purpose of the changes in **Recital (53)** and the corresponding modifications in **Article 1(5)** is to clarify that the PSI Directive does not aim to take away from public sector bodies the sui generis right established in the Database Directive. The aim is to prevent public sector bodies from using the sui generis right to block the re-use of database content or restrict such re-use beyond what is allowed by the PSI Directive (e.g. as regards charging, licences etc.).*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

## 10) High value datasets

- a) *The purpose of the changes in Recital (58) is to align it with Article 13. The addition of the last sentence aims to reiterate that the inclusion of data held by public undertakings in the list of high value datasets will be preceded by the analysis of the potential effect of such an inclusion on the competitive environment.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- b) *The aim of the deletion of the second part of the last sentence in **Recital (60)** is to align it with **Article 13** and indicate that high value datasets should always be made available for re-use via APIs.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- c) *The changes in **Article 13 (1)** aim to clarify that public undertakings are also covered by the provisions on high value datasets. Some terminological alignments have also been made in line with the corresponding recitals.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- d) *The addition of the words 'specific types of' in **Article 13 (2)** is meant to clarify that the exception in question does not allow to carve out all types of high value datasets held by public undertakings.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

## 11) Charging

- a) *The purpose of the new sentence in Recital (32) is to clarify that marginal costs may include the costs related to the extensive search for information or costly format modifications.*

▪ ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- b) *The structure and wording of Article 6 (1) have been modified to clearly show the two charging possibilities (free of charge or marginal cost), which are then followed by a list of exceptions in paragraph (2).*





- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

## 12) Dynamic data and APIs

- a) *Changes in **Recital (28)** aim to clarify that APIs can be used for the exchange of both dynamic and static data. A sentence indicating that open APIs should be used where possible has also been added, and the term 'complete dataset' has been replaced with the more accurate 'bulk download' (also reflected in **Article 5(4)**). The modifications at the end of the recital have been introduced to clarify that the API requirements would not apply to smaller public sector bodies or public undertakings, for which providing APIs would constitute a disproportionate effort. The reference to standards has been moved to the beginning of the recital, where general API specifications are described.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- b) *For clarification purposes, references to public undertakings in Article 5(1) - (5) have been deleted and addressed with the new paragraph (5a) in Article 5.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- c) *The word 'burden' has been replaced with 'effort' in **Article 5(4)** for consistency with paragraph (2) of the same article and the corresponding recitals.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- d) *New paragraph (5b) has been added in Article 5 to clarify that the provisions in Article 13 on formats and APIs for high value datasets prevail over those in Article 5.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

## 13) Scope (public undertakings, research data)

- a) *Changes in Recital (22) clarify that public undertakings are under no obligation to allow the re-use of their documents, unless they are required to do so by other national or EU laws or, in regard to high value datasets, by the PSI Directive. Similarly, the use of the words 'has made a document available for re-use' instead of 'has chosen to make a document available for re-use' clarifies that there is no choice for the public undertaking where re-use has to be allowed. The addition of the reference to Chapter V makes it clear that the provisions on high value datasets also apply to public undertakings.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

- b) *Since at the end of Recital (22) the Directive on the protection of critical infrastructure is mentioned, a reference to the NIS Directive has also been added for consistency.*



- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

*c) The purpose of the changes in Recital (24) and the related modifications in Article 10 (2) is to clarify that the provisions on research data apply not only to researchers, but also to research performing and research funding organisations. Further clarification is provided in Recital (24) to indicate that documents other than research data (e.g administrative documents) are not covered.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

*d) The new sentence added at the end of Recital (26) is meant to clarify that the Directive does not prevent Member States from extending its scope of application to computer programmes.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

#### 14) Other changes

*a) In Article 15 (1) '2 years from entry into force' has been added as a Presidency proposal for the transposition deadline.*

- ČR s navrhovanou změnou souhlasí.

#### **Pozice členských států, EK, GS Rady (právní služby), EP:**

EK je předkladatelem, pozice EP zatím není známa.

#### **Pozice členských států:**

Na rozdíl od **FR**, zástupci **NL, SK, DE, ES** jsou skeptičtí ke změně názvu směrnice a přidáním názvu open data. **ES** reflektuje, že Open Data znamená bezplatný přístup což se nedá uplatnit na PSI. PSI nemá vyjasnit interpretační potíže s GDPR: Změnu názvu směrnice a přidáním pojmu PSI a open data. Stále probíhá diskuze ohledně využití delegačního aktu či implemenzačního aktu. **EK** vysvětluje, že implementační akty jsou zvoleny na základě jasného požadavku z **ČS**, což umožňuje širší základ. **AT PRES** podporuje implementační akt, která vítá **NL, SK, LV** vítá implementační akt. **SI** preferuje delegační akt. EK – ČS by měly být zapojeny do přípravy libovolného seznamu, ať už delegovaně nebo implementačně. **SK** podporuje **CZ** ohledně samoregulačního poplatku spojeného s mimořádně rozsáhlým vyhledáním informací.

#### **Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.



## Úprava recitálu 32 (nové znění):

CS:

(32) Poplatky za opakované použití dokumentů představují pro začínající podniky i pro malé a střední podniky značnou překážku vstupu na trh. Dokumenty by tudíž měly být zpřístupněny pro opakované použití bez poplatků a v případě nutnosti, že za opakované použití dokumentů vybírají subjekty veřejného sektoru poplatky, měly by být tyto poplatky měly být v zásadě omezeny na mezní náklady. **Mezní náklady mohou pokrýt rovněž náklady spojené s mimořádně rozsáhlým vyhledáním informací, případně s mimořádně nákladnou úpravou formátu požadovaných informací.** Ve výjimečných případech je však třeba dbát na to, aby nebyl omezen běžný provoz subjektů veřejného sektoru, které musí získávat příjmy, z nichž hradí podstatnou část svých nákladů souvisejících s výkonem svých veřejných úkolů nebo nákladů na reprodukci, shromažďování, vytváření a šíření některých dokumentů zpřístupněných k opakovanému použití. Též je třeba uznat úlohu veřejných podniků v konkurenčním hospodářském prostředí. V takových případech by proto měly mít subjekty veřejného sektoru a veřejné podniky možnost účtovat si poplatky převyšující mezní náklady. Tyto poplatky převyšující mezní náklady by měly být stanoveny na základě objektivních, transparentních a ověřitelných kritérií a celkový příjem z poskytování a povolování opakovaného použití dokumentů by neměl přesáhnout náklady na jejich shromažďování, vytváření, reprodukci a šíření se započítáním přiměřené návratnosti investic. Do způsobilých nákladů by případně měly být zahrnuty i náklady na anonymizaci osobních údajů či obchodně citlivých informací. Požadavek získávat příjmy, z nichž si subjekty veřejného sektoru hradí podstatnou část svých nákladů souvisejících s výkonem svých veřejných úkolů nebo rozsahem služeb veřejného zájmu svěřeným veřejným podnikům nákladů na reprodukci, shromažďování, vytváření a šíření některých dokumentů, nemusí být nutně stanoven právními předpisy, ale může vyplývat například ze správní praxe v členských státech. Takovýto požadavek by měly členské státy pravidelně přezkoumávat.

EN:

Charges for the re-use of documents constitute an important market entry barrier for start-ups and SMEs. Documents should therefore be made available for re-use without charges and, where charges are necessary they should in principle be limited to the marginal costs. **Marginal costs may also cover the costs associated with a particularly extensive search for requested information or extremely costly modifications of the format of requested information.** In exceptional cases, the necessity of not hindering the normal running of public sector bodies that are required to generate revenue to cover a substantial part of their costs relating to the performance of their public tasks should be taken into consideration. The role of public undertakings in a competitive economic environment should also be acknowledged. In such cases, public sector bodies and public undertakings should therefore be able to charge above marginal costs. Those charges should be set according to objective, transparent and verifiable criteria and the total income from supplying and allowing re-use of documents should not exceed the cost of collection, production, reproduction and dissemination, together with a reasonable return on investment. Where applicable, the costs of anonymisation of personal data or of commercially sensitive information should also be included in the eligible cost. The requirement to generate revenue to cover a substantial part of the public sector bodies' costs relating to the performance of their public tasks or the scope of the services of general interest entrusted with public undertakings does not have to be a legal requirement and may stem, for example, from



administrative practices in Member States. Such a requirement should be regularly reviewed by the Member States.

## Návrh vyjádření, 2. 10. 2018

### 1. Definitions

a) *The definition of 'open data' in **Recital 13** has been amended to indicate that free availability should be considered as an intrinsic element of the concept, while acknowledging that there may cases in which open data is not entirely free. Moreover, the use of open formats has been indicated as another characteristic of open data.*

- S novou definicí stále není možné souhlasit pro dva důvody:
  - Pokud do definice přibyl odkaz na otevřené formáty, měl by se tam také objevit odkaz na formáty strojově čitelné, jinak je definice polovičatá.
  - Stále trváme na vložení slova “lawful”. Slovo “ideally” nabízí určitou úlevu ve striktnosti výkladu, je třeba ale upozornit na to, že otázka náhrady nebyla náš zásadní problém, ten bohužel setrvává.
  - Vzhledem k výše uvedenému navrhuje upravit definici otevřených dat následovně: „Open data as a general concept refers to data in open **and machine-readable** formats that can ideally be freely used, re-used, and shared by anyone for any **lawful** purpose.“

b) *The definition of 'open access' in **Recital 23** has been completed to reflect the fact that the possibility to require authorship of research outputs made available under open access cannot be restricted.*

- Děkujeme za zanesení odkazu na povinnost uvádět autorství.
- Domníváme se však, že by bylo vhodné zanést i požadavek na nezbytnost zachování přístupu k poskytnutému obsahu. Odkazuje na nezbytnost dlouhodobé archivace publikovaných materiálů. Tento požadavek tvoří jeden ze dvou základních požadavků na standard open access (viz Berlínská deklarace - <https://openaccess.mpg.de/Berlin-Declaration>)

c) *The definition of 'public undertakings' in **Article 2(3)** has been refined by adding new text explaining the concept of dominant influence, based on the Directive 2014/25/EU of the European Parliament and of the Council on procurement by entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

d) *The extension of the definition of 're-use' in **Article 2(9)** takes into account the extension of scope towards public undertakings.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.



## 2. Relationship with other EU legal acts

*a) Changes in **Recital 15** have been made to clarify the relationship of the PSI Directive with general and sectoral Union legislation regulating access or re-use of public sector data, confirming that the PSI Directive provides a minimum level of harmonisation and any sectoral provisions exceeding these minimum requirements will continue to apply.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*b) The changes in **Article 1(3a)** and in the corresponding **Recital 47** concerning the relationship of the PSI Directive with personal data protection legislation do not have an impact on the substance, but ensure that the text is more in line with a more modern and standard way expressing the relationship between different pieces of legislation.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

## 3. High value datasets

*a) The changes introduced in **Recital 58** aim to confirm that the implementing acts listing specific types of high value datasets will not lay down new requirements as regards standards and metadata in cases where this has already been done in relevant sectoral legislation.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*b) **Recital 60** has been updated to clarify that the free availability of high value datasets should not prevent public sector bodies from charging for services that are based on such datasets, provided as part of their public tasks, such as confirming the authenticity of documents.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*c) **Article 13(1)** has been modified to provide that investments made by Member States into open data approaches are duly taken into consideration when drawing up a list of high value datasets and defining the corresponding modalities of making them available for re-use.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*d) The new text in **Article 13(2)** contains a new provision according to which public sector bodies that are required to generate revenue in order to cover a substantial part of their costs relating to the performance of their public tasks may, in certain cases, be exempted by Member States from the obligation to make their high value datasets available for free, for a period not exceeding 2 years.*

- Se zde uvedenou částí ČR souhlasí.
- Article 13(2) však obsahuje nově rovněž vyloučení aplikace HVD na knihovny muzea a archivy (byť to není uvedeno v přehledové části). K tomuto omezení jsme skeptičtí – omezuje to rozsah aplikace Směrnice. Pokud panuje obava nepřiměřeného zatížení uvedených institucí povinností, máme za to, že tento potenciální problem dostatečně reflektuje proces konzultací dle čl. 14 směrnice. Pokud by se následně ukázalo, že je aplikace směrnice úzká, bude zase obtížné ji měnit.



#### 4. Charging

a) A new **paragraph 5a** has been added in **Article 6** in order to make it clear that certain types of high value datasets will not have to be made available for free (datasets the release of which may have an impact on the competitive environment in a given sector and datasets from cultural institutions).

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

b) V čl. 6 odst. 3 byla přesunuta zmínka o návratnosti investice (nebylo v přehledové části dokumentu) : “In the cases referred to in points (a) and (c) of paragraph 2, the total charges shall be calculated according to objective, transparent and verifiable criteria to be laid down by the Member States. The total income from supplying and allowing re-use of documents over the appropriate accounting period shall not exceed the cost of their collection, production, reproduction and dissemination, **together with a reasonable return on investment**, and – where applicable – anonymisation of personal data and measures taken to protect commercially confidential information, ~~together with a reasonable return on investment~~. Charges shall be calculated in line with the applicable accounting principles.”

- ČR je vůči navrhované úpravě skeptická. Dle našeho názoru touto změnou došlo k posunutí významu uvedené pasáže z “pokud je to aplikovatelné, je možné požadovat přiměřenou návratnost investice” na “přiměřená návratnost investice je standardní položka, za kterou je možné požadovat platbu, stejně jako sběr a kopírování (a další náklady nezbytné po poskytnutí) dat”. Tento významový posun je dle našeho názoru zásadní. Pokud takto byl myšlen od počátku, vyjádřili bychom se k tomu kriticky. Pokud je myšlen zejména pro veřejné podniky (případně na public sector bodies které jsou závislé na příjmu z prodeje dat), mělo by to být výslovně uvedeno. Dle našeho názoru tato úprava fakticky normalizuje možnost žádat poplatek za data, což je proti základním principům směrnice.

#### 5. Dynamic data and APIs

a) Additions in **Recital 27** clarify that dynamic data also includes data that is manually updated and that in cases justified by public interest reasons, essential verification of dynamic data can take place before the data in question is released, without affecting the frequency of the updates.

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

b) The modification in **Article 5(5)** has been introduced to indicate that in circumstances referred to therein the requirement to use an API for dynamic data may be met partially (with some technical restrictions) for a limited period of time.

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

#### 6. Scope (research data)





*a) The description of the practice of data management planning and the concept of FAIR principles (findable, accessible, interoperable and re-usable) in **Recital 23** has been updated to indicate that their implementation is still an early stage.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*b) The additions in **Recital 24** aim to make the link between the obligations related to research data stemming from the Directive and the principle of making research data 'as open as possible, as closed as necessary'. Moreover, the new text clarifies that the obligations will not lead to extra costs for the retrieval of the datasets or require additional curation of data. The possibility for Member States to include outlets other than subject-based repositories (i.e. open access publications) that would trigger the obligations has also been indicated.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

## 7. Other changes

*a) For consistency, clarification that Member States are not obliged to modify the format of the requested information has been moved from **Recital 32** to **Recital 29**.*

- ČR s navrhovanou změnou zásadně nesouhlasí. Vzhledem k naší právní úpravě je nezbytné aby recital 32 výslovně obsahoval, že vysoké náklady na změnu formátu spadají pod pojem "marginal costs". Recital 29 uvádí, že členské státy nemusí stanovit povinnost povinným subjektům měnit formát informace. Na druhou stranu, pokud taková povinnost existuje (a v ČR existuje) změna v recitálu 32 by způsobila interpretační problémy. Trváme tedy na zachování textu „or extremely costly modifications of the format of requested information“ v recitálu 32.

*b) The additions in **Article 1(3)** aim to clarify that the Directive also builds on access regimes enshrined in EU law (e.g. in the Directive on access to environmental information).*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*c) Provisions on exclusive arrangements in **Article 12(5)** have been adapted to reflect the fact that the Directive also applies to public undertakings.*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí.

*d) Změna v recitálu 16 – přidání věty "In their national legislation transposing this Directive, Member States can use other terms than 'documents', as long as the full scope of what is covered by the definition of the term 'document' in article 2 is maintained." Jde zjevně o reakci na debatu data v. dokument. (v přehledu neuvedeno)*

- ČR s navrhovanou úpravou souhlasí. Ostatně již v současné době česká právní úprava tomuto přístupu odpovídá.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU, 8. 1. 2019

**Instrukce pro jednání pracovní skupiny Rady EU**

**Název pracovní skupiny:** COREPER

**Identifikační číslo pracovní skupiny:** COREPER I

**Datum a čas zasedání:** 8. 1. 2019, (10:00)

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** michal.kuban@mvcr.cz

Jakub Malina, **tel.:** 974816397, **e-mail:** jakub.malina@mvcr.cz

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** petr.kuchar@mvcr.cz

**Název projednávaného bodu:** Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (přepracované znění)

**Kód dokumentu:** COM(2018) 234 final, 2018/0111(COD), DOC. 13418/18

**Kódy souvisejících dokumentů:**

**Návrh vystoupení ČR:** NA ZVAŽENÍ,

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Podle Rámcové pozice ČR k návrhu revize Směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru, která byla schválena Pracovním Výborem EU na pracovní úrovni dne 29. května 2018.

**Popis problematiky<sup>1</sup>:**

EK představila návrh revize směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru dne 25. 4. 2018. Cílem revize směrnice je přizpůsobit právní rámec pro (opakované) použití informací veřejného sektoru vývoji v této oblasti a odstranit nedostatky, které se projevily při uplatňování původní směrnice z roku 2003, a to zejména nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase, finanční překážky pro opětovné použití PSI dat vysoké socio-ekonomické hodnoty a zejména data, která jsou generována veřejnými podniky, nejsou zpřístupněna vůbec, pokud ano, tak za vysokou finanční náhradu.

Mezi hlavní změny lze zařadit omezení výjimek z pravidel pro zpoplatnění přístupu k informacím veřejného sektoru, rozšíření působnosti směrnice rovněž na data některých veřejných podniků či zvýšenou podporu šíření dynamických dat prostřednictvím aplikačních programových rozhraní (APIs). Nedílnou součástí návrhu je také zavedení konceptu tzv. datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), pro které budou uplatňována zvláštní pravidla a jejichž seznam má být dále upraven komitologií.

Působnost směrnice se nově rozšíří i na veřejné podniky, ve smyslu definice vycházející ze směrnice 2014/25/EU o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES. Působnost směrnice

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání



se rovněž rozšíří o výzkumná data, specifickou kategorií dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu, a to na výsledky vědeckého zjišťovacího procesu (experimenty, průzkumy a podobně), které jsou základem vědeckého procesu. Publikace ve vědeckých časopisech jsou nadále vyloučeny z oblasti působnosti.

Jednání o návrhu revize PSI na pracovní úrovni výrazně pokročilo. Při trialogu, který proběhl 12. a 14. prosince 2018 se podařilo dosáhnout obecné podpory tohoto návrhu. Až na výjimku ze strany Německa je text směrnice v současné podobě podporován ze všech stran.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

### **Pozice ČR:**

Česká republika na jednání CRP plně podpořila schválení mandátu pro PRES na trialog s EP. ČR věří, že aktuální podoba návrhu poskytuje dobré a vyvážené řešení, které odráží potřeby ČS. ČR na jednání CRP zdůraznila, že některé aspekty revize směrnice již na národní úrovni zavedla, a sdílela svou pozitivní zkušenost s konceptem datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS).

ČR návrh směrnice obecně vítala již od jeho předložení Evropskou komisí. Zároveň však v průběhu dosavadního projednávání vyjadřovala neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky vzhledem projednávané novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, která určuje statut veřejných podniků. Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navrženo ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.

ČR uvítala zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty jako krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

ČR rovněž podporuje další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně, ale současně ČR doporučila i možnost publikace dat vysoké socio-ekonomické hodnoty i formou „tzv. dumpů“. EK tento návrh do materiálu přijala.

ČR po celou dobu projednávání požadovala výslovné uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem (charging). ČR bylo vyhověno částečně formou úpravy recitálu 32.

Stejně tak ČR trvala na tom, že definice „open data“ v recitálu 13 a „open access“ v recitálu 23 nejsou ideální, stejně jako odkazy na technické standardy G8 v recitálu 58. Materiál po této stránce došel do kompromisního stavu, a proto považujeme tyto otázky za projednané.

### **Pozice ČR k jednotlivým bodům jednání (DOC. 13418/18)**

- **Seznam high value datasets**



- ČR z hlediska jednoduchosti preferuje implementační akt, avšak chápe snahu Parlamentu upravit danou problematiku již v této fázi. ČR se nicméně obává případné rigidnosti nyní vznikající úpravy. Jako zajímavé řešení se tak jeví nabízené kombinované řešení, které by mohlo zajistit dostatečnou flexibilitu pro budoucí úpravy. V kontextu hybridního řešení ČR dále vnímá i nevyřešenou otázku potenciálního vzniku dodatečné administrativní zátěže.
- I přes výše uvedené je ČR připravena podpořit navrhované hybridní řešení, avšak pouze za předpokladu, že splňuje podmínku možnosti dodatečné specifikace datových sad a zejména i možnost flexibilní úpravy nyní navržených kategorií. Tato podmínka je naprosto zásadního významu.

#### • Povinné subjekty

- ČR pevně stojí za verzí směrnice, která vzešla z Rady a širokého konsenzu, který v ní panoval.
- Exempci veřejných podniků ČR vnímá jako nesystémové řešení, které jde proti duchu směrnice. Hlavním argumentem, který v této souvislosti zaznívá, je znevýhodnění postavení veřejných podniků a ochromení jejich konkurenceschopnosti. Jako zcela zásadní se tak jeví fakt, že nová regulace veřejným podnikům neukládá žádné nové povinnosti až na to, že pokud se z vlastní vůle rozhodnou něco zveřejňovat, musí to dělat otevřeně podle směrnice. Dopad takovéto regulace je tedy zcela minimální a argument "narovnání pole" je nerelevantní.
- Potenciální negativní dopad na veřejné podniky v podobě povinnosti poskytování datových sad vysoké socio-ekonomické hodnoty mají státy možnost ovlivnit při tvorbě seznamu takto povinně poskytovaných datových sad. ČR v tomto kontextu vnímá provázanost s otázkou procesní úpravy tvorby tohoto seznamu (první bod jednání) a i z toho důvodu připravena podpořit výše uvedené kompromisní řešení.
- Zapojení private undertakings ČR vnímá jako předčasné. ČR má za to, že není možné takto zásadní změnu představit ve své podstatě v samém závěru legislativního procesu. Řešení této otázky by měla předcházet široká celospolečenská debata, na kterou není vzhledem k plánovanému termínu uzavření jednání zcela vůbec prostor.

#### Pozice členských států:

ČS návrh obecně podporují a na úrovni CRP schválily mandát na zahájení dialogu. FR a NL podpořily přijetí textu PRES s doplňujícími dotazy. Mandát bohužel nemohlo podpořit DE, které nesouhlasí s modalitami zahrnutí dat veřejných podniků pod HVDS ani zvoleným řešením pro zveřejňování dat z výzkumu. DE zůstává v tomto svém postoji osamoceno.

Velká diskuze mezi ČS probíhala při projednávání ohledně využití delegovaného aktu či implementačního aktu.



### **Pozice členských států, EK, GS Rady (právní služby), EP:**

EK je předkladatelem, pozice EP zatím není známa. Zpravodajem ve výboru EP ITRE je Neoklis Sylikiotis (GUE/NGL, CY). BD.

### **Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.

Instrukce pro jednání COREPER I, 18. 1. 2019

#### **Instrukce pro jednání COREPER I**

(číslo zasedání 2699, dne 18. 1. 2019, od 9.30hod)

#### **Pořadové číslo a název bodu agendy, včetně podtitulku názvu bodu z programu Coreperu:**

14. Návrh revize směrnice Evropského parlamentu a rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (první čtení) (řádný legislativní postup)

**Kód dokumentu:** 8531/18, 13418/18, 5255/19

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** michal.kuban@mvcr.cz

**Cíl projednávání:** PRES požádá Coreper o mandát pro trialog s EP.

Návrh vystoupení ČR: /NA ZVAŽENÍ

(formulace v anglickém jazyce)

#### **V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Viz níže – pozice ČR

TV

#### **Popis problematiky<sup>1</sup>:**

EK představila návrh revize směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru dne 25. 4. 2018. Cílem revize směrnice je přizpůsobit právní rámec pro (opakované) použití informací veřejného sektoru vývoji v této oblasti a odstranit nedostatky, které se projevily při uplatňování původní směrnice z roku 2003, a to zejména nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase, finanční překážky pro opětovné použití PSI dat vysoké socio-ekonomické hodnoty a zejména data, která jsou generována veřejnými podniky, nejsou zpřístupněna vůbec, pokud ano, tak za vysokou finanční náhradu.

Mezi hlavní změny lze zařadit omezení výjimek z pravidel pro zpoplatnění přístupu k informacím veřejného sektoru, rozšíření působnosti směrnice rovněž na data některých veřejných podniků či zvýšenou podporu šíření dynamických dat prostřednictvím aplikačních programových rozhraní (APIs). Nedílnou součástí návrhu je také zavedení konceptu tzv. datových sad vysoké ekonomické

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání





hodnoty (HVDS), pro které budou uplatňována zvláštní pravidla a jejichž seznam má být dále upraven komitologií.

Působnost směrnice se nově rozšíří i na veřejné podniky, ve smyslu definice vycházející ze směrnice 2014/25/EU o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES. Působnost směrnice se rovněž rozšíří o výzkumná data, specifickou kategorii dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu, a to na výsledky vědeckého zjišťovacího procesu (experimenty, průzkumy a podobně), které jsou základem vědeckého procesu. Publikace ve vědeckých časopisech jsou nadále vyloučeny z oblasti působnosti.

Jednání o návrhu revize PSI na pracovní úrovni výrazně pokročilo. Dne 7. listopadu dosáhly ČS téměř jednomyslné shody a schválily na jednání CRP mandát pro jednání trialogu. Pouze DE nemohlo mandát podpořit, neboť nesouhlasí s modalitami zahrnutí dat veřejných podniků pod HVDS ani zvoleným řešením pro zveřejňování dat z výzkumu. AT PRES konstatovalo, že DE zůstává ve svém postoji osamoceno. S tímto byl mandát na trialog přijat v nezměněné podobě.

Ještě za AT PRES proběhl dne 12. prosince 2018 první trialog, během něhož se projevila značná míra shody mezi pozicemi Rady a EP. Ukázalo se, že k dořešení na technické a politické úrovni zbývají tři otázky: otázka, jakou formou má být stanoven seznam datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), rozsah působnosti směrnice (otázka veřejných podniků) a téma poplatků za data.

RO PRES uskutečnilo 4 technická jednání s EP (7., 9., 11., 16.1. 2019), během nichž byl analyzován celý text navržené směrnice se speciálním důrazem na výše uvedené tři otázky.

Následovalo několik intenzivních jednání s EP a několik sérií jednání v rámci Pracovní skupiny pro telekomunikaci a informační společnost H.05. RO PRES souhlasilo s kompromisním návrhem pozměňovacích úprav uvedených ve 4. sloupci nového kompromisního materiálu (dok. 5055/19). V návaznosti na poslední jednání PS H.05 hodlá RO předložit aktualizovaný mandát ke schválení na jednání CRP I dne 18. ledna. Další trialog je pak plánován 22. ledna.

Oproti předchozí verzi dokumentu došlo k vytvoření kompromisního návrhu, který je i přes výhrady široce akceptován. Kompromis se týkal zejména dvou oblastí:

- Návrh hybridního řešení kombinující formu delegovaných i implementačních aktů v otázce HVDS. Součástí směrnice je v příloze uveden indikativní seznam oblastí, v rámci kterých mají být implementačním aktem určeny konkrétní datové sady HVDS, které budou povinně poskytovány. Komise je zmocněna k rozšíření přílohy směrnice o další oblasti prostřednictvím delegovaného aktu. Vzhledem k dobré zkušenosti kterou ČR má s konceptem HVDS je škoda, že nebylo dostatek prostoru na řádnou diskuzi tohoto problému a výsledný kompromis tak jen přejímá návrh vzešlý z EP.
- Aplikace směrnice na veřejné podniky a zajištění výjimek, aby nemohlo dojít k ohrožení jejich konkurenceschopnosti na trhu. Tato výjimka byla prosazována zejména EP a Německem, které stálo zprvu samo proti obecné shodě v rámci Rady. Kompromisní řešení spočívá v uvedení výjimky, dle které se směrnice neaplikuje na dokumenty veřejných podniků, které jsou „*related to the activities directly exposed to competition and therefore, pursuant to Article 34 of Directive 2014/25/EU, not subject to procurement rules*“ (řádek 99 tabulky). Zároveň s touto změnou bylo ovšem do recitálu 15 přidáno výslovné upozornění,



že členské státy si mohou problematiku upravit nad rámec minimální harmonizace představované směrnicí.

- Německo navíc prosadilo výjimku v čl. 13 odst. 2a (řádek 230 tabulky) v podobě odstranění slova „considerable“ z ustanovení „By way of exception, the implementing acts referred to in paragraph (1a), shall provide that the availability of types of high value datasets for free shall not apply to specific high-value datasets of public undertakings if making those datasets available for free would lead to a considerable distortion of competition in the respective markets.“ Výsledkem je snížení dopadu působnosti směrnice na veřejné podniky. Návrh EP na zahrnutí soukromých podniků nebyl přijat.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

### **Pozice ČR<sup>2</sup>:**

Česká republika na jednání CRP plně podpořila schválení mandátu pro PRES na trialog s EP. ČR věří, že aktuální podoba návrhu poskytuje dobré a vyvážené řešení, které odráží potřeby ČR. ČR na jednání CRP zdůraznila, že některé aspekty revize směrnice již na národní úrovni zavedla, a sdílela svou pozitivní zkušenost s konceptem datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS).

ČR návrh směrnice obecně vítala již od jeho předložení Evropskou komisí. Zároveň však v průběhu dosavadního projednávání vyjadřovala neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky vzhledem projednávané novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, která určuje statut veřejných podniků. Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navrženo ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.

ČR uvítala zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty jako krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

ČR rovněž podporuje další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně, ale současně ČR doporučila i možnost publikace dat vysoké socio-ekonomické hodnoty i formou „tzv. dumpů“. EK tento návrh do materiálu přijala.

ČR po celou dobu projednávání požadovala výslovné uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem (charging). ČR bylo vyhověno částečně formou úpravy recitálu 32.

---

<sup>2</sup> Strategie ČR, priority v dané oblasti



Stejně tak ČR trvala na tom, že definice „open data“ v recitálu 13 a „open access“ v recitálu 23 nejsou ideální, stejně jako odkazy na technické standardy G8 v recitálu 58. Materiál po této stránce došel do kompromisního stavu, a proto považujeme tyto otázky za projednané.

### **Pozice ČR k jednotlivým bodům jednání (DOC. 5255/19)**

Shrnutí vývoje včetně bližšího rozboru nejzásadnějších částí je uvedeno výše.

Vyjádření pozice:

We do appreciate the endurance and ability to seek for workable solutions you have shown at a number of meetings.

Czechia attaches a great importance to availability of data, and it is right about the time that the EU updates its legal framework in this regard.

We can therefore agree to the text of the mandate for the next trilogue - which I believe will also become the final one.

Nevertheless, the infamous “line 99” is a bitter pill to swallow. The exemption for certain documents of public undertakings is an unsystematic and perfectly dispensable measure.

I also regret that the very last stage of the legislative cycle did not allow for more time to be spent with thematic categories in Annex of the Directive. As we have a very positive experience with HVDS at the national level, we would certainly welcome if more items were added to the list.

Concessions made on the Council's side are everything but negligible. However, I believe the text in front of us provides for a good solution and the ambitious attitude is still kept in.

### **Pozice členských států EK, Právní služby Rady, Právní služby EK, EP:**

ČS návrh obecně podporují a na úrovni CRP schválily mandát na zahájení trialogu. FR a NL podpořily přijetí textu PRES s doplňujícími dotazy. Mandát bohužel nemohlo podpořit DE, které nesouhlasí s modalitami zahrnutí dat veřejných podniků pod HVDS ani zvoleným řešením pro zveřejňování dat z výzkumu. DE zůstává v tomto svém postoji osamoceno.

### **Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.



Instrukce pro jednání COREPER I, 25. 1. 2019

**Instrukce pro jednání COREPER I**

**(číslo zasedání 2700, dne 25. 1. 2019, od 9.30hod)**

**Pořadové číslo a název bodu agendy, včetně podtitulku názvu bodu z programu Coreperu:**  
14. Návrh revize směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (první čtení) (řádný legislativní postup)

**Kód dokumentu:** 8531/18, 13418/18, 5255/19, 5100/19

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** [michal.kuban@mvcr.cz](mailto:michal.kuban@mvcr.cz)

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** [petr.kuchar@mvcr.cz](mailto:petr.kuchar@mvcr.cz)

**Cíl projednávání:** *Presidency debriefing on the outcome of the trilogue*

**Návrh vystoupení ČR:** NE/Případně dle pozice ČR

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Viz níže – pozice ČR

**Popis problematiky:**

EK představila návrh revize směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru dne 25. 4. 2018. Cílem revize směrnice je přizpůsobit právní rámec pro (opakované) použití informací veřejného sektoru vývoji v této oblasti a odstranit nedostatky, které se projevily při uplatňování původní směrnice z roku 2003, a to zejména nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase, finanční překážky pro opětovné použití PSI dat vysoké socio-ekonomické hodnoty a zejména data, která jsou generována veřejnými podniky, nejsou zpřístupněna vůbec, pokud ano, tak za vysokou finanční náhradu.

Mezi hlavní změny lze zařadit omezení výjimek z pravidel pro zpoplatnění přístupu k informacím veřejného sektoru, rozšíření působnosti směrnice rovněž na data některých veřejných podniků či zvýšenou podporu šíření dynamických dat prostřednictvím aplikačních programových rozhraní (APIs). Nedílnou součástí návrhu je také zavedení konceptu tzv. datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), pro které budou uplatňována zvláštní pravidla a jejichž seznam má být dále upraven komitologií.

Působnost směrnice se nově rozšíří i na veřejné podniky, ve smyslu definice vycházející ze směrnice 2014/25/EU o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES. Působnost směrnice se rovněž rozšíří o výzkumná data, specifickou kategorii dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu, a to na výsledky vědeckého zjišťovacího procesu (experimenty, průzkumy a podobně), které jsou základem vědeckého procesu. Publikace ve vědeckých časopisech jsou nadále vyloučeny z oblasti působnosti.

Jednání o návrhu revize PSI na pracovní úrovni výrazně pokročilo. Dne 7. listopadu dosáhly ČS téměř jednomyslné shody a schválily na jednání CRP mandát pro jednání trialogu. Pouze DE nemohlo mandát podpořit, neboť nesouhlasí s modalitami zahrnutí dat veřejných podniků pod HVDS ani zvoleným řešením pro zveřejňování dat z výzkumu. AT PRES konstatovalo, že DE zůstává ve svém postoji osamoceno. S tímto byl mandát na trialog přijat v nezměněné podobě.



Ještě za AT PRES proběhl dne 12. prosince 2018 první trialog, během něhož se projevila značná míra shody mezi pozicemi Rady a EP. Ukázalo se, že k dořešení na technické a politické úrovni zbývají tři otázky: otázka, jakou formou má být stanoven seznam datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), rozsah působnosti směrnice (otázka veřejných podniků) a téma poplatků za data.

RO PRES uskutečnilo 4 technická jednání s EP (7., 9., 11. a 16.1. 2019), během nichž byl analyzován celý text navržené směrnice se speciálním důrazem na výše uvedené tři otázky.

Následovalo několik intenzivních jednání s EP a několik sérií jednání v rámci Pracovní skupiny pro telekomunikace a informační společnost H.05. RO PRES souhlasilo s kompromisním návrhem pozměňovacích úprav uvedených ve 4. sloupci nového kompromisního materiálu (dok. 5055/19.

RO předložilo aktualizovaný mandát ke schválení na jednání CRP I dne 18. ledna. PRES v úvodu informovalo o průběhu diskuzí na pracovní úrovni a představilo navržený text mandátu, přičemž popsalo zejména hybridní řešení komitologie a ústupek vůči EP ve formě vynětí některých dokumentů veřejných podniků dle čl. 34 směrnice o veřejných zakázkách (dále jen „výjimka pro PU“). Zároveň poděkovalo za konstruktivní přístup k jednání ČS i EK. Z pohledu PRES zůstávají otevřeny pouze dvě otázky, ve kterých by uvítalo rozšířenou flexibilitu pro jednání s EP, a to případné smazání výrazu „considerable“ z čl. 13 a dále zahrnutí konkrétních příkladů HVDS (high-value datasets), kterými žádá EP doplnit seznam kategorií v příloze. Dále PRES informovalo delegace, že se rozhodlo přijmout technické pozměňovací návrhy FR, resp. DE distribuované krátce před jednáním k odstranění výrazu data z názvů kategorií v příloze, resp. k formulaci „open by default“ v čl. 10. (pozn. uvedené změny dle návrhů FR a DE byly diskutovány bezprostředně před jednáním s gestorem a CZ je mohla přijmout.) EK svém komentáři vyzdvihla konstruktivní práci ČS a uvedla, že jak výjimka pro PU, tak případné smazání výrazu „considerable“ je nevídaným ústupkem, nicméně v zájmu dosažení tolik potřebného kompromisu jej dovede přijmout. Zároveň však upozornila ČS na text ke standardním licencím, kde nepovažuje za vhodné akceptovat návrh EP. V diskuzi podpořily vymazání „considerable“ DE a LU, flexibilitu v tomto směru indikovaly FR, PT, SI, DK. Naopak CZ, BE a PL se vyslovily proti tomuto návrhu, byť se podle nich nejedná o překážku, která by zcela znemožnila podporu mandátu. CZ dále vyjádřila politování nad výjimkou pro PU i nedostatkem času na dostatečné projednání a rozšíření seznamu kategorií. Se shodným postojem vystoupila BE. Podporu rozšíření seznamu kategorií vyjádřilo i PT a flexibilitu v této otázce indikovalo BG – za předpokladu, že budou názvy kategorií interoperabilní se seznamem dle DCAT-AP (Application Profile for data portals in Europe). Naopak SI, DK a LU nepovažovaly rozšiřování seznamu kategorií v příloze v této fázi za vhodné. ČS rovněž drtivou většinou odmítly zahrnutí ilustrativních příkladů HVDS do seznamu kategorií v příloze, pouze LU naznačilo flexibilitu v situaci, kdy by tyto příklady obsahovaly pouze HVDS, které EK zamýšlí uvést v implementačním aktu. Všechny delegace včetně CZ podpořily pozici pro jednání dle návrhu PRES, Coreper tedy schválil mandát pro neformální trialog. PRES v závěru diskuze informovalo, že s ohledem na přijetí technických návrhů FR a DE bude vydáno korigendum. Příslušný materiál nebyl v dohledném termínu jednání poskytnut. PRES trialog se uskutečnil 22. ledna.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.

Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)





## Pozice ČR<sup>2</sup>:

Česká republika na jednání CRP plně podpořila schválení mandátu pro PRES na trialog s EP. ČR věří, že aktuální podoba návrhu poskytuje dobré a vyvážené řešení, které odráží potřeby ČS. ČR na jednání CRP zdůraznila, že některé aspekty revize směrnice již na národní úrovni zavedla, a sdílela svou pozitivní zkušenost s konceptem datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS).

ČR návrh směrnice obecně vítala již od jeho předložení Evropskou komisí. Zároveň však v průběhu dosavadního projednávání vyjadřovala neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky vzhledem projednávané novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, která určuje statut veřejných podniků. Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navraceno ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.

ČR uvítala zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty jako krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

ČR rovněž podporuje další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně, ale současně ČR doporučila i možnost publikace dat vysoké socio-ekonomické hodnoty i formou „tzv. dumpů“. EK tento návrh do materiálu přijala.

ČR po celou dobu projednávání požadovala výslovné uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem (charging). ČR bylo vyhověno částečně formou úpravy recitálu 32.

Stejně tak ČR trvala na tom, že definice „open data“ v recitálu 13 a „open access“ v recitálu 23 nejsou ideální, stejně jako odkazy na technické standardy G8 v recitálu 58. Materiál po této stránce došel do kompromisního stavu, a proto považujeme tyto otázky za projednané.

## Pozice ČR k jednotlivým bodům jednání (DOC. 5255/19)

Kompromis se týkal zejména dvou oblastí:

Oproti předchozí verzi dokumentu došlo k vytvoření kompromisního návrhu, který je i přes výhrady široce akceptován. Kompromis se týkal zejména dvou oblastí:

- Návrh hybridního řešení kombinující formu delegovaných i implementačních aktů v otázce HVDS. Součástí směrnice je v příloze uveden indikativní seznam oblastí, v rámci kterých mají být implementačním aktem určeny konkrétní datové sady HVDS, které budou povinně poskytovány. Komise je zmocněna k rozšíření přílohy směrnice o další oblasti prostřednictvím delegovaného aktu. Vzhledem k dobré zkušenosti, kterou ČR má

---

<sup>2</sup> Strategie ČR, priority v dané oblasti





s konceptem HVDS je škoda, že nebylo dostatek prostoru na řádnou diskuzi tohoto problému a výsledný kompromis tak jen přejímá návrh vzešlý z EP.

- Německo prosadilo výjimku v čl. 13 odst. 2a (řádek 230 tabulky) v podobě odstranění slova „considerable“ z ustanovení „By way of exception, the implementing acts referred to in paragraph (1a), shall provide that the availability of types of high value datasets for free shall not apply to specific high-value datasets of public undertakings if making those datasets available for free would lead to a considerable distortion of competition in the respective markets.“ Výsledkem je snížení dopadu působnosti směrnice na veřejné podniky. Návrh EP na zahrnutí soukromých podniků nebyl přijat.
- Nově byl upraven čl. 8, který obsahuje specifikaci výjimek, za kterých je možné nějakým způsobem podmínit opětovné užití informací. Tato specifikace může přispět zúžení těchto výjimek tak, že budou aplikovatelné pouze tehdy, kdy budou proporční a odůvodněné. CZ s touto úpravou souhlasí.

#### **Pozice členských států EK, Právní služby Rady, Právní služby EK, EP:**

ČS návrh obecně podporují a na úrovni CRP schválily mandát na zahájení dialogu. Všechny delegace včetně CZ podpořily pozici pro jednání dle návrhu PRES, Coreper tedy schválil mandát pro neformální dialog. PRES v závěru diskuze informovalo, že s ohledem na přijetí technických návrhů FR a DE bude vydáno korigendum

#### **Stav projednání v Parlamentu ČR:**

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.



Instrukce pro jednání COREPER I, 6. 2. 2019

**Instrukce pro jednání COREPER I**

**(číslo zasedání 2701, dne 6. 2. 2019)**

**Pořadové číslo a název bodu agendy, včetně podtitulku názvu bodu z programu Coreperu:**  
14. Návrh revize směrnice Evropského parlamentu a Rady o opakovaném použití informací veřejného sektoru (první čtení) (řádný legislativní postup)

**Kód dokumentu:** 8531/18, 13418/18, 5255/19, 5635/19

**Zpracoval:** Michal Kubáň, **tel.:** 974816395, **e-mail:** [michal.kuban@mvcr.cz](mailto:michal.kuban@mvcr.cz)

**Schválil:** Ing. Petr Kuchař, **tel.:** 974816210, **e-mail:** [petr.kuchar@mvcr.cz](mailto:petr.kuchar@mvcr.cz)

**Cíl projednávání:** *Analysis of the final compromise text with a view to agreement*

**Návrh vystoupení ČR:** NE/Případně dle situace podle pozice ČR

**V případě návrhu na vystoupení – argumentace (odůvodnění vystoupení):**

Viz níže – pozice ČR

**Popis problematiky<sup>1</sup>:**

EK představila návrh revize směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru dne 25. 4. 2018. Cílem revize směrnice je přizpůsobit právní rámec pro (opakované) použití informací veřejného sektoru vývoji v této oblasti a odstranit nedostatky, které se projevily při uplatňování původní směrnice z roku 2003, a to zejména nedostatečný právní rámec pro zajištění poskytování informací v reálném čase, finanční překážky pro opětovné použití PSI dat vysoké socio-ekonomické hodnoty a zejména data, která jsou generována veřejnými podniky, nejsou zpřístupněna vůbec, pokud ano, tak za vysokou finanční náhradu.

Mezi hlavní změny lze zařadit omezení výjimek z pravidel pro zpoplatnění přístupu k informacím veřejného sektoru, rozšíření působnosti směrnice rovněž na data některých veřejných podniků či zvýšenou podporu šíření dynamických dat prostřednictvím aplikačních programových rozhraní (APIs). Nedílnou součástí návrhu je také zavedení konceptu tzv. datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), pro které budou uplatňována zvláštní pravidla a jejichž seznam má být dále upraven komitologií.

Působnost směrnice se nově rozšíří i na veřejné podniky, ve smyslu definice vycházející ze směrnice 2014/25/EU o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES. Působnost směrnice se rovněž rozšíří o výzkumná data, specifickou kategorii dokumentů vypracovaných v rámci vědeckého výzkumu, a to na výsledky vědeckého zjišťovacího procesu (experimenty, průzkumy a podobně), které jsou základem vědeckého procesu. Publikace ve vědeckých časopisech jsou nadále vyloučeny z oblasti působnosti.

Jednání o návrhu revize PSI na pracovní úrovni výrazně pokročilo. Dne 7. listopadu dosáhly ČS téměř jednomyslné shody a schválily na jednání CRP mandát pro jednání trialogu. Pouze DE nemohlo mandát podpořit, neboť nesouhlasí s modalitami zahrnutí dat veřejných podniků pod

---

<sup>1</sup> Stručný popis - důraz na poslední vývoj - stav legislativního projednávání



HVDS ani zvoleným řešením pro zveřejňování dat z výzkumu. AT PRES konstatovalo, že DE zůstává ve svém postoji osamoceno. S tímto byl mandát na trialog přijat v nezměněné podobě.

Ještě za AT PRES proběhl dne 12. prosince 2018 první trialog, během něhož se projevila značná míra shody mezi pozicemi Rady a EP. Ukázalo se, že k dořešení na technické a politické úrovni zbývají tři otázky: otázka, jakou formou má být stanoven seznam datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS), rozsah působnosti směrnice (otázka veřejných podniků) a téma poplatků za data.

RO PRES uskutečnilo 5 technických jednání s EP (7., 9., 11. a 16.1. a 18.1. 2019), během nichž byl analyzován celý text navržené směrnice se speciálním důrazem na výše uvedené tři otázky.

Následovalo několik intenzivních jednání s EP a několik sérií jednání v rámci Pracovní skupiny pro telekomunikace a informační společnost H.05. RO PRES souhlasilo s kompromisním návrhem pozměňovacích úprav uvedených ve 4. sloupci nového kompromisního materiálu (dok. 5055/19).

RO předložilo aktualizovaný mandát ke schválení na jednání CRP I dne 18. ledna. PRES v úvodu informovalo o průběhu diskuzí na pracovní úrovni a představilo navržený text mandátu, přičemž popsalo zejména hybridní řešení komitologie a ústupek vůči EP ve formě vynětí některých dokumentů veřejných podniků dle čl. 34 směrnice o veřejných zakázkách (dále jen „výjimka pro PU“). Z pohledu PRES zůstávají otevřeny pouze dvě otázky, ve kterých by uvítalo rozšířenou flexibilitu pro jednání s EP, a to případné smazání výrazu „considerable“ z čl. 13 a dále zahrnutí konkrétních příkladů HVDS (high-value datasets), kterými žádá EP doplnit seznam kategorií v příloze. Dále PRES informovalo delegace, že se rozhodlo přijmout technické pozměňovací návrhy FR, resp. DE distribuované krátce před jednáním k odstranění výrazu data z názvů kategorií v příloze, resp. k formulaci „open by default“ v čl. 10. (pozn. uvedené změny dle návrhů FR a DE byly diskutovány bezprostředně před jednáním s gestorem a CZ je mohla přijmout.) EK svým komentáři vyzdvihla konstruktivní práci ČS a uvedla, že jak výjimka pro PU, tak případné smazání výrazu „considerable“ je nevítaným ústupkem, nicméně v zájmu dosažení tolik potřebného kompromisu jej dovede přijmout. Zároveň však upozornila ČS na text ke standardním licencím, kde nepovažuje za vhodné akceptovat návrh EP. V diskuzi podpořily vymazání „considerable“ DE a LU, flexibilitu v tomto směru indikovaly FR, PT, SI, DK. Naopak CZ, BE a PL se vyslovily proti tomuto návrhu, byť se podle nich nejedná o překážku, která by zcela znemožnila podporu mandátu. CZ dále vyjádřila politování nad výjimkou pro PU i nedostatkem času na dostatečné projednání a rozšíření seznamu kategorií. Se shodným postojem vystoupila BE. Podporu rozšíření seznamu kategorií vyjádřilo i PT a flexibilitu v této otázce indikovalo BG – za předpokladu, že budou názvy kategorií interoperabilní se seznamem dle DCAT-AP (Application Profile for data portals in Europe). Naopak SI, DK a LU nepovažovaly rozšiřování seznamu kategorií v příloze v této fázi za vhodné. ČS rovněž drtivou většinou odmítly zahrnutí ilustrativních příkladů HVDS do seznamu kategorií v příloze, pouze LU naznačilo flexibilitu v situaci, kdy by tyto příklady obsahovaly pouze HVDS, které EK zamýšlí uvést v implementačním aktu. Všechny delegace včetně CZ podpořily pozici pro jednání dle návrhu PRES, Coreper tedy schválil mandát pro neformální trialog. PRES v závěru diskuze informovalo, že s ohledem na přijetí technických návrhů FR a DE bude vydáno korigendum. PRES trialog uskutečnil 22. ledna 2019 a příslušný materiál byl Radou a EP schválen. Předložený materiál (č. 5635/19) je výsledkem předchozích politických jednání dosaženého na druhém trialogu.

### **Rozhodovací procedura:**

Právní základ: článek 114 Smlouvy o fungování EU.



Postup projednávání: řádný legislativní postup (spolurozhodování EP, kvalifikovaná většina v Radě)

### **Pozice ČR:**

Česká republika na jednání CRP plně podpořila schválení mandátu na trialog s EP. ČR věří, že aktuální podoba návrhu poskytuje dobré a vyvážené řešení, které odráží potřeby ČS. ČR na jednání CRP zdůraznila, že některé aspekty revize směrnice již na národní úrovni zavedla, a sdílela svou pozitivní zkušenost s konceptem datových sad vysoké ekonomické hodnoty (HVDS).

ČR návrh směrnice obecně vítala již od jeho předložení Evropskou komisí. Zároveň však v průběhu dosavadního projednávání vyjadřovala neutrální stanovisko k rozšíření působnosti opakovaného užití informací veřejného sektoru na veřejné podniky vzhledem projednávané novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, která určuje statut veřejných podniků. Explicitní vyloučení možnosti překážky pro opětovné užití PSI v podobě zvláštních práv pořizovatele databáze se již v minulosti ukázalo jako nezbytné. Z toho důvodu bylo do českého práva zákonem č. 298/2016 Sb. navrženo ustanovení, dle kterého se na zvláštní práva pořizovatele databáze přiměřeně aplikuje výjimka úředního díla ve smyslu § 3 zákona č. 121/2000 Sb.

ČR uvítala zavedení nového režimu povinně zveřejňovaných datových sad vysoké ekonomické hodnoty jako krok, jehož obdobu již český právní řád zná v podobě nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

ČR rovněž podporuje další kroky uvedené v upravených kapitolách III a IV, které povedou k harmonizaci právní úpravy opětovného užití PSI v členských státech. Zejména legislativní zakotvení open API je vnímáno velmi pozitivně, ale současně ČR doporučila i možnost publikace dat vysoké socio-ekonomické hodnoty i formou „tzv. dumpů“. EK tento návrh do materiálu přijala.

ČR po celou dobu projednávání požadovala výslovné uvedení možnosti povinného subjektu požadovat úhradu nákladů v případech tzv. mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací za dobu vynaloženou vyhledáváním požadovaných informací a jejich přizpůsobení do formy požadované žadatelem (charging). ČR bylo vyhověno částečně formou úpravy recitálu 32.

Stejně tak ČR trvala na tom, že definice „open data“ v recitálu 13 a „open access“ v recitálu 23 nejsou ideální, stejně jako odkazy na technické standardy G8 v recitálu 58. Materiál po této stránce došel do kompromisního stavu, a proto považujeme tyto otázky za projednané.

### **Pozice ČR k jednotlivým bodům jednání (DOC. 5635/19)**

#### **1. High value datasets**

ČR již v minulých iteracích jednání uváděla, že hybridní řešení implementačního a delegovaného aktu je pro ni akceptovatelné. ČR však musí opětovně zdůraznit, že konkrétní příklady datových sad uvedené v recitálu 58 nejsou vhodným řešením. Informační hodnota navrhované úpravy recitálu 58 je zcela nulová vzhledem k tomu, že konkrétní povinně zveřejňované datové sady pak stejně budou vybrány v rámci přípravy implementačního aktu. Výsledek tedy vůbec nemusí odpovídat zde uvedeným příkladům. Je pravdou, že tento fakt je v recitálu 58 zcela přiznán, tím spíše máme ale za to, že by měl být recitál 58 formulován střízlivěji a neuchylovat se k nepředložené interpretaci výsledného předpisu. Jsme si ale vědomi, že výsledek je rozsáhlým



kompromisem a uvedená textace nepředstavuje nepřekonatelnou překážku pro přijetí celého textu.

## 2. Public Undertakings

ČR je srozuměna s kompromisním výsledkem jednání, který je v kontextu PU představen.

## 3. Research data

ČR s úpravou vedoucí k podpoření publikace vědeckých dat souhlasí.

## 4. Charging

ČR s uvedenou úpravou souhlasí.

## 5. Licences

ČR s uvedenou úpravou souhlasí.

## 6. Dynamic data

ČR s uvedenou úpravou souhlasí.

## 7. Other Changes

- Z dalších uvedených změn je třeba upozornit na zavedení nového recitálu 47a, který obsahuje nadbytečný odkaz na nařízení 679/2016 (GDPR). Fakt, že se při poskytování PSI plně aplikuje právní režim ochrany osobních údajů je vyjádřen již v recitálu 47. Provádění DPIA je plně součástí obecných povinností správce údajů dle GDPR. Dne našeho názoru ČR je nadbytečné dále text rozšiřovat. Opět je třeba uvést, že ovšem nejde o nepřekonatelnou překážku.
- Další změny uvedené v této kategorii jsou akceptovatelné.
- ČR by ráda upozornila na dlouhodobý problém, který se táhne s definicí open data a vztahu open data a osobních údajů. Vzhledem ke specifičnosti naší národní úpravy by bylo velmi vítané, kdyby se rec. 13 upravil následovně: „*Open data as a concept is generally understood to denote data in open formats that can be freely used, re-used and shared by anyone for any lawful purpose.*“ nebo „*Open data as a concept is generally understood to denote data in open formats that can be freely used, re-used and shared by anyone for any legitimate purpose.*“ Námi navrhovaná úprava jednoznačně reflektuje, že v případě, že jsou jako otevřená data publikovány osobní údaje, je následné užití omezeno např. právě právním režimem ochrany osobních údajů. Navrhované znění je pak lépe v souladu s konečným zněním rec. 47.

### Pozice členských států EK, Právní služby Rady, Právní služby EK, EP:

ČS návrh obecně podporují a na úrovni CRP schválily mandát na zahájení dialogu. Všechny delegace včetně CZ podpořily pozici pro jednání dle návrhu PRES,

### Stav projednání v Parlamentu ČR:

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se tímto právním předpisem zabýval dne 20. 6. 2018 a přijal k němu 117. Usnesení.





## Dílčí legislativní návrhy a konzultace návrhů, které se vztahují k partikulárním právním předpisům upravujícím poskytování specifických druhů informací

### Připomínka k návrhu zákona o digitální službě

K části desáté – změna zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

K bodu 2 úprava § 4b

### Zásadní připomínka

Na základě níže uvedených důvodů navrhujeme odstranění Části desáté bodu 2 z návrhu zákona.

Navrhovaná změna zavádí princip „open data by default“ v případě všech povinně zveřejňovaných informací, na které dopadá zákon 106/1999 Sb. Jakkoli lze obecně vítat tlak na větší míru poskytování informací v podobě otevřených dat, je třeba konstatovat, že tato navrhovaná změna představuje necitlivý a zásadní zásah do současné podoby právní úpravy poskytování informací zveřejněním. Je tomu tak ze tří důvodů. Za prvé není jasné, proč byla zvolena tato textace povinnosti a její rozsah – „Informace, jejichž původcem je povinný subjekt, se zveřejňují vždy rovněž jako otevřená data.“ Znamená to tedy, že například na rejstřík ARES by tato povinnost nedopadla? Současný model poskytování informací zveřejněním (tedy aktivní poskytování informací; viz. § 4 odst. 1 z. č. 106/1999 Sb.) rozlišuje povinné poskytování informací zveřejněním (tam kde zákon ukládá jednoznačnou povinnost některé informace zveřejnit) a dobrovolné poskytování informací zveřejněním (na základě diskrece ve smyslu § 5 odst. 7 zákona č. 106/1999 Sb.). Původcovství dané informace nehraje roli. Navrhované znění přináší nový typ povinnosti poskytovat aktivně v podobě otevřených dat informace poskytované zveřejněním jejichž původcem je povinný subjekt. Zde je třeba připomenout, že § 4b odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. se aplikuje jak na povinné, tak dobrovolné poskytování informací zveřejněním. Extenzivní výklad nově uložené povinnosti by mohl vést až k závěru, že je nově uložena povinnost poskytovat jako otevřená data všechny informace produkované povinným subjektem, ledaže by se na ně aplikovala některá z výjimek zákona č. 106/1999 Sb.

Za druhé, návrh plošně dopadne na všechny povinné subjekty dle zákona č. 106/1999 Sb., které povinně aktivně poskytují jakékoli informace, včetně všech obcí, a to i těch nejmenších. Návrh je tak má zcela zásadní ekonomické dopady, které, vzhledem k tomu, že nejsou v důvodové zprávě nijak pojednány, zřejmě nebyly zváženy. Krom ekonomických dopadů na vytváření a publikaci všech poskytovaných informací v podobě otevřených dat návrh rovněž postrádá hlubší odůvodnění nebo diskuzi, zda je tento krok opravdu nezbytný. Při takto plošném zavádění politiky otevřených dat totiž hrozí, povinnost poskytovat informace v této formě dopadne i na takové informace, u kterých to nebude účelné. Ne všechny povinně zveřejňované informace je účelné (nebo možné) poskytovat v podobě otevřených dat.

Za třetí, zásadním problémem je rovněž nesystematičnost uvedeného návrhu. I pokud budeme vycházet z minimalistického (neextenzivního) výkladu navrhovaného ustanovení, dle kterého ustanovení bude dopadat jen na povinně poskytované informace, jejichž původcem je povinný subjekt, dopadá návrh na část informací, které jsou již nyní upraveny samotným § 4b odst. 1 z. č. 106/1999 Sb., a na část informací, které mohou být zařazeny do seznamu tzv. povinných otevřených dat ve smyslu § 4b odst. 2 z. č. 106/1999 Sb. a nařízení vlády č. 425/2016 Sb. Tento dopad není nijak analyzován ani blíže rozebrán. Návrh postrádá aplikační vrstvy současného § 4b





odst. 1 z. č. 106/1999 Sb., které umožňují tvrdost povinnosti upravit vzhledem k charakteru povinného subjektu a typu poskytované informace. Je třeba navíc zdůraznit, že už současné znění uvedeného ustanovení § 4b odst. 1 je třeba interpretovat tak, že vyžaduje, aby byly informace poskytovány co nejotevřenějším způsobem, ideálně jako otevřená data (byť to přímo v něm nestojí výslovně). Ve vztahu k § 4b odst. 2 navrhované znění způsobí, že informace vytvářené přímo povinnými subjekty nebude možné do nařízení vlády o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data zařadit (protože by byly regulovány již navrhovaným ustanovením). Tento zásah je nepromyšlený, nesystematický a nejasný. Není ho možné provést bez současné úpravy souvisejících ustanovení.

Závěrem je třeba ještě zdůraznit, že návrh rovněž přichází v nevhodný čas. Zákon č. 106/1999 Sb. čeká v blízké době novela z důvodu nezbytnosti implementace nového znění tzv. PSI směrnice, která nově ponese název „Směrnice o otevřených datech“ a jejíž legislativní proces se právě na půdě EU dokončuje. Máme za to, že vzhledem k nezbytnému budoucímu systematické úpravě předmětného zákona, je nutné se vyvarovat ad hoc úprav, jako je například ta právě navrhovaná.

### Novela zákona č. 365/2000 Sb.

#### Povinné využívání OD v AIS a informování o využívání otevřených dat v AIS

Cílem právní úpravy je stanovit základní kámen veřejného datového fondu, kterým je obecná povinnost správců ISVS používat pro své systémy primárně data zveřejněná jako otevřená data. Účelem této úpravy je zajistit, aby v případě, že existují určitá data v otevřené podobě, orgány veřejné moci nepožadovaly dané údaje jinými způsoby, ledaže zvláštní předpis stanoví jinak. Součástí povinnosti je rovněž nahlášení používání těchto dat Ministerstvu vnitra pro možnost dohledu a kontroly.

### **Změna zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů**

V § 5 odst. 2 se doplňují písmena x a y, které i s poznámkou pod čarou zní:

„Orgány veřejné správy jsou v rámci informačních systémů veřejné správy povinny

x) používat při plnění svých povinností otevřená data<sup>2</sup>, pokud existují a pokud zvláštní předpis nestanoví jinak;

y) informovat ministerstvo o používání otevřených dat v informačním systému veřejné správy;“

#### Poskytování číselníků jako otevřená data

Cílem úpravy je usnadnit interoperabilitu mezi jednotlivými informačními systémy veřejné správy a zajistit možnost snadného předávání údajů ze systému a případně, tam kde je to vhodné, usnadnit jejich opětovné užití. Návrh proto obsahuje dvě varianty.

První varianta zavede povinnost poskytovat všechny číselníky z ISVS online jako otevřená data. Tato varianta je preferovaná z hlediska účelu a cíle navrhované úpravy, kterým je právě zajištění vysoké úrovně interoperability.

---

<sup>2</sup> § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.



Druhá varianta zavede povinnost poskytovat jako otevřená data pouze ty číselníky z ISVS, které se týkají údajů vedených nebo vytvářených v rámci jednotlivých agend. Tato varianta sice snižuje standard naplnění cíle navrhované úpravy, ale na druhou stranu klade nižší nároky na pracnost a náklady spojené se splněním povinnosti poskytovat otevřená data. Je třeba ovšem připomenout, že vzhledem k již existující povinnosti poskytovat všechny číselníky online způsobem umožňujícím dálkový přístup, nebudou náklady na poskytování číselníků jako otevřených dat vysoké. Z toho důvodu je preferována varianta první.

Obě varianty nicméně předpokládají, že zůstanou zachovány následující ustanovení zákona č. 365/2000 Sb.:

§ 2 současné písm. i) ve znění „číselníkem seznam přípustných hodnot datového prvku obvykle ve formě dvojic, to znamená kódovaného údaje a hodnoty jeho kódu“

§ 2 současné písm. q) ve znění „správcem číselníku osoba nebo její součást odpovědná za tvorbu a distribuci číselníku“

### **Varianta 1**

#### **Změna zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů**

V § 5 odst. 2 se zachovává a upravuje současné písm. c), které i s poznámkou pod čarou včetně návětí zní:

„Orgány veřejné správy jsou v rámci informačních systémů veřejné správy povinny uveřejňovat číselníky, pokud jsou správci těchto číselníků a není zákonem stanoveno jinak, a to i jako otevřená data<sup>3</sup> způsobem umožňujícím dálkový přístup.“

### **Varianta 2**

#### **Změna zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů**

V § 5 odst. 2 se zachovává a upravuje současné písm. c), které včetně návětí zní:

„Orgány veřejné správy jsou v rámci informačních systémů veřejné správy povinny uveřejňovat číselníky, pokud jsou správci těchto číselníků a není zákonem stanoveno jinak, a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup.“

#### **Změna zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech**

V § 51 se doplňuje odst. 9, který i s poznámkou pod čarou zní:

„Číselníky vedené k údajům uvedeným v odstavci 5 písm. h) jsou veřejně přístupné jako otevřená data<sup>4</sup> způsobem umožňujícím dálkový přístup.“

#### **Zajištění poskytování otevřených dat o exekucích z centrální evidence exekucí**

Cílem právní úpravy je zakotvit povinnost Exekutorské komory poskytovat vybrané informace o exekucích ze systému centrální evidence exekucí jako otevřená data, tedy v kvalitě požadované

<sup>3</sup> § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4</sup> § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.



relevantními ustanoveními zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Tato změna, která reaguje na veřejnou poptávku po datech o exekucích, umožní efektivnější rozhodování při nastavování politik a chystání případných úprav prostředí exekucí v české republice a zajistí informovanost široké odborné i laické veřejnosti, což může přispět racionální a daty podložené veřejné debatě o stavu exekucí v České republice. Navrhovaná změna rovněž přispěje v transparentnosti procesů vedení exekucí tím, že usnadní a umožní veřejnou kontrolu v dané oblasti.

Statistická data, která budou na základě tohoto návrhu poskytována jako otevřená data, se týkají statistik o osobách v exekuci na území České republiky. Exekutorská komora má povinnost udržovat publikovaná data aktuální. Jako vhodná perioda publikace dat pro splnění této povinnosti se jeví jeden rok.

Druhá věta navrhovaného ustanovení má za cíl zajistit, aby byla data poskytována v takové úrovni anonymizace, která zároveň zajistí dostatečnou informační hodnotu poskytovaných dat a zároveň zabezpečí ochranu soukromí a osobních údajů subjektů údajů, kterých se data týkají. Například je tak vhodné agregovat data podle věkových kategorií (0-15 let, 15-18 let, 19-40, 41-65 let, 66 a více let) a vedle toho také podle počtu exekucí na osobu (1 exekuce, 2 exekuce, 3 - 9 exekucí, 10 - 29 exekucí, 30 a více exekucí), v případech obcí s malým počtem obyvatel spojit data s daty sousedících obcí, případně je agregovat na vyšší zeměpisně organizační celek, nebo v případě příliš unikátních záznamů o množství probíhajících exekucí na jednoho člověka tyto záznamy průměrovat v rámci obce.

Tento dokument navazuje na text návrhu změnového zákona, který schválila vláda 1. 7. 2019 a který je v současné době projednáván v Poslanecké sněmovně pod číslem 545/0 (<http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=545&CT1=0>).

### **Změna zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů**

V § 125 se za odstavec 9 vkládá nový odstavec 10, který zní:

„(10) Komora zveřejňuje aktuální statistická data z centrální evidence exekucí jako otevřená data<sup>5</sup> a to minimálně ve věcném rozsahu počtu exekucí vedených jednotlivými exekutorskými úřady, počtu fyzických osob v exekuci v jednotlivých obcích včetně věku osob a počtu exekucí na osobu, celkového počtu exekucí na fyzické osoby v jednotlivých obcích a celkové výše, průměru a mediánu vymáhaného peněžitého plnění od fyzických osob v jednotlivých obcích. Při zveřejňování statistických dat podle věty první Komora dbá o to, aby nedocházelo k zjevně nepřiměřenému zásahu do práv na ochranu osobnosti, soukromí a osobních údajů fyzických osob.“

Dosavadní odstavec 10 se označuje jako odstavec 11.

---

<sup>5</sup> § 3 odst. 11 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.